



V Bruseli 1. 2. 2019
COM(2019) 73 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o výdavkoch EPZF

System včasného varovania č. 11-12/2018

Obsah

1.	Rozpočtový postup EPZF v roku 2018.....	2
2.	Príjmy pripísané EPZF	2
3.	Pripomienky k predbežnému plneniu rozpočtu EPZF na rok 2018.....	3
3.1.	Trhové opatrenia	3
3.1.1.	Ovocie a zelenina	3
3.1.2.	Výrobky vinohradnícko-vinárskeho odvetvia.....	4
3.1.3.	Mlieko a mliečne výrobky	4
3.1.4.	Bravčové mäso, vajcia a hydina, včelárstvo a ostatné živočíšne výrobky.....	4
3.1.5.	Školské programy.....	4
3.2.	Priame platby.....	4
3.2.1.	Oddelené priame platby	4
3.2.2.	Ostatné priame platby	4
3.3.	Audit výdavkov na poľnohospodárstvo	5
4.	Plnenie rozpočtu na strane príjmov pripísaných EPZF	5
5.	Závery	5

PRÍLOHA 1: PREDBEŽNÉ ČERPANIE ROZPOČTOVÝCH PROSTRIEDKOV EPZF DO 31. 12. 2018

1. ROZPOČTOVÝ POSTUP EPZF V ROKU 2018

Európsky parlament prijal 30. novembra 2017 rozpočet EÚ na rok 2018. Rozpočtom sa vyčlenili pre Európsky poľnohospodársky záručný fond (EPZF) viazané rozpočtové prostriedky vo výške 43 235 miliónov EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 43 189 miliónov EUR na priame platby a výdavky súvisiace s trhom.

Rozdiel medzi viazanými a platobnými rozpočtovými prostriedkami je spôsobený tým, že diferencované rozpočtové prostriedky sa využívajú na konkrétne opatrenia, ktoré realizuje priamo Komisia. Tieto sa týkajú najmä podpory poľnohospodárskych výrobkov a strategických a koordinačných politických opatrení.

2. PRÍJMY PRIPÍSANÉ EPZF

Podľa ustanovení článku 43 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 sa príjmy pochádzajúce z finančných opráv na základe rozhodnutí o schválení účtovných závierok a o overení súladu a z nezrovnalostí označujú ako príjmy pripísané na financovanie výdavkov EPZF.

Podľa týchto ustanovení možno pripísané príjmy využívať na financovanie akýchkoľvek výdavkov EPZF. Ak sa časť týchto príjmov nevyužije v príslušnom rozpočtovom roku, automaticky sa prenesie do nasledujúceho rozpočtového roka¹.

V rozpočte EPZF na rok 2018 sú zahrnuté:

- najnovšie odhady Komisie týkajúce sa finančných prostriedkov, ktoré sú potrebné na financovanie trhových opatrení a priamych platieb,
- odhady pripísaných príjmov, ktoré sa majú vybrať v priebehu rozpočtového roka
- a prenesený zostatok pripísaných príjmov, ktoré zostali k dispozícii z predchádzajúceho rozpočtového roka.

Komisia vo svojom návrhu objemu rozpočtových prostriedkov EPZF na rok 2018 zohľadnila celkové očakávané pripísané príjmy a pre rozpočet na rok 2018 požiadala o rozpočtové prostriedky vypočítané odpočítaním odhadovanej výšky pripísaných príjmov od odhadovaných potrieb. Rozpočtový orgán prijal rozpočet EPZF, pričom zohľadnil očakávané pripísané príjmy.

V čase zostavovania rozpočtu na rok 2018 podľa odhadu Komisie predstavovali dostupné pripísané príjmy 1 475,9 milióna EUR, pričom konkrétne išlo o:

- pripísané príjmy, ktorých vytvorenie sa očakávalo v priebehu rozpočtového roka 2018, odhadované na 865,9 milióna EUR (733,9 milióna EUR z opráv na základe overenia súladu a 132 miliónov EUR z nezrovnalostí),

¹ V článku 12 ods. 4 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, sa stanovuje, že rozpočtové prostriedky zodpovedajúce vnútorným pripísaným príjmom možno preniesť výlučne do nasledujúceho rozpočtového roka. Preto sa v záujme správneho rozpočtového riadenia tieto pripísané príjmy spravidla využívajú skôr než akékoľvek schválené rozpočtové prostriedky z príslušného rozpočtového článku.

- pripísané príjmy, ktoré sa mali preniesť z roka 2017 do roka 2018, odhadované na 610 miliónov EUR.

Komisia pripísala tieto odhadované príjmy vo výške 1 475,9 milióna EUR týmto režimom:

- 400 miliónov EUR na prevádzkové prostriedky pre organizácie výrobcov v odvetví ovocia a zeleniny a
- 1 075,9 milióna EUR na režim základnej platby.

Súčet schválených rozpočtových prostriedkov a pripísaných príjmov na tieto režimy zodpovedá:

- 872 miliónom EUR na prevádzkové prostriedky pre organizácie výrobcov v odvetví ovocia a zeleniny a
- 17 402 miliónom EUR na režim základnej platby.

V prílohe, ktorá obsahuje predbežné plnenie rozpočtu v roku 2018, uvedené sumy rozpočtových prostriedkov na úrovni článku určené pre odvetvie ovocia a zeleniny a na oddelenú priamu pomoc nezohľadňujú spomenuté pripísané príjmy. Predstavujú schválené rozpočtové prostriedky na tieto články vo výške 531,8 milióna EUR a 34 309,1 milióna EUR v uvedenom poradí.

Celkové predpokladané rozpočtové prostriedky na rok 2018 dosiahli po zahrnutí pripísaných príjmov do týchto článkov 931,8 milióna EUR pre odvetvie ovocia a zeleniny a 35 385 miliónov EUR na oddelené priame platby.

3. PRIPOMIENKY K PREDBEŽNÉMU PLNENIU ROZPOČTU EPZF NA ROK 2018

Táto správa sa zaoberá predbežným plnením rozpočtu EPZF na rok 2018 s podrobnosťami uvedenými v prílohe. Celkové výdavky vo výške 43 926,6 milióna EUR zahŕňajú najmä výdavky EPZF v rámci zdieľaného riadenia, ktoré nahlásili členské štáty v období od 16. októbra 2017 do 15. októbra 2018 a zníženie mesačných úhrad, ktoré sa vykonali v priebehu rozpočtového roka. Ďalej obsahuje aj odhad výdavkov v rámci priameho riadenia vo výške približne 15,6 milióna EUR, ktoré sú ešte naplánované do 31. decembra 2018.

V ďalšej časti sa uvádzajú stručné pripomienky k niektorým rozpočtovým článkom, ktoré vykazujú najvýznamnejšie rozdiely medzi skutočne vzniknutými výdavkami a príslušnými rozpočtovými prostriedkami zahrnutými do rozpočtu na rok 2018.

3.1. Trhové opatrenia

Čerpanie rozpočtových prostriedkov na zásahy na poľnohospodárskych trhoch bolo o 351,3 milióna EUR vyššie než rozpočtové prostriedky. Toto čerpanie obsahuje aj odhad výdavkov v rámci priameho riadenia propagačných opatrení vo výške približne 6,4 milióna EUR, ktoré sú ešte naplánované do 31. decembra 2018. Pri zohľadnení pripísaných príjmov vo výške 400 miliónov EUR pridelených na program podpory konzumácie ovocia a zeleniny je však výsledkom nedostatočné čerpanie vo výške –48,7 milióna EUR (alebo iba –1,8 %).

3.1.1. Ovocie a zelenina

Zdanlivé prečerpanie vo výške 333,3 milióna EUR nezohľadňuje príjmy pripísané tomuto rozpočtovému článku. Vráťane týchto príjmov existuje nedostatočné čerpanie

vo výške –66,7 milióna EUR [pozri poznámku pod čiarou označenú hviezdíčkou (*) v prílohe]. Hlavnou príčinou sú nižšie platby za operačné programy organizácií výrobcov v niektorých členských štátoch.

3.1.2. Výrobky vinohradnícko-vinárskeho odvetvia

Konečné čerpanie v rámci tohto článku vyústilo do nedostatočného čerpania vo výške –89,9 milióna EUR, a to hlavne v dôsledku nižších platieb v niektorých členských štátoch, než sa očakávalo.

3.1.3. Mlieko a mliečne výrobky

Prečerpanie vo výške 167 miliónov EUR v mliekarenskom odvetví sa vysvetľuje stratovým predajom odstredeného sušeného mlieka, a najmä znížením jeho zásob na konci roka.

3.1.4. Bravčové mäso, vajcia a hydina, včelárstvo a ostatné živočíšne výrobky

V predchádzajúcich rokoch zahŕňal tento rozpočtový článok výdavky na včelárstvo a opatrenia pre odvetvie bravčového mäsa. V roku 2018 sa z tohto článku financuje pomoc pre včelárstvo a výnimočné opatrenia na podporu trhu týkajúce sa chorôb zvierat. Vzor plnenia v tomto roku je preto odlišný od profilu vypočítaného na základe modelov z predchádzajúcich rokov. Celkové výdavky v rámci tohto rozpočtového článku sú o 31,1 milióna EUR nižšie, než sa pôvodne plánovalo v rozpočte, najmä pretože konečné výdavky členských štátov na mimoriadne podporné opatrenia boli nižšie, ako sumy plánované v rozpočte.

3.1.5. Školské programy

Od školského roku 2017/2018 sa predtým samostatné programy na podporu konzumácie ovocia a mlieka v školách zlúčili. Profil výdavkov pre rozpočtový článok 05 02 18 bol vypracovaný na základe vzorov plnenia bývalých samostatných školských programov. Celkové výdavky v rámci tohto rozpočtového článku budú na konci roka o 32,2 milióna EUR nižšie, než sa pri zostavovaní rozpočtu plánovalo.

3.2. Priame platby

Výdavky na priame platby boli o 845,6 milióna EUR vyššie než rozpočtové prostriedky. Pri zohľadnení príjmov pripísaných do tejto rozpočtovej kapitoly (pozri aj bod 2) sa čerpanie veľmi približuje k tomu, čo sa plánovalo (–230,3 milióna EUR alebo iba –0,6 %).

3.2.1. Oddelené priame platby

Vykázané výdavky prevyšujú rozpočtové prostriedky o 995,7 milióna EUR. Pri zohľadnení príjmov pripísaných do tohto článku (1 075,9 milióna EUR) sa čerpanie skoro rovná tomu, čo sa plánovalo (–80,2 milióna EUR); pozri poznámku pod čiarou označenú hviezdíčkou (*) v prílohe.

3.2.2. Ostatné priame platby

Konečné výdavky na ostatné priame platby sa približujú k profilu (–150,0 milióna EUR). Najmä v prípade režimu pre malých poľnohospodárov boli platby nižšie, než sa očakávalo. Na druhej strane boli výdavky na dobrovoľnú viazanú podporu vyššie, než sa predpokladalo.

3.3. Audit výdavkov na poľnohospodárstvo

V rámci rozpočtovej kapitoly 05 07 existuje nedostatočné čerpanie vo výške – 44,9 milióna EUR, a to najmä z dôvodu, že v rámci rozpočtovej položky 05 07 02 (riešenie sporov) sa vo veci Súdneho dvora C 585/15 „Tirlemontoise“ očakáva vykázanie značnej sumy v roku 2019 namiesto roku 2018.

4. PLNENIE ROZPOČTU NA STRANE PRÍJMOV PRIPÍSANÝCH EPZF

Ako vyplýva z prílohy, celkové pripísané príjmy napokon dostupné v roku 2018 dosiahli výšku 1 598,2 milióna EUR.

V porovnaní s odhadovanými sumami sa ukázalo, že príjmy zo schvaľovania účtovných závierok sú o 125,5 milióna EUR vyššie, zatiaľ čo v prípade nezrovnalostí je konečná suma takmer podľa očakávania (–0,4 milióna EUR). Takisto boli zaúčtované zostávajúce príjmy z poplatkov za nadprodukciiu od výrobcov mlieka (3,9 milióna EUR).

Zostatok nepoužitých príjmov sa prenesie do rozpočtového roka 2019 s cieľom prispieť k financovaniu výdavkov EPZF v uvedenom roku.

5. ZÁVERY

Predbežné výdavky rozpočtu EPZF na rok 2018 vrátane odhadov výdavkov na akcie v rámci priameho riadenia Komisiou do 31. decembra 2018 vykazujú v porovnaní so schválenými rozpočtovými prostriedkami prečerpanie vo výške 1 152 miliónov EUR. Toto prečerpanie je pokryté z dostupných pripísaných príjmov vo výške 1 598 miliónov EUR.

Rezerva na krízové situácie nebola v roku 2018 využitá (459,5 milióna EUR). Takže suma finančnej disciplíny skutočne uplatnená v roku 2018 bude k dispozícii na prenos rozpočtových prostriedkov do roku 2019 na uhradenie priamych platieb príjemcom.

Viacere koncoročné úpravy a prenosi rozpočtových prostriedkov, ktoré ešte treba vykonať, mierne ovplyvnia konečný zostatok pripísaných príjmov, ktorý sa má preniesť do rozpočtu na rok 2019. V rámci zmierovacieho postupu o rozpočte na rok 2019 bol konečný zostatok, ktorý sa má preniesť do roku 2019, odhadovaný na 444 miliónov EUR.