



Bruxelles, 1.2.2019
COM(2019) 73 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind cheltuielile din FEGA

Sistemul de alertă timpurie nr. 11-12/2018

Cuprins

1.	Procedura bugetară 2018 pentru FEAGA.....	2
2.	Venituri alocate FEAGA	2
3.	Observații privind execuția provizorie a bugetului FEAGA pentru 2018	3
3.1.	Măsuri de piață.....	3
3.1.1.	Fructe și legume	4
3.1.2.	Produse din sectorul vitivinicol	4
3.1.3.	Lapte și produse lactate	4
3.1.4.	Carne de porc, ouă și carne de pasăre, apicultură și alte produse de origine animală ..	4
3.1.5.	Programe pentru școli.....	4
3.2.	Plăți directe.....	4
3.2.1.	Plăți directe decuplate	4
3.2.2.	Alte plăți directe.....	4
3.3.	Auditul cheltuielilor agricole	5
4.	Execuția veniturilor alocate FEAGA.....	5
5.	Concluzii.....	5

ANEXA 1: UTILIZAREA PROVIZORIE A CREDITELOR FEAGA PÂNĂ LA 31.12.2018

1. PROCEDURA BUGETARĂ 2018 PENTRU FEAGA

Bugetul UE pentru 2018 a fost adoptat de Parlamentul European la 30 noiembrie 2017. În ceea ce privește Fondul european de garantare agricolă (FEAGA), bugetul a inclus credite de angajament și de plată în cuantum de 43 235 de milioane EUR și, respectiv, de 43 189 de milioane EUR pentru plăți directe și cheltuieli legate de piață.

Diferența dintre creditele de angajament și creditele de plată se datorează faptului că, pentru anumite măsuri puse în aplicare direct de către Comisie, se utilizează credite diferențiate. Este vorba, în principal, de măsuri de promovare a produselor agricole, de strategia politică și de măsurile de coordonare.

2. VENITURI ALOCATE FEAGA

Pe baza dispozițiilor de la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013, veniturile rezultate din corecțiile financiare efectuate în temeiul deciziilor privind verificarea financiară și verificarea conformității și din nereguli sunt considerate venituri alocate pentru finanțarea cheltuielilor FEAGA.

Potrivit acestor dispoziții, veniturile alocate pot fi utilizate pentru a acoperi finanțarea oricăror cheltuieli FEAGA. Dacă o parte a acestor venituri nu este utilizată în cursul exercițiului bugetar, aceasta va fi reportată automat în exercițiul bugetar următor¹.

Bugetul FEAGA pentru 2018 include:

- cele mai recente estimări ale Comisiei privind nevoile de finanțare pentru măsurile de piață și plățile directe,
- estimările veniturilor alocate preconizate a fi colectate în cursul exercițiului bugetar,
- precum și reportarea soldului veniturilor alocate rămase disponibile din exercițiul bugetar anterior.

În propunerea sa privind creditele bugetare FEAGA pentru 2018, Comisia a luat în calcul totalitatea veniturilor alocate preconizate și a solicitat pentru bugetul pentru 2018 un nivel al creditelor calculat prin scăderea veniturilor alocate estimate din necesitățile estimate. Autoritatea bugetară a adoptat bugetul FEAGA ținând seama de veniturile alocate preconizate.

La momentul întocmirii bugetului pentru 2018, Comisia estima veniturile alocate disponibile la 1 475,9 milioane EUR, acestea fiind compuse din:

- veniturile alocate preconizate a fi generate în cursul exercițiului bugetar 2018, estimate la 865,9 milioane EUR (733,9 milioane EUR din corecțiile efectuate în urma verificării conformității și 132 de milioane EUR din nereguli);

¹ Articolul 12 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii stabilește că creditele corespunzătoare veniturilor alocate interne pot fi reportate numai până în exercițiul financiar următor. Prin urmare, în interesul unei bune gestiuni bugetare, aceste venituri alocate sunt în general utilizate primele, înaintea oricăror credite votate pentru articolul bugetar în cauză.

- veniturile alocate destinate reportării din 2017 în 2018, estimate la 610 milioane EUR.

Comisia a alocat aceste venituri estimate de 1 475,9 milioane EUR următoarelor scheme:

- 400 de milioane EUR fondurilor operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 1 075,9 milioane EUR schemei de plată de bază.

Suma creditelor votate și a veniturilor alocate pentru aceste scheme este defalcată în felul următor:

- 872 de milioane EUR pentru fondurile operaționale destinate organizațiilor de producători din sectorul fructelor și legumelor și
- 17 402 milioane EUR pentru schema de plată de bază.

În anexă, care prezintă execuția provizorie a bugetului pentru 2018, sumele creditelor bugetare la nivel de articol pentru sectorul fructelor și legumelor și pentru plățile directe decuplate nu țin cont de veniturile alocate menționate anterior. Cifrele respective prezintă creditele votate pentru aceste articole, în cuantum de 531,8 milioane EUR și, respectiv, de 34 309,1 milioane EUR.

După includerea veniturilor alocate acestor articole, totalul sumelor prevăzute în bugetul pentru 2018 este de 931,8 milioane EUR pentru sectorul fructelor și legumelor și de 35 385 de milioane EUR pentru plățile directe decuplate.

3. OBSERVAȚII PRIVIND EXECUȚIA PROVIZORIE A BUGETULUI FEGA PENTRU 2018

Prezentul raport prezintă execuția provizorie a bugetului 2018 pentru FEGA, cu detalii furnizate în anexă. Totalul cheltuielilor, de 43 926,6 milioane EUR, include în principal cheltuielile FEGA aflate în gestiune partajată, conform celor declarate de statele membre între 16 octombrie 2017 și 15 octombrie 2018, și reducerile rambursărilor lunare impuse în cursul exercițiului bugetar. Suma include, în plus, o estimare a cheltuielilor în gestiune directă, care se ridică la aproximativ 15,6 milioane EUR. Încă se mai preconizează efectuarea acestora până la 31 decembrie 2018.

Mai jos este prezentată o scurtă observație privind anumite articole bugetare care înregistrează cele mai importante diferențe dintre nivelul real al cheltuielilor contractate și creditele corespondente incluse în bugetul pentru 2018.

3.1. Măsurile de piață

Utilizarea creditelor pentru intervenții pe piețele agricole a fost cu 351,3 milioane EUR mai ridicată decât creditele. Această utilizare include cheltuieli în gestiune directă estimate la 6,4 milioane EUR în cadrul măsurilor de promovare și se preconizează că aceste cheltuieli vor fi efectuate înainte de 31 decembrie 2018. Totuși, dacă se iau în considerare veniturile de 400 de milioane EUR alocate pentru programul de încurajare a consumului de fructe și de legume, rezultatul este o subutilizare de -48,7 milioane EUR (sau doar -1,8 %).

3.1.1. *Fructe și legume*

Depășirea aparentă în cuantum de 333,3 milioane EUR nu ține seama de veniturile alocate acestui articol bugetar. În acest cuantum se include o subutilizare de -66,7 milioane EUR [a se vedea nota de subsol (*) din anexă]. Acest lucru se datorează în principal plăților reduse pentru programele operaționale ale organizațiilor de producători din anumite state membre.

3.1.2. *Produse din sectorul vitivinicol*

Utilizarea finală pentru acest articol bugetar are ca rezultat o subutilizare de -89,9 milioane, în principal datorită unor plăți mai mici decât cele preconizate în anumite state membre.

3.1.3. *Lapte și produse lactate*

Suprautilizarea de 167 milioane EUR în sectorul laptelui se explică prin vânzările în pierdere de lapte praf degresat și, în principal, prin deprecierea stocurilor de lapte praf degresat de la sfârșitul anului.

3.1.4. *Carne de porc, ouă și carne de pasăre, apicultură și alte produse de origine animală*

În exercițiile anterioare, acest articol bugetar includea cheltuielile pentru apicultură și măsuri pentru sectorul cărnii de porc. În 2018, articolul finanțează ajutoarele pentru apicultură și măsuri excepționale de sprijinire a pieței legate de bolile animalelor. Așadar, modelul de execuție al acestui exercițiu este diferit de profilul calculat pe baza modelelor exercițiilor anterioare. Cheltuielile totale pentru acest articol bugetar sunt cu 31,1 milioane EUR mai mici decât cele prevăzute inițial în buget, îndeosebi fiindcă cheltuielile finale declarate de statele membre pentru măsuri excepționale de sprijin au fost mai mici decât sumele prevăzute în buget.

3.1.5. *Programe pentru școli*

Începând cu anul școlar 2017/2018, Programul de încurajare a consumului de fructe în școli și Programul de distribuire a laptelui în școli, care erau separate, au fuzionat. Profilul de cheltuieli pentru articolul bugetar 05 02 18 a fost dezvoltat pe baza modelelor de execuție ale celor două programe pentru școli, care înainte erau separate. Cheltuielile totale la sfârșitul anului pentru acest articol bugetar se dovedesc a fi cu 32,2 milioane EUR mai mici decât cele prevăzute în buget.

3.2. **Plăți directe**

Cheltuielile pentru plăți directe au fost cu 845,6 milioane EUR mai mari decât creditele bugetare. Dacă se iau în considerare veniturile alocate acestui capitol bugetar (a se vedea și punctul 2 de mai sus), rezultatul este foarte aproape de cel preconizat (-230,3 milioane EUR sau doar -0,6%).

3.2.1. *Plăți directe decuplate*

Cheltuielile declarate depășesc creditele bugetare cu 995,7 milioane EUR. Dacă se iau în considerare veniturile alocate acestui articol (1 075,9 milioane EUR), rezultatul este aproape egal cu cel preconizat (-80,2 milioane EUR); a se vedea nota de subsol (*) din anexă.

3.2.2. *Alte plăți directe*

Cheltuielile finale pentru „Alte plăți directe” sunt aproape de profil (-150 milioane EUR). În special, pentru schema pentru micii fermieri, plățile au fost mai scăzute

decât cele preconizate. Pe de altă parte, cheltuielile pentru schema de sprijin cuplat facultativ au fost mai mari decât cele prevăzute.

3.3. Auditul cheltuielilor agricole

Pentru capitolul bugetar 05 07, există un deficit de consum de -44,9 milioane EUR, în special deoarece se preconizează că o sumă importantă va fi declarată în 2019 în loc de 2018 în cadrul liniei bugetare 05 07 02 (soluționarea litigiilor) pentru cazul C585/15 „Tirlemontoise” al Curții Europene de Justiție.

4. EXECUȚIA VENITURILOR ALOCATE FEGA

Anexa arată că suma totală a veniturilor alocate disponibile în cele din urmă în 2018 se ridică la 1 598,2 milioane EUR.

Veniturile rezultate în urma verificării conturilor sunt cu 125,5 milioane EUR mai mari decât cele estimate, în vreme ce suma finală în cazul neregulilor este aproape de cea preconizată (-0,4 milioane EUR). De asemenea, au fost înregistrate unele venituri reziduale provenite din prelevarea suplimentară aplicată producătorilor de lapte (3,9 milioane EUR).

Soldul veniturilor neutilizate va fi reportat în exercițiul financiar 2019 pentru a contribui la finanțarea cheltuielilor FEGA aferente exercițiului respectiv.

5. CONCLUZII

Cheltuielile provizorii ale bugetului FEGA 2018, inclusiv cheltuielile estimate pentru acțiunile din cadrul gestiunii directe de către Comisie până la 31 decembrie 2018 au drept rezultat o suprautilizare de 1 152 milioane EUR în comparație cu creditele votate ale bugetului. Această depășire este acoperită de veniturile alocate disponibile, care se ridică la 1 598 milioane EUR.

Rezerva de criză nu a fost mobilizată în 2018 (459,5 milioane EUR). Prin urmare, cuantumul disciplinei financiare aplicate efectiv în 2018 va fi disponibil pentru reportarea creditelor în 2019 pentru rambursarea plăților directe către beneficiari.

Soldul final al veniturilor alocate destinate reportării către bugetul pentru 2019 va fi ușor influențat de o serie de ajustări de final de an și de transferuri de credite care mai urmează a fi efectuate. În contextul procedurii de conciliere privind bugetul pentru 2019, acest sold final care urmează să fie reportat în 2019 a fost estimat la 444 milioane EUR.