



Bruselj, 7.2.2019
COM(2019) 57 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o vmesni oceni programa Carina 2020

{SWD(2019) 14 final}

1. OZADJE

Z [Uredbo \(EU\) št. 1294/2013](#) je bil vzpostavljen program Carina 2020, večletni akcijski program za carino v EU, katerega namen je olajšati in okrepiti sodelovanje med nacionalnimi upravami. V skladu s členom 18(1) in (2) je bila naročena zunanja študija za podporo vmesni oceni programa. Rezultati študije so predstavljeni v priloženem delovnem dokumentu služb Komisije in so podlaga za to poročilo.

Namen vmesne ocene je bil oceniti program Carina 2020 od njegove uvedbe 1. januarja 2014 do faze, ko je bilo njegovo izvajanje na polovici (31. decembra 2017). V oceni so se upoštevale vse najrazličnejše financirane dejavnosti programa in njegovi deležniki.

V tem poročilu je predstavljen napredek, dosežen pri (i) izpolnjevanju ciljev programa; (ii) učinkovitosti rabe sredstev in vidikih poenostavitve; (iii) nadaljnji ustreznosti programa; (iv) njegovi skladnosti s širšimi politikami in drugimi pobudami EU ter prispevanju k njim in (v) dodani vrednosti programa na ravni EU.

2. USTREZNOST

Carinska unija je temelj EU in bistven dejavnik pri delovanju enotnega trga. Številne dejavnosti na področju carine so čezmejne ter vključujejo in zadevajo vse države članice. Ozemlje carinske unije EU je urejeno s skupnimi pravili in postopki iz [carinskega zakonika Unije](#). Carinski zakonik Unije je sam po sebi mejnik pri posodabljanju carine EU, njegov namen pa je oblikovati brezpapirno okolje za carino in trgovino.

Program Carina se v svojih različicah uporablja že več kot 25 let in se je razvijal skupaj z enotnim trgovim. V programu trenutno sodeluje 34 držav: 28 držav članic EU ter šest držav kandidat in potencialnih držav kandidat¹. Z leti je program Carina postal sestavni del nacionalnega in evropskega carinskega okolja ter carinskih politik, procesov in postopkov. V nekaterih primerih, kot je informacijska infrastruktura, ga skoraj ni opaziti, ko carinski uradniki in gospodarski subjekti opravljajo svoje delo. Ker pa se carinska unija še naprej posodablja, program verjetno še nikoli ni bil tako potreben kot zdaj. Glede na navedeno je pomemben za širše potrebe dobro delujoče carinske unije EU, ki se kažejo z bolj specifičnimi potrebami nacionalnih carinskih organov, gospodarskih subjektov in evropskih državljanov.

Kar zadeva **carinske uprave**, jim program zlasti pomembno pomaga pri uvajanju evropskih informacijskih sistemov in zagotavljanju njihove finančne vzdržnosti; v večini primerov so ti predpisani s carinskim zakonikom Unije, medtem ko si Komisija in države članice delijo odgovornost za njihovo izvajanje in podporo. Program Carina je na potrebo po interoperabilnosti, medsebojni poveztljivosti in zanesljivosti elektronskih carinskih sistemov

¹ Albanija, Bosna in Hercegovina, Črna gora, nekdanja jugoslovanska republika Makedonija, Srbija in Turčija.

odgovoril z enotnim podatkovnim sistemom za dobro delujočo carinsko unijo EU. Delujočih je že 49 različnih sistemov IT in podpornih infrastruktur, njihova visoka zanesljivost pa je ključna za nemoteno delovanje carinskih postopkov in enotnega trga kot celote. Na splošno je bilo ugotovljeno, da sistemi IT, ki so že dolgo v uporabi in na katerih temeljijo bolj tradicionalna vloga in potrebe carine pri uvrščanju blaga, upravljanju tarif ali nadzoru nad pretokom blaga, najboljše ustrezajo osnovnim potrebam.

Kar zadeva ***gospodarske subjekte***, so njihove potrebe povezane z uspešnim in učinkovitim izvajanjem carinskih postopkov, saj hitrost in zanesljivost carinjenja neposredno vplivata na produktivnost in donosnost poslovanja. Medtem ko imajo nacionalne uprave največje koristi od programa Carina 2020, pa na tisoče gospodarskih subjektov redno uporablja sisteme IT, financirane v okviru programa. Ti sistemi jim hitro zagotavljajo informacije, ki drugje niso na voljo, ter tako pomagajo nekoliko zmanjšati upravno obremenitev in poenostaviti postopke; to navsezadnje vodi do večje pravne varnosti in bolj nemotene trgovine. Skupni ukrepi v okviru programa Carina 2020 omogočajo dialog med carinskimi organi in poslovno skupnostjo ter pomagajo čim bolj izkoristiti možnosti, ki jih program ponuja državam članicam, hkrati pa se pri njih upoštevajo praktične posledice za podjetja. Občasno je bilo ugotovljeno, da se odnos med carinskimi upravami in podjetji spreminja v bolj partnerski odnos, ki je primernejši za sodobno okolje.

Program Carina 2020 obravnava tudi vprašanja, ki na splošno zadevajo vse evropske ***državljan***e. Ta so povezana z grožnjami nezakonite mednarodne trgovine in tihotapljenja prepovedanega blaga, zaradi katerih sta ogrožena njihova varnost ali zdravje. Posebni cilji programa v zvezi z varnostjo in zaščito evropskih državljanov tako postajajo vse pomembnejši. Enako pomembno je vprašanje vse bolj digitaliziranega gospodarstva in storitev. Zasnova in cilji programa Carina 2020 v celoti ustrezajo pomislekom deležnikov.

3. UČINKOVITOST

Splošni cilj programa je podpora delovanju in posodobitvi carinske unije s sodelovanjem med sodelujočimi državami, njihovimi carinskimi organi in uradniki. Iz ocene izhaja, da program zagotavlja potreben okvir in tehnološka sredstva za sodelovanje in izmenjavo informacij, s čimer se podpreta delovanje in posodobitev carinske unije (zlasti v zvezi z izvajanjem carinskega zakonika Unije) ter tako okrepi enotni trg.

Varna platforma za izmenjavo in delitev informacij, podprta v okviru programa, je državam članicam in gospodarskim subjektom pomagala premagati odpor do delitve občutljivih podatkov, ki je zaviral učinkovito sodelovanje. Samo v letu 2017 so izmenjali skoraj 4,8 milijarde sporočil.

Nadaljnje izmenjave dobrih praks in učenja so bile mogoče zaradi skupnih ukrepov v okviru programa. Vsaka vrsta ukrepa je bila najustreznejša v konkretnih okoliščinah, odvisno predvsem od zelenega rezultata. Pri vseh vrstah ukrepov, vključno s skupinami strokovnjakov (novo orodje za podporo poglobljenemu operativnemu sodelovanju na regionalni ali tematski podlagi), je

program upravam pomagal pri opredelitvi, razširjanju in prevzemanju dobrih praks. To je v praksi vodilo do uvajanja izboljšanih delovnih metod v carinskih upravah in do doslednejšega pristopa pri izvajanju carinskih predpisov.

Program Carina 2020 je pomagal **krečiti zaupanje** med carinskimi upravami in pri gospodarskih subjektih. Večina sodelujočih je izkoristila priložnost za vzpostavitev in razširitev mrež in stikov, velika večina pa je te povezave redno izkoriščala za reševanje vsakodnevnih težav. Tudi nekatere rezultate (npr. smernice, poročila o sestankih, dobre prakse itd.) so delili s svojimi kolegi in jih dejavno uporabljali pri svojem vsakodnevnom delu. Pomen mrež ljudi in osebnih stikov je bil med najbolj cenjenimi koristmi programa.

To sodelovanje in zaupanje sta nujni, saj se carinski organi zanašajo drug na drugega, da bodo prevzeli svoj del odgovornosti pri pobiranju prihodkov ter tako **zaščitili finančne in gospodarske interese** EU in njenih držav članic. Poglobljeno sodelovanje med njimi, izmenjavo dobrih praks, uvajanje preskušanih in preverjenih rešitev, zaupanje v sorodne organe in sisteme IT, ki jih uporabljajo vsi, je mogoče pripisati programu Carina 2020. Podobno je na področju **krepite varnosti in zaščite**, na katerem se analitiki tveganja na carinskem področju vsakodnevno ukvarjajo s preprečevanjem varnostnih groženj, pri čemer se zanašajo na zanesljivo medsebojno izmenjavo informacij, pogosto pa tudi na izmenjavo informacij z drugimi organi in telesi, ki jo zagotavlja program Carina 2020. V teh razmerah program podpira carinske uprave pri njihovem delu v zvezi z obvladovanjem tveganj, upravljanjem zunanjih meja, tehnologijo za odkrivanje na področju carine in varstvom kulturne dediščine ali narave.

Kar zadeva **povečevanje upravne zmogljivosti carinskih organov**, program Carina 2020 zagotavlja široko podporo, ki sega od tehničnih in operativnih zadev do bolj strateškega pravnega izvajanja in enotnosti. Ključno vlogo je imel pri pomoči carinskim upravam pri pripravi na formalno sprejetje carinskega zakonika Unije. Najnovejši moduli e-učenja o izvajanju carinskega zakonika Unije so že pritegnili 68 915 carinskih uradnikov in 726 000 gospodarskih subjektov. Skupni ukrepi in usposabljanje v okviru programa so omogočili (i) skupno razumevanje pravnih zahtev; (ii) poenotenje razlage carinskih določb; (iii) standardizacijo terminologije in (iv) več enotnosti pri uporabi delovnih metod iz carinskega zakonika Unije.

Program je z zagotovitvijo večjega sodelovanja med državami članicami, finančne in tehnične podpore za razvoj in uvedbo evropskih informacijskih sistemov ter povečane zmogljivosti držav članic za uporabo določb carinskega zakonika Unije prispeval k pravilnemu delovanju in posodobitvi carinske unije EU.

4. USPEŠNOST

Skupni proračun za program Carina 2020 znaša 522 943 000 EUR, pri čemer je bilo 288 722 000 EUR odobrenih v obdobju 2014–2017. Skoraj 85 % proračuna je bilo porabljenih za razvijanje, delovanje in vzdrževanje **evropskih informacijskih sistemov**. Ti skupni sistemi IT

seveda zahtevajo veliko sredstev. Vendar prinašajo celo vrsto koristi na vseh področjih carinskih dejavnosti, vključno s standardizacijo carinskih postopkov, enotnim izvajanjem carinske zakonodaje, izmenjavo informacij in doseganjem ekonomije obsega. Slednje je mogoče zlasti zaradi centraliziranih sistemov, na katerih temelji več različnih sistemov z najrazličnejšo strojno, programsko in komunikacijsko opremo. Z njihovo pomočjo lahko uprave uporabljajo dosledno, zanesljivo in varno metodo sodelovanja. Ti sistemi so medsebojno povezani in interoperabilni, pri čemer ne povezujejo le nacionalnih sistemov z osrednjimi sistemi, ampak tudi več osrednjih sistemov med seboj. Pomenijo tehnološki odgovor na cilje programa Carina 2020, pri vsakodnevnih carinskih postopkih pa jih na široko uporabljajo carinski organi in gospodarski subjekti. Njihov pomen v smislu posodabljanja carine za vzpostavitev brezpapirnega okolja je neprecenljiv.

Kar zadeva **skupne ukrepe**, na stroške njihove organizacije vpliva udeležba, odvisno od višine izdatkov za prevoz, nastanitev in dnevnice. Njihove strukture stroškov se glede na različne vrste ukrepov le rahlo razlikujejo. Povprečni stroški na udeleženca za posamezen ukrep pri vseh vrstah skupnih ukrepov (razen skupin strokovnjakov) znašajo približno 921 EUR, kar je od zadnje različice programa ostalo bolj ali manj nespremenjeno in je v skladu s podobnimi programi. To je cena številnih koristi skupnih ukrepov, ki zagotavljajo okvir za široko in vključujoče stalno sodelovanje, pri čemer spodbujajo oblikovanje poslovnih odnosov in delujejo kot katalizatorji. To sodelovanje vključuje izmenjavo zamisli in praktičnih izkušenj, odpiranje težkih tem, nove tehnološke trende, poslovne rešitve in pristope IT, zbliževanje pri razumevanju zakonodaje in praksah ali spodbujanje premikov v nacionalnih politikah. Prožen mehanizem večletnega načrtovanja skupnih ukrepov bi lahko dodatno spodbudil učinkovitost postopka načrtovanja in usklajevanja.

Dejavnosti usposabljanja so učinkovite, saj so stroški njihovega razvoja večinoma enkratni, njihova stroškovna učinkovitost pa se povečuje z vsakim dodatnim udeležencem. Usposabljanje v okviru programa Carina 2020 dejansko prinaša dvojne koristi. Po svoji naravi je namenjeno posameznikom, ki imajo sami koristi, saj se izboljšajo njihovo razumevanje, znanje in zmožnosti. Ker program vsem ponuja enotno podlago za usposabljanje, poleg tega izboljšuje razumevanje pravil; z njihovim izvajanjem se povečujejo koristi za carinske uprave, gospodarske subjekte in carinsko unijo kot celoto.

Čeprav **poenostavitev** kot taka ni eden od ciljev programa, pa program dejansko podpira druge pobude, namenjene poenostavitvi in posodobitvi carinskega okolja. Evropski informacijski sistemi in podatkovne zbirke, podprti v okviru programa, neposredno prinašajo enostavnejši, trdnjši in zanesljivejši tehnološki okvir, ki ga ni težko vzdrževati in podpirati. S skupnimi ukrepi programa in njihovimi neposrednimi rezultati se oblikujejo tudi poenostavljeni postopki ali enotnejši načini delovanja, v okviru katerih države članice in trgovinski predstavniki sodelujejo pri praktični uporabi pravil.

Določeno povečanje učinkovitosti je bilo doseženo tudi v smislu **sinergij** med programoma Carina 2020 in Fiscalis 2020. Čeprav se področji politike obeh programov razlikujeta, imata podoben poudarek, in sicer upravam omogočiti sodelovanje in izmenjavo informacij. Te podobnosti ponujajo priložnosti za sinergije v smislu upravnih ureditev in skupnega dela, vključno z medsebojnim bogatenjem in skupnim financiranjem skupnih komponent, kot so sistemi IT, ter podobnimi pristopi pri krepitvi človeških zmogljivosti in njihovem usposabljanju. To omogoča lažje usklajevanje pristopov in postopkov, kar zagotavlja skladnost in ustvarja ekonomijo obsega, saj se zmanjšuje podvajanje prizadevanj. Na vsebinski ravni so sinergije manj očitne, čeprav obstajajo nekateri opazni primeri na področju trošarin; to področje pristojnosti si pogosto delijo nacionalne davčne in carinske uprave in na njem je program Carina 2020 zagotovil posebno podporo pri opredelitvi področij skupnega interesa.

5. SKLADNOST

Notranja skladnost med različnimi značilnostmi, komponentami in zasnovo programa je zelo tesna, pri čemer je visoka stopnja usklajenosti med intervencijsko logiko in cilji programa ter njegovim izvajanjem. Različne dejavnosti se med seboj tudi krepijo in dopolnjujejo, s čimer se izboljšujejo rezultati programa. Splošen pristop h konkretnim težavam, obravnavanim z različnimi komponentami programa, je značilen za veliko evropskih informacijskih sistemov, katerih izvajanje in izboljšave na poslovni ravni so podprti s skupnimi ukrepi in usposabljanjem.

Kar zadeva **zunanjo skladnost**, se program Carina 2020 dobro sklada s strategijo Evropa 2020, v zvezi s katero pomaga dosegati pametno, trajnostno in vključujočo rast s krepitvijo delovanja enotnega trga. V tem smislu je sestavni del širših politik EU. Program s podpiranjem izvajanja carinskega zakonika Unije pomaga pri poenostavitvi obstoječih postopkov, ki bi lahko olajšali trgovino in znižali stroške za podjetja. Tako je v celoti v skladu s ciljem EU, ki je oblikovati sodobno, brezpapirno okolje za carino in trgovino ter hkrati ohraniti finančne, gospodarske in družbene interese EU. Program Carina 2020 pomaga olajšati zakonito trgovino, skladnim in zaupanja vrednim trgovcem pa pomaga, da izkoristijo možnosti čim večje poenostavitve, povečanja produktivnosti in konkurenčnosti. Bori se proti naraščajoči trgovini z nedovoljenim, ponarejenim ali nevarnim blagom, ki ogroža delovna mesta, rast, inovacije, konkurenčnost podjetij iz EU ter varnost in zdravje evropskih državljanov.

V Uredbi (EU) št. 1294/2013 je navedeno, da bi bilo treba sredstva deliti z drugimi instrumenti financiranja, ki sledijo skupnim ciljem, in da bi morali ukrepi v okviru programa zagotavljati skladnost pri uporabi sredstev EU, ki podpirajo delovanje carinske unije. Obstajajo še drugi finančni instrumenti, ki so prav tako na voljo za obravnavanje posebnih potreb nacionalnih carinskih uprav. V oceni je navedeno, da se tako dopolnjevanje ne uporablja dovolj. Ker ni dovolj poudarjeno, so carinske uprave z njim na splošno slabo seznanjene.

6. DODANA VREDNOST EU

Carinska politika je v izključni pristojnosti EU. Vendar je izvajanje carinske zakonodaje EU – carinskega zakonika Unije – v nacionalni pristojnosti. Pravni okvir EU sam po sebi ne zagotavlja dovolj ustreznega delovanja carinske unije. Dopolnjevati ga morajo podporni ukrepi iz programa Carina 2020, da bi se carinska zakonodaja EU uporabljala konvergentno in dosledno na nacionalni ravni.

Kot je bilo že navedeno, so številne dejavnosti sodobne carine čezmejne ter vključujejo in zadevajo vse države članice. Zahtevajo skupno ukrepanje na ravni EU, da se doseže visoka stopnja sodelovanja z višjim razmerjem med stroški in koristmi, kot če bi vsaka država članica določila lastne okvire sodelovanja na dvo- ali večstranski podlagi. Deležniki so se strinjali, da je program učinkovito poskušal zagotoviti rešitve za težave in vprašanja, za katere obstaja jasna razsežnost EU, pri čemer je širše dopolnjeval (namesto podvajal) pobude na nacionalni ravni.

Carinski organi v carinski uniji uporabljajo enake predpise. Vse države članice so odvisne druga od druge in potrebujejo čim popolnejše informacije. Gospodarski subjekti pa pričakujejo enako raven storitve, hitrost in predvidljivost predpisov in postopkov, kadar koli se morajo ukvarjati s carino. Ta medsebojna odvisnost zahteva sodelovanje in zbliževanje praks. Program Carina 2020 je bil bistven pri tem približevanju.

Kot je navedeno zgoraj, je bil program Carina 2020 bistven zlasti pri podpiranju vseh vidikov izvajanja carinskega zakonika Unije. Carinski zakonik Unije bi se izvajal sam po sebi, vendar brez podpore programa najverjetneje v veliko daljšem časovnem okviru in z večjimi težavami. Program Carina 2020 je zagotovil finančno vzdržnost evropskih informacijskih sistemov, njihovo pravočasno financiranje pa je bilo ključno pri zagotavljanju razpoložljivosti in izmenjavi podatkov o dobavni verigi in informacij, pomembnih za oceno tveganja. S tem je program Carina 2020 omogočil **ekonomijo obsega** in **povečanje učinkovitosti**, s čimer je nacionalnim upravam – v številnih primerih pa tudi gospodarskih subjektom – pomagal prihraniti čas in sredstva, zlasti sodelujočim državam z manjšimi carinskimi upravami in manj sredstvi. Vse, kar je povezano z interoperabilnostjo in medsebojno povezljivostjo osrednjih sistemov IT, je dodana vrednost EU. Simbiotične značilnosti arhitekture osrednjih evropskih informacijskih sistemov za carino so brez primere in jih ni mogoče posnemati na nacionalni ravni.

Čeprav evropski informacijski sistemi podpirajo carinsko unijo s tehničnega vidika interoperabilnih in medsebojno povezanih sistemov, so postali sestavni del vsakodnevnega dela carinskih uradnikov in gospodarskih subjektov ter se več ne pojmujejo kot rezultati programa Carina 2020. Skupni ukrepi pa so dinamični, kar daje upravam **edinstvene priložnosti za sodelovanje**, komuniciranje in mrežno povezovanje; nazadnje krepijo zaupanje ter vodijo do večjega zbliževanja pristopov in praks. Enako velja za dejavnosti usposabljanja, ki so nacionalnim carinskim upravam pomagale ne le bolje, ampak tudi enotneje, kar je morda še pomembneje, razumeti in izvajati carinsko zakonodajo EU in z njo povezane postopke.

Povečanje učinkovitosti je bilo največje predvsem za tiste sodelujoče države, ki še niso imele dobro razvitih nacionalnih programov usposabljanja. Same bi to težko storile, če sploh. Nazadnje, program Carina 2020 je prispeval k približevanju nacionalnih pristopov, krepitvi zaupanja ter oblikovanju enotnega glasu in skupne vizije.

Če programa ne bi bilo, bi sodelovanje med sodelujočimi državami temeljilo na nestrukturiranih odnosih, zamudnih uradnih kanalih in sporazumih o vzajemnosti, kar bi bilo bistveno težje in dražje uvesti v praksi in ohranjati. Glede na obseg dejavnosti programa Carina 2020 v smislu samega števila skupnih ukrepov, raznolikosti tem, njihove evropske razsežnosti ali vseevropske udeležbe pri ukrepih in usposabljanju si je težko predstavljati, da bi bile podobne dejavnosti organizirane na kateri koli drugi ravni. Kar zadeva evropske informacijske sisteme, bi jih bilo brez prihodnjega financiranja njihovega stalnega razvoja in vzdrževanja težko še naprej uporabljati po srednjeročnem obdobju. Zelo verjetno bi postali zastareli, ekonomija obsega in zmanjšanje skupnih stroškov pa bi bila izgubljena.

Program Carina 2020 je dosegel oprijemljive rezultate ter carinskim uradnikom pomagal pri pridobivanju spretnosti in znanj ter izmenjavi izkušenj. Vendar se nobeden od rezultatov programa verjetno ne bi nadaljeval po srednjeročnem obdobju, če bi bilo treba program ukiniti. Obstoječe razlike bi ostale, mreže, vzpostavljene in izboljšane zaradi večletnega sodelovanja, pa bi zamrle.

7. SKLEPNE UGOTOVITVE

Program Carina 2020 je bil zelo **ustrezen** v smislu izpolnjevanja potreb carinskih uprav, gospodarskih subjektov, evropskih državljanov in carinske unije kot celote. Z leti je postal sestavni del nacionalnega in evropskega carinskega okolja, politik, procesov in postopkov, saj zagotavlja interoperabilne, medsebojno povezane in zanesljive evropske informacijske sisteme. Ker se države članice zanašajo druga na drugo, da bodo ustrezno izvajale svoje carinske naloge, potrebujejo uspešna in učinkovita orodja za komuniciranje, izmenjavo informacij in splošno sodelovanje, vse to pa so tudi cilji programa.

Program je bil **učinkovit** pri doseganju svojih ciljev ter je pomembno prispeval k pravilnemu delovanju in posodobitvi carinske unije. Spodbujal je sodelovanje in izmenjavo informacij, in sicer od omogočanja zbliževanja na strateški ravni do približevanja pristopov, razlage, upravnih postopkov, dobrih praks in predpisov na operativni ravni. Varna platforma za izmenjavo informacij je državam članicam in gospodarskim subjektom pomagala premagati odpor do delitve občutljivih podatkov ter je krepila zaupanje. Pomen mrež ljudi in osebnih stikov je bil med najbolj cenjenimi koristmi programa.

Poglobljeno sodelovanje in **zaupanje** sta zaradi učinkovite izmenjave zanesljivih informacij pomagala državam članicam, da druga drugo podprejo pri zaščiti finančnih in gospodarskih interesov EU in njenih držav članic, ter povečala varnost in zaščito. V smislu povečanja upravne zmogljivosti carinskih organov je program Carina 2020 bistveno pomagal carinskim organom pri

pripravah na formalno sprejetje carinskega zakonika Unije, in sicer zaradi skupnega razumevanja pravnih zahtev, poenotenja razlage carinskih določb, standardizacije terminologije in večje enotnosti pri uporabi delovnih metod iz carinskega zakonika Unije.

V smislu **uspešnosti** je komponenta, ki zahteva največ sredstev, in sicer so to evropski informacijski sistemi, tudi najkoristnejša, saj prinaša celo vrsto koristi na vseh področjih carinskih dejavnosti, vključno s standardizacijo carinskih postopkov, enotnim izvajanjem carinske zakonodaje, izmenjavo informacij in doseganjem ekonomije obsega, zlasti na podlagi centraliziranih sistemov. Ti se uporabljajo pri vsakodnevnih dejavnostih carinskih organov in gospodarskih subjektov, njihov pomen pri posodabljanju carine, da se vzpostavi brezpapirno okolje, pa je neprecenljiv. Iz skupnih ukrepov in dejavnosti usposabljanja izhajajo različne koristi, ki zagotavljajo okvir za široko in vključujoče stalno sodelovanje, povečujejo razumevanje, znanje in zmogljivost, spodbujajo oblikovanje poslovnih odnosov in delujejo kot katalizatorji. Skupni sistemi IT in podatkovne zbirke, podprti v okviru programa, neposredno prinašajo enostavnejši, trdnejši in zanesljivejši tehnološki okvir, ki ga ni težko vzdrževati in podpirati.

Program Carina 2020 je sestavni del širših politik EU in je **skladen** s ciljem EU, ki je oblikovati sodobno, brezpapirno okolje za carino in trgovino ter hkrati ohraniti finančne, gospodarske in družbene interese ter blaginjo EU. Program s podpiranjem izvajanja carinskega zakonika Unije pomaga olajšati trgovino in zniževati stroške za podjetja, s čimer povečuje njihovo produktivnost in konkurenčnost.

Največja **dodana vrednost EU** programa Carina 2020 je v podpiranju vseh vidikov izvajanja carinskega zakonika Unije, ki zahtevajo rešitve EU za težave EU in tesno sodelovanje držav članic; te morajo uporabljati enake predpise in druga drugi pomagati pri doseganju ciljev carinske unije. Program je zagotovil finančno vzdržnost interoperabilnih in medsebojno povezanih evropskih informacijskih sistemov, pri čemer je izpolnjeval zahteve carinskega zakonika Unije z večjo ekonomijo obsega in učinkovitostjo. Simbiotične značilnosti osrednje vseevropske arhitekture IT za carino so brez primere in jih ni mogoče posnemati na nacionalni ravni. Skupni ukrepi so dali upravam tudi edinstvene priložnosti za sodelovanje, komuniciranje in mrežno povezovanje, s čimer se je okrepilo zaupanje ter zagotovilo večje zbliževanje pristopov in praks. Glede na obseg dejavnosti programa Carina 2020, raznolikost tem ter njihovo evropsko ali vseevropsko razsežnost si je težko predstavljati, da bi bile podobne dejavnosti organizirane na kateri koli drugi ravni. Nobeden od rezultatov programa se verjetno ne bi nadaljeval po srednjeročnem obdobju, če bi bil program ukinjen. Obstoječe razlike bi ostale, mreže, vzpostavljene in izboljšane zaradi večletnega sodelovanja, pa bi zamrle. Delovanje carinske unije in nadaljnje povezovanje nacionalnih carinskih organov, ki jo vodijo, sta še vedno v celoti odvisna od carinskega programa. Glede na hitre spremembe in izzive, ki čakajo carinsko unijo, je nadaljnja podpora programa ključna.