



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 13.2.2019
COM(2019) 81 final

**RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-
KUNSILL**

dwar l-obbligazzjonijiet impliċiti b'impatt potenzjali fuq il-baġits pubbliċi

RAPPORT MILL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar l-obbligazzjonijiet impliċiti b'impatt potenzjali fuq il-baġits pubbliċi

WERREJ

1. SFOND	2
2. HARSA ĠENERALI LEJN IL-ĠBIR TA' DATA MILL-EUROSTAT FIL-KUNTEST TAD-DIRETTIVA TAL-KUNSILL 2011/85/UE	3
2.1. Rappurtar fil-kuntest tal-Artikolu 14(3) tad-Direttiva 2011/85/UE	3
2.2. Puntwalità	4
2.3. Deskrizzjoni tal-indikaturi	4
2.3.1. Garanziji tal-gvern	4
2.3.2. PPPs barra l-karta bilanċjali	5
2.3.3. Selfiet improduttivi tal-Gvern Ġenerali	5
2.3.4. Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali (korporazzjonijiet pubbliċi)	5
3. RIŻULTATI TAL-EWWEL ĠBIR TA' DATA MILL-EUROSTAT DWAR L-OBBLIGAZZJONIJIET KONTINGENTI	7
3.1. Kompletezza u kopertura tad- <i>data</i>	7
3.1.1. Garanziji tal-gvern	7
3.1.2. PPPs barra l-karta bilanċjali	8
3.1.3. Selfiet improduttivi	8
3.1.4. Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali	8
3.2. Kumparabbiltà tad- <i>data</i>	8
4. ĠABRIET TA' DATA OHRAJN MILL-EUROSTAT	9
4.1. Obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern lejn is-settur finanzjarju	9
4.2. Sorsi ohra ta' <i>data</i> tal-Eurostat	10
5. KONKLUŻJONIJIET	10

1. SFOND

L-Artikolu 11 tar-Regolament (UE) Nru 549/2013 dwar is-sistema Ewropea tal-kontijiet nazzjonali u reġjonali fl-Unjoni Ewropea¹ (minn hawn 'il quddiem "ESA 2010") jitlob li sal-2018 il-Kummissjoni għandha tissottometti rapport ieħor lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill li jivvaluta l-punt sa fejn l-informazzjoni dwar l-obbligazzjonijiet ippubblikati mill-Kummissjoni (Eurostat) tirrappreżenta l-obbligazzjonijiet impliċiti kollha, inklużi l-obbligazzjonijiet kontingenti, barra mill-gvern. Ir-rapport preċedenti mahruġ mill-Kummissjoni (Eurostat) dwar din il-kwistjoni gie ppubblikat fl-2015² u ppreżenta, f'dak l-istadju, informazzjoni eżistenti dwar is-shubijiet pubbliċi-privati (PPPs) u obbligazzjonijiet impliċiti oħrajn, inklużi obbligazzjonijiet kontingenti, barra mill-gvern generali.

L-obbligazzjonijiet huma msejha *kontingenti* fis-sens li min-natura tagħhom huma biss obbligazzjonijiet potenzjali u mhux obbligazzjonijiet attwali. Ir-rilevanza ta' għbir ta' din it-tip ta' informazzjoni hija rikonoxxuta b'mod esplicitu mill-ESA 2010, fl-Anness A, paragrafu 5.11: "Għalkemm assi kontingenti u obbligazzjonijiet kontingenti mhumix irreġistrati fil-kontijiet, huma importanti għall-politika u l-analiżi, u l-informazzjoni dwarhom trid tingabar u tigi ppreżentata bħala data supplimentari. Anki jekk l-ebda hlas jaf ma jkun dovut għal assi kontingenti jew obbligazzjonijiet kontingenti, livell għoli ta' kontingenzi jista' jindika livell mhux mixtieq ta' riskju min-naħa ta' daww l-unitajiet li joffruhom."

Għandu jigi sottolinjat ukoll li l-obbligazzjonijiet kontingenti mhumix parti mid-dejn tal-gvern kif definit fir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 479/2009 dwar l-applikazzjoni tal-Protokoll dwar il-proċedura³.

Dan ir-rapport jipprovdi harsa generali aġġornata lejn l-informazzjoni disponibbli għall-Eurostat. Jiffoka prinċipalment fuq l-obbligazzjonijiet kontingenti miġbura mill-Eurostat fil-kuntest tat-tishih tal-governanza ekonomika tal-UE li sehh fl-2011 (is-'six-pack'), u b'mod partikolari il-għbir ta' *data* previst fid-Direttiva 2011/85/UE dwar ir-rekwiziti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri⁴. L-Artikolu 14(3) ta' din id-Direttiva stabbilixxa rekwiziti statistiċi godda għall-Istati Membri:

"Għas-sottosetturi kollha ta' amministrazzjoni pubblika [gvern estiż], l-Istati Membri għandhom jippubblikaw informazzjoni rilevanti dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti b'impatti potenzjalment kbar fuq il-baġits pubbliċi, inklużi l-garanziji governattivi, is-self improduttiv u l-obbligazzjonijiet li jirriżultaw mill-operat ta' korporazzjonijiet pubbliċi, inkluż il-kobor tagħhom. L-Istati Membri għandhom jippubblikaw ukoll informazzjoni dwar il-partecipazzjoni tal-amministrazzjoni

¹ Ir-Regolament (UE) Nru 549/2013 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-21 ta' Mejju 2013 dwar is-sistema Ewropea ta' kontijiet nazzjonali u reġjonali fl-Unjoni Ewropea, ĠU L 174, 26.6.2013, p. 1.

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?qid=1435910317596&uri=CELEX:52015DC0314>

³ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 479/2009 tal-25 ta' Mejju 2009 dwar l-applikazzjoni tal-Protokoll dwar il-proċedura tal-izbilanċ eċċessiv anness mat-Trattat li jstabbilixxi l-Komunità Ewropea, ĠU L 145, 10.6.2009, p. 1.

⁴ Id-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE tat-8 ta' Novembru 2011 dwar ir-rekwiziti għal oqfsa baġitarji tal-Istati Membri ĠU L 306, 23.11.2011, p. 41.

pubblika fil-kapital ta' korporazzjonijiet pubbliċi u privati fir-rigward ta' ammonti ekonomikament sinifikanti".

Id-data miġbura fil-kuntest tad-Direttiva hawn fuq imsemmija hija s-sors prinċipali ta' informazzjoni relatata mal-obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern fl-Istati Membri. Barra minn hekk, għabriet ta' *data* oħrajn tal-Eurostat (jiġifieri t-*Tabella supplimentari għall-kriżi finanzjarja, il-kwestjonarju relatat mal-EDP*) jipprovdu informazzjoni limitata u/jew kunfidenzjali dwar tipi partikolari ta' obbligazzjonijiet kontingenti. L-ambitu tal-informazzjoni disponibbli minn dawn is-sorsi se tiġi ppreżentata wkoll f'dan ir-rapport.

2. HARSA ĠENERALI LEJN IL-ĠBIR TA' DATA MILL-EUROSTAT FIL-KUNTEST TAD-DIRETTIVA TAL-KUNSILL 2011/85/UE

2.1. Rappurtar fil-kuntest tal-Artikolu 14(3) tad-Direttiva 2011/85/UE

L-implimentazzjoni tar-rekwiżiti statistiċi tad-Direttiva sar qbil fuqha b'mod wiesa' fit-Task Force li għamel l-Eurostat f'kooperazzjoni mal-Istati Membri u d-DĠ ECFIN⁵. Ir-rapport finali tat-Task force jipprovdi, *inter alia*, sett ta' mudelli u noti relatati li jindikaw il-metodoloġija, l-ambitu tal-informazzjoni obligatorja, il-perjodiċità u l-puntwalità għall-pubblikazzjoni nazzjonali u mill-Eurostat, ta' *data* dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti.

Hija tispeċifika li l-Eurostat għandha tiġbor u tippubblika indikaturi magħżula relatati mal-obbligazzjonijiet kontingenti, jiġifieri *garanziji tal-gvern, shubijiet pubbliċi-privati (PPPs) barra l-karta bilanċjali, obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra mill-gvern ġenerali (korporazzjonijiet pubbliċi) u selfiet improduttivi (assi tal-gvern)*. L-Istati Membri għandhom jippubblikaw l-istess indikaturi fuq livell nazzjonali u, barra minn hekk, id-*data* dwar il-partecipazzjoni tal-gvern fil-kapital tal-korporazzjonijiet.

Il-bidliet meħtieġa fis-sistema ta' ġbir tal-Eurostat ġew introdotti permezz ta' supplement tal-kwestjonarju dwar l-EDP, skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 8(2)d) tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 479/2009. Il-mudelli u l-gwida għall-implimentazzjoni ġew ipprovduti fid-deċiżjoni tal-Eurostat tat-22 ta' Lulju 2013 dwar *Supplement dwar obbligazzjonijiet kontingenti u obbligazzjonijiet potenzjali għall-kwestjonarju marbut mal-EDP*⁶. Din id-deċiżjoni tispeċifika wkoll li d-*data* dwar l-obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali (korporazzjonijiet pubbliċi) għandha tingabar mill-Eurostat abbażi tal-informazzjoni li diġà ingabret permezz tal-Kwestjonarju dwar l-unitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali li ġie introdott fl-2011⁷.

L-indikaturi kollha għandhom jiġu rrapportati lill-Eurostat f'miljuni, fil-munita nazzjonali, fil-livell ta' sottosetturi individwali tal-gvern ġenerali. Il-metadata li tikkjarifika l-kompletezza, id-definizzjonijiet, l-użu tal-estimi jew il-puntwalità tad-*data* għandhom jiġu pprovduti lill-Eurostat flimkien mad-*data*.

⁵ Saru tliet laqgħat tat-Task Force fl-2012, jiġifieri fit-29 ta' Ġunju, fit-5 ta' Settembru u fl-6 ta' Novembru.

⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b>

⁷ Il-kwestjonarju rċieva opinjoni pozittiva mis-CMFB fl-2011. Id-*data* tingabar fuq bażi annwali u l-ewwel trasmissjoni ta' *data* saret f'Diċembru 2012.

2.2. Puntwalità

Is-Suppliment dwar ir-responsabbiltajiet kontingenti u l-obbligi potenzjali għall-kwestjonarju relatat mal-EDP għandhom jiġu trażmessi lill-Eurostat annwalment qabel il-31 ta' Diċembru tas-sena T mill-awtorità nazzjonali tal-istatistika. Id-*data* għandha tkopri mill-inqas erba' snin (T-1 sa T-4) u fuq bażi volontarja, ir-reviżjonijiet tad-*data* storika (T-5 u eqdem). Il-kwestjonarju dwar l-unitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra l-gvern ġenerali għandu jinghata sal-istess data ta' skadenza u għandu jirreferi għas-sena T-1 (jew T-2 jekk ma tkunx disponibbli *data* aktar reċenti).

2.3. Deskrizzjoni tal-indikaturi

Din is-sezzjoni tippreżenta l-kunċetti u d-definizzjonijiet maqbula għall-pubblikazzjoni tad-*data* dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti, filwaqt li l-applikazzjoni tagħhom mill-Istati Membri fid-*data* mogħtija lill-Eurostat hija deskritta fis-sezzjoni 3. Għandu jiġi enfasizzat li l-indikaturi ta' hawn taht għandhom natura eteroġena u jirrappreżentaw tipi differenti ta' impatt potenzjali fuq il-finanzi pubbliċi. Barra minn hekk, f'xi każijiet, l-istess riskju fiskali jista' jkun rifless minn żewġ indikaturi jew aktar. Pereżempju, meta gvern jiggarrantixxi r-responsabbiltà ta' entità kkontrollata mill-gvern ikklassifikata barra l-gvern ġenerali, ir-riskji potenzjali huma koperti kemm mid-*data* ppreżentata għal *Garanziji u Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra mill-gvern ġenerali*. Għalhekk, l-evalwazzjoni tar-riskju totali għall-finanzi pubbliċi billi jinghaddu l-indikaturi tista' tagħti stima għolja żżejjed tal-impatt potenzjali.

2.3.1. Garanziji tal-gvern

L-Eurostat tiġbor informazzjoni dwar l-ammont pendenti tal-garanziji mogħtija mill-gvern ġenerali. Huma koperti mir-rappurtar biss il-garanziji mogħtija lil unitajiet ikklassifikati barra mill-gvern ġenerali. Tqassim skont is-sottosetturi huwa disponibbli hliet għall-fondi tas-sigurtà soċjali, li mhuwiex rilevanti għall-biċċa l-kbira tal-Istati Membri. Id-*data* hija rrapportata f'valur nominali.

Id-*data* tkopri kemm il-garanziji ta' darba kif ukoll il-garanziji standardizzati. Garanzija ta' darba hija definita bħala individwali, u l-garanti ma jistgħux jagħmlu stima affidabbli tar-riskju ta' eżerċitar. Il-garanziji ta' darba huma relatati mal-istrumenti ta' dejn (eż. selfiet, bonds). Id-*data* tirreferi għall-istokk totali ta' dejn garantit mill-unitajiet tal-gvern, eskluż id-dejn diġà assunt mill-gvern, kif irreġistrat fil-kontijiet tal-ESA 2010. Hija disponibbli analiżi addizzjonali għall-garanziji ta' darba mogħtija lil korporazzjonijiet pubbliċi u korporazzjonijiet finanzjarji.

Il-garanziji standardizzati huma garanziji li jinħarġu f'numri kbar, ġeneralment għal ammonti pjuttost żgħir, fuq linji identiċi. Mhuwiex possibbli li jiġi stmat eżattament ir-riskju ta' inadempjenza ta' kull selfa iżda huwa possibbli li jiġi stmat kemm, minn numru kbir ta' tali selfiet, se jsiru inadempjenti. Eżempji ta' dawn huma garanziji ta' self ipotekarju, garanziji għal self lill-istudenti, eċċ. *Data* dwar garanziji standardizzati tirreferi għall-istokk totali ta' assi koperti minn dan l-istrument.

2.3.2. *PPPs barra l-karta bilanċjali*

Shubijiet pubbliċi-privati (PPP)⁸ irregistrati barra l-karta bilanċjali tal-gvern huma l-assi li ma jkunux ikkunsidrati bħala proprjetà tal-gvern fuq livell ekonomiku u l-formazzjoni grossa ta' kapital fiss ma tiġix irregistrata bħala nefqa tal-gvern fil-mument li tiġġarrab.

L-Eurostat tiġbor *data* dwar l-obbligazzjonijiet totali pendenti rregistrati barra l-karta bilanċjali. Dawn għandhom jiġu espressi fil-valur aġġustat tal-kapital li jikkorrispondi għal valur kuntrattwali inizjali tal-kapital li progressivament jitnaqqas maż-żmien bl-ammont ta' "deprezzament ekonomiku" li jkun ġie kkalkolat abbażi ta' stimi jew ta' *data* attwali. Il-valur aġġustat tal-kapital jirrifletti l-valur attwali tal-assi fil-mument tar-rappurtar. L-ammont jirrappreżenta stima tal-formazzjoni grossa ta' kapital fiss u l-impatt tad-dejn f'każ li l-gvern ikollu jieħu f'idejh l-assi matul iddurata tal-kuntratt. Id-*data* tiġabar għall-gvern ġenerali u mis-sottosetturi kollha u tiġi rrappurtata f'valur nominali.

2.3.3. *Selfiet improduttivi tal-Gvern Ġenerali*

Tiġabar informazzjoni dwar l-istokk ta' selfiet improduttivi (assi tal-gvern) ipprovduti mill-gvern ġenerali. Selfa tkun improduttiva meta l-pagamenti tal-imghax jew tal-kapital ikunu ttardjaw b'90 ġurnata jew aktar, jew il-pagamenti tal-imghax ta' 90 ġurnata jew aktar ikunu ġew kapitalizzati, rifinanzjati jew ittardjati bi ftehim, jew il-pagamenti jkunu ttardjaw b'inqas minn 90 jum, iżda jkun hemm raġunijiet tajbin ohrajn (bħal rikjesta ta' falliment minn debitur) biex wieħed jiddubita li l-pagamenti jkunu se jsiru b'mod shiħ. Id-*data* hija rrappurtata f'valur nominali. Iċ-ċifra konsolidata għall-gvern ġenerali u d-dettalji skont is-sottosettur huma disponibbli.

2.3.4. *Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali (korporazzjonijiet pubbliċi)*

L-entitajiet ikkontrollati mill-gvern huma unitajiet li għalihom il-gvern ikollu l-kapaċità li jiddetermina l-politika ġenerali jew il-programm ġenerali (ESA 2010, Anness A, paragrafu 20.18)⁹. Dawk l-entitajiet ikkontrollati mill-gvern (korporazzjonijiet pubbliċi) huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali fil-biċċa l-kbira tal-każijiet minhabba l-imġiba tagħhom bħala unitajiet tas-suq.

L-obbligazzjonijiet tal-entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra mill-gvern ġenerali (korporazzjonijiet pubbliċi) huma definiti bħala l-istokk ta' obbligazzjonijiet fl-aħħar tas-sena, normalment abbażi tal-kontijiet tan-negozju tal-korporazzjonijiet. L-Istati Membri jistgħu jagħżlu liema kunċett jużaw għar-rappurtar, jiġifieri jew il-kunċett tal-kontijiet tan-negozju (li jinkludi l-obbligazzjonijiet kollha mir-rapporti finanzjarji tal-kumpanija) jew il-kunċett tal-kontijiet nazzjonali (li jeskludi kontijiet ohra pagabbli). Jekk tkun disponibbli, tista' tiġi rrappurtata wkoll *data* dwar l-obbligazzjonijiet għall-entrati tad-dejn ta' Maastricht.

Id-*data* tkopri unitajiet ikkontrollati mill-gvern li jirrappurtaw obbligazzjonijiet li jkunu oġġla minn 0.01 % tal-Prodott Domestiku Gross (PDG) u li jkunu kklassifikati

⁸ Shubijiet pubbliċi-privati (PPP) kif definiti mill-ESA 2010, Anness A, paragrafu 20.276 u dettaljati ulterjorment mill-[Manwal tal-Eurostat dwar id-Defiċit u d-Dejn tal-Gvern](#), parti VI.4.

⁹ Għandu jiġi kkunsidrat sett ta' indikaturi sabiex jiġi determinat il-kontroll tal-gvern (id-dettall dwar kull kriterju huwa definit fl-ESA 2010, Anness A, paragrafu 20.309).

skont l-ESA 2010 fis-setturi tal-korporazzjonijiet mhux finanzjarji, tal-korporazzjonijiet finanzjarji u tal-bqija tad-dinja. Id-*data* hija rrapportata għal unitajiet individwali u mhux għall-kontijiet ta' gruppi konsolidati.

Id-*data* tipprovdi analiżi tal-obbligazzjonijiet ta' unitajiet involuti f'attivitajiet finanzjarji¹⁰ u tal-obbligazzjonijiet ta' unitajiet involuti f'attivitajiet oħra, fosthom unitajiet mhux finanzjarji li jagħmlu t-telf. Barra minn hekk, is-sottosettur li jikkontrolla tal-gvern ġenerali huwa identifikabbli wkoll mid-*data*.

¹⁰ L-obbligazzjonijiet tal-unitajiet involuti f'attivitajiet finanzjarji jinkludu l-kategoriji NACE li ġejjin: (64) Attivitajiet ta' servizzi finanzjarji, hliet il-Bank Ċentrali, (65) Attivitajiet tal-assigurazzjoni, (66) Attivitajiet awżiljarji għas-servizzi finanzjarji.

3. RIŻULTATI TAL-EWWEL ĠBIR TA' DATA MILL-EUROSTAT DWAR L-OBBLIGAZZJONIJIET KONTINGENTI

L-ewwel trażmissjoni tad-*data* saret f'Diċembru 2014 u minn dakinhar il-ġbir regolari tad-*data* sar fuq bażi annwali. L-Eurostat immonitorjat sistematikament l-allinjament tal-Istati Membri mal-linji gwida tat-Task Force, enfasizza oqsma għal titjib u heġġeġ lill-Istati Membri jimxu 'l quddiem fir-rigward tal-kwalità tad-*data*. Il-paragrafi hawn taht jipprezentaw l-istatus fir-rigward tal-kompletezza u l-kopertura filwaqt li jitqiesu r-riżultati tal-ġbir tad-*data* tal-2017.

L-Istati Membri kollha pprovdew lill-Eurostat “*Is-Suppliment dwar obbligazzjonijiet kontingenti u obbligi potenzjali*”, madwar l-iskadenza tar-rappurtar ta' Diċembru 2017. Fid-29 ta' Jannar 2018, l-Eurostat ippubblika ċ-ċifri f'miljuni, fil-munita nazzjonali, u f'perċentwal tal-PDG¹¹ fil-bażi tad-*data*¹² tiegħu flimkien mal-metadata relatata u n-noti f'qiegħ il-paġna speċifiċi għall-pajjiż¹³. Inharġet ukoll stqarrija ta' akkumpanjament għall-istampa¹⁴. Ir-riżultati prinċipali huma pprezentati fl-Anness 1 ta' dan ir-rapport.

3.1. Kompletezza u kopertura tad-*data*

L-Istati Membri kollha pprovdew is-Suppliment mimli dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti u l-obbligazzjonijiet potenzjali kif ukoll twegiba għall-Kwestjonarju dwar l-entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra mill-gvern generali. Il-kompletezza tad-*data* tvarja skont l-indikatur u l-Istat Membru.

3.1.1. Garanziji tal-gvern

L-Istati Membri kollha pprovdew ċifri għall-garanziji totali tal-gvern għall-gvern generali għas-snin obbligatorji 2013-2016. Il-kompletezza u l-kopertura tad-*data* huma meqjusa bħala tajbin għall-biċċa l-kbira tal-Istati Membri. Għal tliet Stati Membri, il-Greċja, Franza u l-Italja, għad hemm bżonn ta' titjib f'termini ta' disponibbiltà u eżawrjenza tad-*data* għas-sottosettur tal-gvern lokali.

Għar-Repubblika Ċeka, id-*data* għall-intrapriżi inklużi fis-settur tal-gvern generali mhumie x totalment kompluti, madankollu l-entitajiet sinifikanti kollha huma koperti. Għall-Ungerija, id-*data* tal-gvern ċentrali baġitarju u lokali u l-korporazzjonijiet tal-Istat li huma riklassifikati kbar hija eżawrjenti, iżda ma hemm l-ebda gabra ta' *data* mill-fondi ta' garanzija statutorja li ġew riklassifikati dan l-aħħar u riklassifikati korporazzjonijiet pubbliċi tal-gvern żgħar jew li huma proprjetà tal-Istat u istituzzjonijiet mingħajr skop ta' qligħ riklassifikati fuq garanziji pprovduti u ma hemm l-ebda pjan għal ġbir ta' *data* amministrattiva jew statistika minn unitajiet żgħar riklassifikati. Għall-Finlandja, id-*data* mhijiex kompletament konsolidata għall-gvern lokali.

¹¹ Iċ-ċifri tal-PDG ipprovduti matul il-Proċedura ta' Defiċit Eċċessiv ta' Ottubru tal-2017 jintużaw għall-kalkolu tal-indikaturi.

¹² <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database>

¹³ http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov_cl_esms.htm u <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/6611302/Contingent-Liabilities-Footnotes.pdf>

¹⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8624398/2-29012018-AP-EN.pdf/ee504046-6ccc-4b79-8dfb-7a5e1d38328f>

Għal xi Stati Membri (id-Danimarka, il-Kroazja u l-Polonja) id-*data* mhix disponibbli għal garanziji standardizzati tal-gvern lokali; madankollu, l-impatt tal-ammonti mhux mistenni li jkun sinifikanti għal-livell totali ta' garanziji.

3.1.2. *PPPs barra l-karta bilanċjali*

L-Istati Membri kollha pprovdew *data* dwar il-PPPs barra l-bilanċ għall-perjodu obbligatorju 2013–2016. Il-kompletezza u l-kopertura tad-*data* huma meqjusin bħala tajbin għall-biċċa l-kbira tal-Istati Membri. Huwa meħtieġ titjib għas-Slovenja u r-Renju Unit fejn mhix disponibbli *data* għal gvern lokali; madankollu, l-ammonti mhumix mistennija li jkunu sinifikanti. Għall-Finlandja, il-kopertura tad-*data* tista' ma tkunx eżawrjenti wkoll għall-gvern lokali.

3.1.3. *Selfiet improduttivi*

Il-kompletezza u l-kopertura tad-*data* dwar is-self improduttiv għad hemm bżonn li jitjiebu b'mod sinifikanti. 24 Stat Membru pprovdew *data* għall-perjodu mitlub 2013-2016. Erba' Stati Membri – il-Belġju, Franza, il-Kroazja u Ċipru – għadhom ma jipprovdwx informazzjoni dwar self mhux produttiv tal-gvern ġenerali

Barra minn hekk, il-kopertura tad-*data* mhijiex eżawrjenti għall-Italja, il-Portugall u l-Finlandja. Għall-Greċja, id-*data* ma tkoprix is-settur tas-sigurtà soċjali, filwaqt li għal Spanja u r-Renju Unit, il-kopertura tad-*data* mhijiex eżawrjenti għall-gvern lokali, madankollu, l-ammonti mhumix mistennija li jkunu sinifikanti.

3.1.4. *Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali*

L-Istati Membri kollha wiegħbu l-kwestjonarju tal-Eurostat dwar l-entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huwa l-bażi għall-kalkolu tas-serje ta' *data* dwar l-obbligazzjonijiet tal-entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra mill-gvern ġenerali. Għal hafna Stati Membri, id-*data* tirreferi għall-2016, tistenna għar-Repubblika Ċeka, Franza, il-Ġermanja u l-Awstrija u parzjalment l-Italja u Malta, fejn id-*data* tirreferi għall-2015. Il-maġġoranza tal-Istati Membri pprovdew *data* eżawrjenti li tkopri s-subsetturi ta' kontroll kollha tal-gvern ġenerali, madankollu, f'xi każijiet, għad hemm bżonn ta' titjib.

Għal Franza u l-Irlanda, il-kopertura tad-*data* mhijiex eżawrjenti għal kollox għall-gvern lokali. Fil-każ tal-Greċja u l-Belġju, hemm ukoll xi unitajiet żgħar ikkontrollati mill-gvern li mhumix irrappurtati fid-*data*, madankollu l-ammonti mhumix mistennija li jkunu sinifikanti. Fil-każ tal-Polonja, id-*data* ma tinkludix unitajiet li jimpjegaw anqas minn 10 persuni.

3.2. **Kumparabbiltà tad-*data***

Id-*data* dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern hija speċifika għall-pajjiż u relatata mill-qrib mal-istruttura ekonomika, finanzjarja u legali tal-Istat Membru. Inkiseb progress sinifikanti f'dan il-ġbir ta' *data* f'termini ta' kopertura u kompletezza tad-*data*. Minkejja dan, il-kopertura tad-*data* għadha mhijiex eżawrjenti għalkollox għal xi Stati Membri, kif deskritt hawn fuq u huwa indikat aktar fin-noti f'qiegħ il-paġna ppubblikati mad-*data* tal-Istat Membru.

B'mod ġenerali, il-kumparabbiltà għall-garanziji tal-gvern, is-self improduttiv u l-PPPs barra l-karta bilanċjali hija sodisfaċenti filwaqt li hija limitata għall-obbligazzjonijiet tal-korporazzjonijiet pubbliċi.

Għal dan l-indikatur, minbarra l-kwistjonijiet dwar il-kopertura tad-*data*, għandhom jitqiesu aspetti oħrajn meta jiġu analizzati ċ-ċifri madwar l-Istati Membri. L-ewwel nett, id-*data* għal obligazzjonijiet ta' korporazzjonijiet pubbliċi mhijiex ikkonsolidata, li jfisser li parti mill-obbligazzjonijiet ta' dawn l-unitajiet jistgħu jkunu lejn entitajiet fl-istess grupp ta' kumpaniji u dawn l-ammonti ma jistgħux jiġu identifikati mid-*data* rrapportata. It-tieni nett, il-ġbir ta' *data* jirreferi biss għal obligazzjonijiet mingħajr ma jibbilanċjahom mal-assi. Dan l-aspett huwa importanti ħafna fil-każ tal-istituzzjonijiet finanzjarji li normalment ikollhom ammonti sinifikanti ta' assi kif ukoll obligazzjonijiet ta' dejn. Barra minn hekk, xi Stati Membri għandhom aktar entitajiet ikkontrollati mill-gvern ġenerali u involuti f'servizzi finanzjarji milli oħrajn, u għalhekk jirrapportaw obligazzjonijiet oghla minn dawk fejn entitajiet bħal dawn ma jeżistu xejn, jew huma f'tit. Apparti dan, għal xi Stati Membri, parti kbira mill-obbligazzjonijiet irrapportati mill-istituzzjonijiet finanzjarji jikkonċernaw depożiti miżmuma f'banek pubbliċi minn unitajiet domestiċi jew minn tipi oħrajn ta' entitajiet privati jew pubbliċi.

Wiehed irid isemmi wkoll li, fil-kompilazzjoni tal-obbligazzjonijiet tal-korporazzjonijiet pubbliċi, l-Istati Membri setgħu jagħzlu liema kunċett jużaw għar-rapportar, jiġifieri jew il-kunċett tal-kontijiet tan-negozju jew il-kunċett tal-kontijiet nazzjonali. Skont id-definizzjonijiet tal-kontijiet tan-negozju, l-Istati Membri inkludew l-obbligazzjonijiet kollha mir-rapporti finanzjarji tal-kumpanija, fejn inkludew ukoll obligazzjonijiet relatati mal-entrata 'kontijiet oħra pagabbli'. Il-maġġoranza tal-Istati Membri rrapportaw l-obbligazzjonijiet billi segwew dan l-approċċ. Madankollu, f'tit Stati Membri (Spanja, il-Belġju, in-Netherlands u s-Slovakkja), irrapportaw responsabbiltajiet ta' Maastricht, b'mod partikolari data dwar obligazzjonijiet għal muniti u depożiti, titoli ta' dejn, u self (kif definit fl-ESA 2010) u bl-eskluzjoni ta' "kontijiet pagabbli oħra".

4. ĠABRIET TA' DATA OHRAJN MILL-EUROSTAT

4.1. Obligazzjonijiet kontingenti tal-gvern lejn is-settur finanzjarju

Minn Ottubru tal-2009, l-Eurostat jiġbor b'mod regolari (bħala parti minn kull notifika li ssir darbtejn fis-sena dwar l-EDP¹⁵) l-informazzjoni dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern, permezz tat-"tabelli supplimentari għar-rapportar tal-interventi tal-gvern bħala appoġġ għall-istituzzjonijiet finanzjarji"¹⁶. Hija tipprovdi *data* relatata mal-impatti attwali u potenzjali fuq id-defiċit u d-dejn tal-gvernijiet, tal-appoġġ mogħti lill-istituzzjonijiet finanzjarji.

L-informazzjoni dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern relatat mas-settur finanzjarju tiġi ppubblikata fuq is-sit elettroniku tal-Eurostat¹⁷, għal kull Stat Membru tal-UE, u tinkludi tabella sommarja bid-*data* aggregata għall-UE u għaż-żona tal-euro, u tkopri mill-2007 sal-2017.

¹⁵ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

¹⁶ Wara d-deċizjoni tal-Eurostat tal-15 ta' Lulju 2009 dwar ir-registrazzjoni statistika tal-interventi pubbliċi tingabar «tabella supplimentari» sabiex jiġu appoġġati l-istituzzjonijiet finanzjarji u s-swieq finanzjarji waqt il-krizi finanzjarja. Għal aktar informazzjoni ara "Tabella supplimentari tal-Eurostat għar-rapportar tal-interventi tal-gvern bħala appoġġ għall-istituzzjonijiet finanzjarji: Nota ta' sfond (April 2018)" <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8441002/Background-note-on-gov-interventions-Apr-2018.pdf/54c5e531-688b-427b-80a1-46e471f3a54b>

¹⁷ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit/supplementary-tables-financial-crisis>

4.2. Sorsi ohra ta' *data* tal-Eurostat

Għal aktar minn għaxar snin xi *data* dwar il-garanziji tal-gvern kif ukoll il-PPPs barra l-karta bilanċjali kienet miġbura wkoll mill-Eurostat fit-tabelli tal-kwestjonarju dwar l-EDP (li mhumiex pubbliċi) ippreżentati man-notifika ta' EDP. L-informazzjoni miġbura mhijiex għall-pubblikazzjoni iżda għal skopijiet interni tal-Eurostat marbuta mal-assigurazzjoni tal-kwalità tar-rappurtar dwar l-EDP. Barra minn hekk, id-*data* aggregata dwar il-garanziji tal-gvern tingabar ukoll bħala parti mill-“kwestjonarju dwar l-istruttura tad-dejn tal-gvern” annwali, li tiġi ppubblikata fis-sit elettroniku tal-Eurostat madwar T+6 xhur wara t-tmiem tal-perjodu ta' referenza.¹⁸

5. KONKLUŻJONIJIET

Il-ġbir ta' *data* dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti fil-kuntest tad-Direttiva tal-Kunsill 2011/85/UE zied id-disponibbiltà ta' informazzjoni dwar l-obbligazzjonijiet impliċiti tal-gvern ġenerali. Qabel l-implimentazzjoni tad-Direttiva, l-Eurostat kienet tiġbor biss *data* parzjali u ġeneralment mhux pubblika dwar il-garanziji u l-PPPs barra l-karta bilanċjali. Wara r-rapport tat-Task Force, l-Istati Membri bdew jippubblikaw fil-livell nazzjonali u jipprovdur lill-Eurostat b'informazzjoni rilevanti b'mod armonizzat u komprensiv. Mill-ewwel ġbir ta' *data* fl-2014, għadd ta' Stati Membri analizzaw u rrevedew iċ-ċifri sabiex jallinjaw aħjar mal-linji gwida tat-Task Force. F'dan l-istadju, għall-biċċa l-kbira tal-Istati Membri, hemm *data* ta' kopertura kompluta u tajba disponibbli għall-biċċa l-kbira tal-indikaturi. L-Eurostat japprezza hafna l-isforzi li saru mill-Istati Membri u jilqa' r-riżultati miksuba.

Madankollu, kif indikat hawn fuq, id-*data* f'xi każijiet għadha mhix eżawrjenti għal kollox. B'mod partikolari, għadu meħtieġ progress fir-rigward ta' *data* dwar self improduttiv u l-obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern ikklassifikati barra l-gvern ġenerali. L-Eurostat se jkompli jahdem mal-Istati Membri dwar il-kompletezza tal-informazzjoni għal dawn l-indikaturi.

Barra minn hekk, id-disponibbiltà tal-metadata ta' akkumpanjament tista' tiġi mtejbja aktar sabiex l-utenti jkunu infurmati aħjar dwar il-karatteristiċi nazzjonali, ir-reviżjonijiet u l-bidliet minn sena għal sena. Il-possibbiltà li jiġi estiż il-mudell attwali tal-metadata se tiġi investigata fil-kuntest ta' ġbir ta' *data* fil-futur.

Bħala konklużjoni, filwaqt li l-obbligazzjonijiet kontingenti huma qasam impenjattiv ta' statistika, inkiseb titjib kbir f'dawn l-aħħar snin. Il-ġbir ġdid ta' *data* huwa pass' il quddiem lejn aktar trasparenza tal-finanzi pubbliċi fl-Unjoni Ewropea, billi tingħata stampa aktar komprensiva tal-pożizzjonijiet finanzjarji tal-Istati Membri tal-UE. Id-disponibbiltà ta' *data* komparabbli u armonizzata dwar l-obbligazzjonijiet kontingenti tal-gvern hija kisba importanti, u b'hekk l-UE tkun minn ta' quddiem f'dan il-qasam fil-kuntest internazzjonali.

¹⁸ Ara <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>, kollezzjoni gov_dd_sgd.

Anness 1. Obbligazzjonijiet kontingenti totali tal-gvern ġenerali u self improduttiv fl-Istati Membri tal-UE, 2016 (% tal-PDG)

	Garanziji tal-gvern			Obbligazzjonijiet relatati ma' sħubijiet pubbliċi-privati (PPP) barra l-karta bilanċjali	Obbligazzjonijiet ta' entitajiet ikkontrollati mill-gvern li huma kklassifikati barra mill-gvern ġenerali			Self improduttiv (assi tal-gvern)
	Ta' darba	Standardizzati	Total		Entitajiet involuti f'attivitajiet finanzjarj	Entitajiet involuti f'attivitajiet oħrajn	Total	
Il-Belġju	10.3	0.6	10.9	0.1	38.0	13.7	51.7	:
Il-Bulgarija	0.4	0.1	0.5	0.0	5.0	8.1	13.1	0.1
Ir-Repubblika Ċeka	0.3	0.0	0.3	0.0	0.0	10.7	10.8	1.4
Id-Danimarka	9.9	0.0	9.9	0.2	10.9	18.2	29.1	0.3
Il-Ġermanja	14.3	0.0	14.3	0.0	96.4	4.3	100.7	0.1
L-Estonja	0.0	1.5	1.5	0.1	0.2	13.3	13.5	0.0
L-Irlanda	1.9	0.0	1.9	0.7	36.4	6.4	42.8	0.8
Il-Greċja	6.1	0.0	6.1	0.1	136.1	8.1	144.2	0.2
Spanja	7.7	0.0	7.7	0.3	22.7	3.0	25.7	0.2
Franza	3.0	2.2	5.2	0.0	42.8	19.2	62.0	:
Il-Kroazja	2.6	0.0	2.6	0.1	5.2	5.2	10.4	:
L-Italja	1.2	1.2	2.4	0.0	29.3	22.6	51.9	0.0
Ċipru	9.1	0.3	9.4	0.8	76.2	13.6	89.8	:
Il-Latvja	0.9	0.5	1.5	0.0	-	20.7	20.7	0.2
Il-Litwanja	0.2	0.7	0.9	0.0	0.1	5.8	5.9	0.1
Il-Lussemburgu	12.0	0.9	12.9	0.0	74.4	7.1	81.5	0.0
L-Ungerija	7.9	0.2	8.1	1.7	9.3	5.0	14.3	0.0
Malta	14.1	0.0	14.1	0.1	3.2	16.2	19.4	0.0
In-Netherlands	3.3	0.4	3.7	0.4	88.3	15.6	103.9	0.0
L-Awstrija	20.5	0.0	20.5	0.1	14.6	13.4	28.0	1.1
Il-Polonja	6.5	0.7	7.1	0.0	21.9	12.8	34.7	0.3
Il-Portugall	5.6	0.0	5.6	3.2	62.4	3.9	66.2	1.5
Ir-Rumanija	0.4	1.9	2.2	0.0	3.9	3.5	7.4	0.0
Is-Slovenja	9.6	0.0	9.6	0.0	40.1	18.2	58.2	5.9
Is-Slovakkja	0.0	0.0	0.0	3.1	0.3	1.0	1.3	0.1
Il-Finlandja	27.0	1.1	28.0	0.0	20.5	22.2	42.7	0.1
L-Iżvezja	10.5	0.0	10.5	0.0	19.4	24.4	43.8	0.7
Ir-Renju Unit	8.3	0.1	8.3	1.5	37.6	5.4	42.9	0.0

': data mhux disponibbli; '-' mhux applikabbli