



Bruxelles, 13.2.2019
COM(2019) 81 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind pasivele implicite cu impact potențial asupra bugetelor publice

RAPORTUL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind pasivele implicate cu impact potențial asupra bugetelor publice

CUPRINS

1. CONTEXT	2
2. IMAGINE DE ANSAMBLU A COLECTĂRII DE DATE DE CĂTRE EUROSTAT ÎN CONTEXTUL DIRECTIVEI 2011/85/UE A CONSILIULUI	3
2.1. Raportarea în contextul articolului 14 alineatul (3) din Directiva 2011/85/UE	3
2.2. Actualitatea	4
2.3. Descrierea indicatorilor	4
2.3.1. Garanții guvernamentale	4
2.3.2. PPP-urile din afara bilanțului	5
2.3.3. Creditele neperformante ale administrației publice	5
2.3.4. Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice (societăți publice)	5
3. REZULTATELE COLECTĂRII DATELOR DE CĂTRE EUROSTAT PRIVIND PASIVELE CONTINGENTE	7
3.1. Exhaustivitatea datelor și gradul de acoperire al acestora	7
3.1.1. Garanții guvernamentale	7
3.1.2. PPP-urile din afara bilanțului	8
3.1.3. Credite neperformante	8
3.1.4. Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice	8
3.2. Comparabilitatea datelor	8
4. ALTE COLECTĂRI DE DATE ALE EUROSTAT	9
4.1. Pasivele contingente publice către sectorul financiar	9
4.2. Alte surse de date ale Eurostat	10
5. CONCLUZII	10

1. CONTEXT

Articolul 11 din Regulamentul (UE) nr. 549/2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană¹ (denumit în continuare „SEC 2010”) prevede că, până în 2018, Comisia trebuie să prezinte un raport suplimentar Parlamentului European și Consiliului care să evalueze măsura în care informațiile privind pasivele publicate de Comisie (Eurostat) reprezintă totalitatea pasivelor implicite, inclusiv pasivele contingente, din afara administrațiilor publice. Raportul anterior publicat de Comisie (Eurostat) pe această temă a fost publicat în 2015² și a prezentat informațiile existente la momentul respectiv cu privire la parteneriatele public-privat (PPP) și alte pasive implicite, inclusiv pasivele contingente, din afara administrațiilor publice.

Pasivele sunt denumite *contingente* în sensul că acestea, prin natura lor, nu sunt pasive reale, ci numai potențiale. Relevanța colectării acestui tip de informații este recunoscută în mod explicit de ESA 2010, în anexa A, punctul 5.11: *„Deși activele contingente și pasivele contingente nu sunt înregistrate în conturi, ele sunt importante pentru elaborarea de politici și pentru analiză și se recomandă ca informațiile referitoare la ele să fie colectate și prezentate ca date suplimentare. Chiar dacă, în cele din urmă, nu vor exista plăți de efectuat pentru activele contingente și pentru pasivele contingente, un nivel mare al acestora poate indica un nivel nedorit de risc din partea unităților care le oferă.”*

În plus, ar trebui subliniat faptul că pasivele contingente nu fac parte din datoria publică astfel cum este definită în Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive³.

Prezentul raport oferă o imagine de ansamblu actualizată a informațiilor aflate la dispoziția Eurostat. El se concentrează în principal pe datele referitoare la pasivele contingente colectate de Eurostat în contextul consolidării guvernantei economice a UE care a avut loc în 2011 („pachetul de șase”) și în special pe colectarea de date prevăzută în Directiva 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre⁴. Articolul 14 alineatul (3) din această directivă prevede noi cerințe statistice pentru statele membre:

„Pentru toate subsectoarele administrației publice, statele membre publică informații relevante referitoare la datoriile contingente cu impact potențial major asupra bugetelor publice, inclusiv informații cu privire la garanțiile de stat, creditele neperformante și pasivele care rezultă din funcționarea societăților publice, inclusiv cuantumul pasivelor. Statele membre publică, de asemenea,

¹ Regulamentul (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană, JO L 174, 26.6.2013, p. 1.

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?qid=1435910317596&uri=CELEX:52015DC0314>

³ Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene, JO L 145, 10.6.2009, p. 1.

⁴ Directiva 2011/85/UE a Consiliului din 8 noiembrie 2011 privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, JO L 306, 23.11.2011, p. 41.

informații privind participațiile administrației publice în capitalul societăților publice și private cu sume semnificative din punct de vedere economic.”

Datele colectate în contextul directivei menționate reprezintă principala sursă de informații privind pasivele contingente publice din statele membre. În plus, alte colectări de date Eurostat (și anume, *tabelul suplimentar privind criza financiară, chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive*) oferă informații cu acces limitat și/sau confidențiale privind anumite tipuri de pasive contingente. Domeniul de aplicare al informațiilor disponibile din aceste surse va fi prezentat, de asemenea, în prezentul raport.

2. IMAGINE DE ANSAMBLU A COLECTĂRII DE DATE DE CĂTRE EUROSTAT ÎN CONTEXTUL DIRECTIVEI 2011/85/UE A CONSILIULUI

2.1. Raportarea în contextul articolului 14 alineatul (3) din Directiva 2011/85/UE

Punerea în aplicare a cerințelor statistice prevăzute în directivă a fost convenită pe scară largă în cadrul grupului operativ instituit de Eurostat în cooperare cu statele membre și DG ECFIN⁵. Raportul final al grupului operativ prevede, printre altele, un set de modele și note explicative aferente care indică metodologia, domeniul de aplicare al informațiilor obligatorii, periodicitatea și termenele pentru publicarea la nivel național și de către Eurostat a datelor privind pasivele contingente.

Acesta prevede ca Eurostat să colecteze și să publice indicatori selecționați privind pasivele contingente, și anume *garanțiile guvernamentale, parteneriatele public-privat (PPP) din afara bilanțului, pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice (societăți publice) și creditele neperformante (active publice)*. Statele membre ar trebui să publice aceiași indicatori la nivel național și, în plus, datele privind participarea statului la capitalul societăților.

Modificările necesare în sistemele de colectare ale Eurostat au fost introduse prin intermediul unui supliment la chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive, în conformitate cu dispozițiile articolului 8 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului. Modelele și orientările privind punerea în aplicare au fost prevăzute în decizia Eurostat din 22 iulie 2013 referitoare la *Suplimentul privind pasivele contingente și eventualele obligații în legătură cu chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive*⁶. Această decizie precizează, de asemenea, că datele privind pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice (societăți publice) ar trebui să fie compilate de Eurostat pe baza informațiilor deja colectate prin intermediul chestionarului privind unitățile controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice, introdus în 2011⁷.

Toți indicatorii trebuie să fie raportați către Eurostat în milioane de unități de monedă națională la nivelul subsectoarelor individuale ale administrațiilor publice. Metadatele care oferă clarificări privind exhaustivitatea, definițiile, utilizarea

⁵ În 2012 au fost organizate trei reuniuni ale grupului operativ, și anume la 29 iunie, 5 septembrie și 6 noiembrie.

⁶ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b>

⁷ Chestionarul a primit un aviz pozitiv din partea CMFB în 2011. Datele sunt colectate pe bază anuală și prima transmitere a datelor a avut loc în decembrie 2012.

estimărilor sau actualitatea datelor trebuie transmise către Eurostat împreună cu datele.

2.2. Actualitatea

„*Suplimentul privind pasivele contingente și eventualele obligații în legătură cu chestionarul aferent procedurii aplicabile deficitelor excesive*” ar trebui să fie transmis de autoritatea statistică națională către Eurostat în fiecare an înaintea datei de 31 decembrie a anului T. Datele ar trebui să acopere o perioadă de minimum patru ani (T-1 până la T-4) și, opțional, să cuprindă revizuirile seriilor de date istorice (T-5 și mai vechi). *Chestionarul privind unitățile controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice* ar trebui să fie transmis în același termen și ar trebui să se refere la anul T-1 (sau la anul T-2, dacă nu sunt disponibile date mai recente).

2.3. Descrierea indicatorilor

Această secțiune prezintă concepte și definiții convenite pentru publicarea datelor referitoare la pasivele contingente, în timp ce aplicarea acestora de către statele membre în datele furnizate către Eurostat este descrisă în secțiunea 3. Trebuie subliniat faptul că indicatorii de mai jos au un caracter eterogen și reprezintă diferite tipuri de impact potențial asupra finanțelor publice. În plus, în unele cazuri, același risc fiscal poate fi reflectat de doi sau mai mulți indicatori. De exemplu, atunci când un guvern garantează pasivele unei entități controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice, riscurile potențiale sunt luate în considerare atât în datele transmise pentru *garanții*, cât și în cele transmise pentru *pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice*. Prin urmare, evaluarea riscului total pentru finanțele publice prin însumarea indicatorilor ar putea supraestima impactul potențial.

2.3.1. Garanții guvernamentale

Eurostat colectează informații privind valoarea restantă a garanțiilor acordate de administrațiile publice. Numai garanțiile oferite unităților clasificate în afara sectorului administrațiilor publice sunt incluse în raportare. O defalcare pe subsectoare este disponibilă, cu excepția fondurilor de securitate socială, care nu sunt relevante pentru majoritatea statelor membre. Datele sunt raportate la valoarea nominală.

Datele acoperă atât garanțiile unice, cât și garanțiile standard. O garanție unică este definită ca fiind individuală, iar garanții nu pot efectua o estimare fiabilă a riscului unor cereri de plată. Garanțiile unice sunt legate de instrumente de datorie (de exemplu, împrumuturi, obligațiuni). Datele se referă la stocul total de datorii garantate de unitățile administrației publice, cu excepția datoriei deja asumate de către stat, astfel cum este înregistrată în conturile SEC 2010. O defalcare suplimentară este disponibilă pentru garanțiile unice acordate societăților publice și societăților financiare.

Garanțiile standard sunt garanții care sunt emise în număr mare, de obicei pentru sume relativ mici și în aceleași condiții. Nu este posibilă estimarea cu precizie a riscului pentru fiecare împrumut de a intra în stare de nerambursare, dar este posibil să se estimeze câte dintr-un număr mare de astfel de împrumuturi vor intra în stare de nerambursare. Exemple sunt garanțiile de împrumut ipotecar, garanțiile pentru împrumuturile către studenți etc. Datele privind garanțiile standardizate se referă la stocurile de active acoperite de acest instrument.

2.3.2. *PPP-urile din afara bilanțului*

În cazul parteneriatelor public-privat (PPP)⁸ care nu sunt înregistrate în bilanțul administrației publice, activele nu sunt considerate din punct de vedere economic ca fiind deținute de stat, iar formarea brută de capital fix nu este înregistrată la cheltuielile administrației publice în momentul în care sunt efectuate.

Eurostat colectează date cu privire la datoriile restante totale înregistrate în afara bilanțului. Acestea ar trebui să fie exprimate în valoare de capital ajustată corespunzătoare unei valori de capital contractuale inițiale care este redusă treptat de-a lungul timpului cu suma aferentă „amortizării economice” calculată pe baza unor estimări ale datelor reale. Valoarea de capital ajustată reflectă valoarea curentă a activului la momentul raportării. Suma reprezintă o estimare a formării brute de capital fix și a impactului datoriei în cazul în care statul ar trebui să preia activele pe durata contractului. Datele sunt colectate pentru administrația publică și la nivelul tuturor subsectoarelor și sunt raportate la valoarea nominală.

2.3.3. *Creditele neperformante ale administrației publice*

Sunt colectate informațiile privind stocul de credite neperformante (active publice) furnizate de administrația publică. Un credit este neperformant atunci când termenul de plată a dobânzii sau a principalului a fost depășit cu 90 de zile sau mai mult, sau plățile dobânzilor egale cu 90 de zile sau mai mult au fost capitalizate, refinanțate sau amânate pe baza unui acord sau plățile sunt întârziate cu mai puțin de 90 de zile, însă există alte motive întemeiate (cum ar fi declararea falimentului unui debitor) pentru a pune la îndoială faptul că plățile vor fi efectuate în întregime. Datele sunt raportate la valoarea nominală. Sunt puse la dispoziție cifra consolidată pentru administrația publică și detaliile defalcate pe subsectoare.

2.3.4. *Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice (societăți publice)*

Entitățile controlate de stat sunt unitățile în cazul cărora statul are capacitatea de a determina politica sau programul general (punctul 20.18 din anexa A la SEC 2010)⁹. Aceste entități controlate de stat (societăți publice) sunt clasificate în afara sectorului administrațiilor publice în cele mai multe cazuri datorită comportamentului lor ca unități de piață.

Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice (societăți publice) sunt definite ca stocul pasivelor la sfârșitul anului, de obicei pe baza conturilor întreprinderilor. Statele membre pot alege conceptul utilizat pentru raportare, fie conturile întreprinderilor (inclusiv toate pasivele din situațiile financiare ale societății), fie conceptul din conturile naționale (excluzând alte conturi de plătit). În cazul în care sunt disponibile, datele privind pasivele referitoare la elementele datoriei publice conform criteriului de la Maastricht pot fi, de asemenea, raportate.

Datele acoperă unitățile controlate de stat care raportează pasive peste 0,01 % din PIB și care sunt clasificate în conformitate cu SEC 2010 în sectoarele societăți

⁸ Parteneriatele public-privat (PPP), astfel cum sunt definite la punctul 20.276 din anexa A la SEC 2010 și prezentate în detaliu în [Manualul Eurostat privind deficitul public și datoria publică](#), partea VI.4.

⁹ Un set de indicatori urmează să fie luat în considerare pentru a determina controlul statului (detaliile privind fiecare criteriu sunt definite la punctul 20.309 din anexa A la SEC 2010).

nefinanciare, societăți financiare și restul lumii. Datele sunt raportate pentru unități individuale și nu pentru conturile consolidate ale grupului.

Datele oferă o defalcare a pasivelor unităților implicate în activități financiare¹⁰ și a pasivelor unităților implicate în alte activități, printre care unitățile nefinanciare generatoare de pierderi. În plus, pe baza datelor se poate identifica, de asemenea, subsectorul administrațiilor publice care exercită controlul.

¹⁰ Pasivele unităților implicate în activități financiare includ următoarele categorii NACE: (64) Activități de servicii financiare, exclusiv banca centrală, (65) Activități de asigurări, (66) Activități auxiliare serviciilor financiare.

3. REZULTATELE COLECTĂRII DATELOR DE CĂTRE EUROSTAT PRIVIND PASIVELE CONTINGENTE

Prima transmitere a datelor a avut loc în decembrie 2014 și de la acea dată colectarea obișnuită a datelor a avut loc pe bază anuală. Eurostat a monitorizat în mod sistematic alinierea statelor membre la orientările grupului operativ, a evidențiat domeniile în care sunt necesare îmbunătățiri și a încurajat statele membre să realizeze progrese în ceea ce privește calitatea datelor. Paragrafele de mai jos prezintă stadiul actual în ceea ce privește exhaustivitatea și gradul de acoperire, luând în considerare rezultatele colectării datelor pentru 2017.

Toate statele membre au transmis către Eurostat „*Suplimentul privind pasivele contingente și eventualele obligații*”, în jurul termenului de raportare de la sfârșitul lunii decembrie 2017. La data de 29 ianuarie 2018, Eurostat a publicat în baza sa de date¹¹ cifrele exprimate în milioane de unități de monedă națională și în procent din PIB¹² împreună cu metadatele aferente și notele de subsol specifice fiecărei țări¹³. A fost publicat, de asemenea, un comunicat de presă aferent¹⁴. Principalele rezultate sunt prezentate în anexa 1 la prezentul raport.

3.1. Exhaustivitatea datelor și gradul de acoperire al acestora

Toate statele membre au completat și au transmis Suplimentul privind pasivele contingente și eventualele obligații, precum și răspunsul la Chestionarul privind entitățile controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice. Exhaustivitatea datelor variază în funcție de indicator și în funcție de statul membru.

3.1.1. Garanții guvernamentale

Toate statele membre au furnizat cifrele pentru garanțiile guvernamentale totale pentru administrația publică pentru anii obligatorii 2013-2016. Exhaustivitatea și gradul de acoperire al datelor sunt considerate a fi corespunzătoare pentru majoritatea statelor membre. În cazul a trei state membre, Grecia, Franța și Italia, sunt încă necesare îmbunătățiri în ceea ce privește disponibilitatea și exhaustivitatea datelor pentru subsectorul administrațiilor publice locale.

În ceea ce privește Cehia, datele pentru întreprinderile incluse în sectorul administrațiilor publice nu sunt complete, dar sunt, totuși, acoperite toate entitățile semnificative. Pentru Ungaria, datele privind administrația publică centrală și privind administrațiile publice locale bugetare, precum și privind societățile mari deținute de stat reclassificate sunt exhaustive, dar nu se colectează date de la fondurile de garanție statutare reclassificate recent, de la societățile publice mici deținute de stat reclassificate sau de la societățile publice locale aflate în proprietatea statului și nici de la instituțiile fără scop lucrativ privind garanțiile oferite de acestea și nu există niciun plan de colectare a datelor administrative sau statistice de la

¹¹ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database>

¹² Cifrele PIB furnizate în notificarea din octombrie 2017 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive sunt utilizate pentru calcularea indicatorilor.

¹³ http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov_cl_esms.htm și

<https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/6611302/Contingent-Liabilities-Footnotes.pdf>

¹⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/8624398/2-29012018-AP-EN.pdf/ee504046-6ccc-4b79-8dfb-7a5e1d38328f>

unitățile mici reclasificate. Pentru Finlanda, datele nu sunt pe deplin consolidate pentru administrațiile publice locale.

Pentru unele state membre (Danemarca, Croația și Polonia), datele nu sunt disponibile pentru garanțiile standard ale administrațiilor publice locale; cu toate acestea, nu se preconizează ca impactul sumelor să fie semnificativ pentru nivelul total al garanțiilor.

3.1.2. PPP-urile din afara bilanțului

Toate statele membre au furnizat date privind PPP-urile din afara bilanțului pentru perioada obligatorie 2013-2016. Exhaustivitatea și gradul de acoperire al datelor sunt considerate a fi corespunzătoare pentru majoritatea statelor membre. Sunt necesare îmbunătățiri în cazul Sloveniei și al Regatului Unit, unde datele privind administrațiile publice locale nu sunt disponibile; totuși, nu se preconizează ca aceste sume să fie semnificative. În cazul Finlandei, gradul de acoperire al datelor ar putea, de asemenea, să nu fie exhaustiv în privința administrațiilor publice locale.

3.1.3. Credite neperformante

Exhaustivitatea și gradul de acoperire al datelor privind creditele neperformante trebuie încă îmbunătățite în mod semnificativ. 24 de state membre au transmis date pentru perioada solicitată 2013-2016. Patru state membre - Belgia, Franța, Croația și Cipru - nu furnizează încă informații cu privire la creditele neperformante ale administrației publice.

În plus, gradul de acoperire al datelor nu este exhaustiv în cazul Italiei, al Portugaliei și al Finlandei. Pentru Grecia, datele nu acoperă sectorul securității sociale, în timp ce pentru Spania și Regatul Unit, gradul de acoperire al datelor nu este exhaustiv pentru administrațiile publice locale, dar, cu toate acestea, nu se preconizează ca sumele să fie semnificative.

3.1.4. Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice

Toate statele membre au răspuns la chestionarul Eurostat privind entitățile controlate de stat care reprezintă baza pentru calcularea seriilor de date privind pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice. Pentru majoritatea statelor membre, datele se referă la anul 2016, cu excepția Cehiei, Franței, Germaniei și Austriei și, parțial, a Italiei și Maltei, în cazul cărora datele se referă la anul 2015. Majoritatea statelor membre au transmis date exhaustive care acoperă toate subsectoarele administrațiilor publice care exercită control, însă, în unele cazuri, sunt necesare în continuare îmbunătățiri.

Pentru Franța și Irlanda, gradul de acoperire al datelor nu este pe deplin exhaustiv pentru administrațiile publice locale. În cazul Greciei și al Belgiei, există, de asemenea, câteva unități minore controlate de stat care nu sunt incluse în date; cu toate acestea, nu se preconizează ca sumele să fie semnificative. Pentru Polonia, datele nu includ unități cu mai puțin de 10 angajați.

3.2. Comparabilitatea datelor

Datele referitoare la pasivele contingente ale administrației publice sunt specifice fiecărei țări și sunt strâns legate de structura economică, financiară și juridică a statului membru. S-au înregistrat progrese semnificative în colectarea datelor în ceea ce privește gradul de acoperire și exhaustivitatea datelor. Astfel cum s-a descris mai

sus și cum s-a indicat, de asemenea, în notele de subsol publicate împreună cu datele statelor membre, gradul de acoperire al datelor nu este exhaustiv pentru unele state membre.

În general, gradul de comparabilitate pentru garanțiile guvernamentale, creditele neperformante și PPP-urile din afara bilanțului este satisfăcător, însă este limitat în cazul pasivelor societăților publice.

Pentru acest indicator, pe lângă aspectele legate de gradul de acoperire al datelor, ar trebui luate în considerare și alte aspecte atunci când se analizează cifrele la nivelul statelor membre. În primul rând, datele privind pasivele societăților publice nu sunt consolidate, ceea ce înseamnă că o parte din pasivele acestor unități ar putea fi către entități din același grup de societăți, iar aceste date nu pot fi identificate din datele raportate. În al doilea rând, colectarea datelor se referă doar la pasive, fără calcularea soldurilor față de active. Acest aspect este foarte important în cazul instituțiilor financiare, care au în mod normal un număr semnificativ atât de pasive, cât și de active. În plus, unele state membre au mai multe entități care sunt controlate de stat și care sunt implicate în servicii financiare decât altele și, prin urmare, raportează pasive mai mari decât statele membre în care astfel de entități nu există deloc sau sunt foarte puține. În plus, pentru unele state membre, o mare parte a pasivelor raportate de instituțiile financiare se referă la depozitele deținute în băncile publice de către gospodării sau de către alte tipuri de entități private sau publice.

De asemenea, ar trebui menționat faptul că, în momentul compilării pasivelor societăților publice, statele membre au putut alege abordarea utilizată pentru raportare, fie cea aferentă conturilor întreprinderilor, fie cea aferentă conturilor naționale. Conform definițiilor conturilor întreprinderilor, statele membre au inclus toate pasivele din situațiile financiare ale societății, incluzând, de asemenea, pasivele legate de postul „alte conturi de plătit”. Majoritatea statelor membre au raportat pasivele în conformitate cu această abordare. Cu toate acestea, câteva state membre (Spania, Belgia, Țările de Jos și Slovacia) au raportat „pasivele Maastricht”, în special date privind pasivele pentru numerar și depozite, titlurile de natura datoriei și împrumuturile (astfel cum sunt definite în SEC 2010), cu excepția postului „alte conturi de plătit”.

4. ALTE COLECTĂRI DE DATE ALE EUROSTAT

4.1. Pasivele contingente publice către sectorul financiar

Începând din octombrie 2009, Eurostat colectează periodic (în cadrul fiecărei notificări bianuale privind procedura aplicabilă deficitelor excesive¹⁵) informații privind pasivele contingente publice, prin intermediul „Tabelelor suplimentare pentru raportarea intervențiilor publice de sprijinire a instituțiilor financiare”¹⁶. Acesta furnizează date referitoare la impacturile reale și potențiale ale sprijinului acordat instituțiilor financiare asupra deficitului public și a datoriei publice.

¹⁵ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>

¹⁶ Un „tabel suplimentar” este colectat pe baza deciziei Eurostat din 15 iulie 2009 privind înregistrarea statistică a intervențiilor publice în sprijinul instituțiilor financiare și al piețelor financiare în perioada crizei financiare. Pentru informații suplimentare, a se consulta „Tabelul suplimentar al Eurostat pentru raportarea intervențiilor publice de sprijinire a instituțiilor financiare”: Notă de informare (aprilie 2018) <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/8441002/Background-note-on-gov-interventions-Apr-2018.pdf/54c5e531-688b-427b-80a1-46e471f3a54b>

Informațiile privind pasivele contingente publice legate de sectorul financiar sunt publicate pe site-ul internet al Eurostat¹⁷, pentru fiecare stat membru al UE, inclusiv un tabel recapitulativ cu datele agregate pentru UE și zona euro, și vizează perioada 2007-2017.

4.2. Alte surse de date ale Eurostat

Timp de peste zece ani, unele date privind garanțiile guvernamentale, precum și PPP-urile din afara bilanțului sunt, de asemenea, colectate de Eurostat în tabelele din chestionarul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive (care nu sunt publice), transmise în același timp cu notificarea privind procedura aplicabilă deficitelor excesive. Informațiile colectate nu sunt destinate publicării, ci scopurilor interne ale Eurostat de asigurare a calității raportării privind procedura aplicabilă deficitelor excesive. În plus, datele agregate privind garanțiile de stat sunt colectate, de asemenea, în cadrul „chestionarului anual privind structura datoriei publice”, care este publicat pe site-ul internet al Eurostat la aproximativ T+6 luni după sfârșitul perioadei de referință¹⁸.

5. CONCLUZII

Colectarea de date privind pasivele contingente în contextul Directivei 2011/85/UE a Consiliului a crescut disponibilitatea informațiilor privind pasivele implicate ale administrației publice. Înainte de punerea în aplicare a directivei, Eurostat a colectat doar date parțiale și în principal fără caracter public privind garanțiile și PPP-urile din afara bilanțului. Ca urmare a raportului grupului operativ, statele membre au început să publice la nivel național și să transmită către Eurostat informații relevante într-un mod armonizat și cuprinzător. De la prima colectare de date din 2014, mai multe state membre au trecut în revistă și au revizuit cifrele lor pentru a le alinia mai bine la orientările grupului operativ. În acest stadiu, pentru marea majoritate a statelor membre, sunt disponibile date complete și cu un grad bun de acoperire pentru majoritatea indicatorilor. Eurostat apreciază în mod deosebit eforturile depuse de statele membre și salută rezultatele obținute.

Cu toate acestea, astfel cum s-a arătat mai sus, datele nu sunt încă complet exhaustive în unele cazuri. În special, sunt necesare în continuare progrese în ceea ce privește datele privind creditele neperformante și pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice. Eurostat va continua să colaboreze cu statele membre în ceea ce privește exhaustivitatea informațiilor referitoare la acești indicatori.

În plus, disponibilitatea metadatelor însoțitoare ar putea fi îmbunătățită și mai mult, pentru a informa utilizatorii mai bine cu privire la caracteristicile naționale, la revizuirii și la modificările efectuate de la un an la altul. Posibilitatea de a extinde actualul model de metadata va fi analizată în contextul viitoarelor colectări de date.

În concluzie, în timp ce pasivele contingente reprezintă un domeniu dificil al statisticilor, în ultimii ani au fost realizate progrese majore. Noul sistem de colectare a datelor este un pas înainte către o mai mare transparență a finanțelor publice în Uniunea Europeană, oferind o imagine mai cuprinzătoare a pozițiilor financiare ale statelor membre ale UE. Disponibilitatea unor date comparabile și armonizate cu

¹⁷ <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit/supplementary-tables-financial-crisis>

¹⁸ A se consulta <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>, colecția gov_dd_sgd.

privire la pasivele contingente publice reprezintă o realizare importantă, făcând din UE un lider în acest domeniu în contextul internațional.

Anexa 1. Total pasive contingente publice și credite neperformante în statele membre ale UE, 2016 (% din PIB)

	Garanții guvernamentale			Pasive legate de parteneriatele public-privat (PPP) din afara bilanțului	Pasivele entităților controlate de stat clasificate în afara sectorului administrațiilor publice			Credite neperformante (active publice)
	Unice	Standard	Total		Entități implicate în activități financiare	Entități implicate în alte activități	Total	
Belgia	10,3	0,6	10,9	0,1	38,0	13,7	51,7	:
Bulgaria	0,4	0,1	0,5	0,0	5,0	8,1	13,1	0,1
Cehia	0,3	0,0	0,3	0,0	0,0	10,7	10,8	1,4
Danemarca	9,9	0,0	9,9	0,2	10,9	18,2	29,1	0,3
Germania	14,3	0,0	14,3	0,0	96,4	4,3	100,7	0,1
Estonia	0,0	1,5	1,5	0,1	0,2	13,3	13,5	0,0
Irlanda	1,9	0,0	1,9	0,7	36,4	6,4	42,8	0,8
Grecia	6,1	0,0	6,1	0,1	136,1	8,1	144,2	0,2
Spania	7,7	0,0	7,7	0,3	22,7	3,0	25,7	0,2
Franța	3,0	2,2	5,2	0,0	42,8	19,2	62,0	:
Croația	2,6	0,0	2,6	0,1	5,2	5,2	10,4	:
Italia	1,2	1,2	2,4	0,0	29,3	22,6	51,9	0,0
Cipru	9,1	0,3	9,4	0,8	76,2	13,6	89,8	:
Letonia	0,9	0,5	1,5	0,0	-	20,7	20,7	0,2
Lituania	0,2	0,7	0,9	0,0	0,1	5,8	5,9	0,1
Luxemburg	12,0	0,9	12,9	0,0	74,4	7,1	81,5	0,0
Ungaria	7,9	0,2	8,1	1,7	9,3	5,0	14,3	0,0
Malta	14,1	0,0	14,1	0,1	3,2	16,2	19,4	0,0
Țările de Jos	3,3	0,4	3,7	0,4	88,3	15,6	103,9	0,0
Austria	20,5	0,0	20,5	0,1	14,6	13,4	28,0	1,1
Polonia	6,5	0,7	7,1	0,0	21,9	12,8	34,7	0,3
Portugalia	5,6	0,0	5,6	3,2	62,4	3,9	66,2	1,5
România	0,4	1,9	2,2	0,0	3,9	3,5	7,4	0,0
Slovenia	9,6	0,0	9,6	0,0	40,1	18,2	58,2	5,9
Slovacia	0,0	0,0	0,0	3,1	0,3	1,0	1,3	0,1
Finlanda	27,0	1,1	28,0	0,0	20,5	22,2	42,7	0,1
Suedia	10,5	0,0	10,5	0,0	19,4	24,4	43,8	0,7
Regatul Unit	8,3	0,1	8,3	1,5	37,6	5,4	42,9	0,0

„-” nu sunt disponibile date; „-” nu se aplică