



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.2.2019
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o předložení návrhu jménem Evropské unie na zařazení methoxychloru do přílohy A
Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“), schválená rozhodnutím Rady 2006/507/ES¹, vstoupila v platnost dne 17. května 2004. Cílem úmluvy je chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami. Úmluva poskytuje rámec, který je založen na zásadě předběžné opatrnosti a je určen k odstranění výroby, použití, dovozu a vývozu perzistentních organických znečišťujících látek, pro bezpečné nakládání s těmito látkami a jejich zneškodnění a pro odstranění nebo snížení úniků některých nezámyslně vyráběných perzistentních organických znečišťujících látek.

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004² se do práva Unie provádí závazky stanovené v úmluvě a v Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě z roku 1979 o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států (dále jen „protokol“), který byl schválen rozhodnutím Rady č. 259/2004/ES³.

Podle čl. 8 odst. 1 úmluvy může smluvní strana předložit sekretariátu návrh na zařazení chemické látky do příloh A, B a/nebo C úmluvy, který pak v souladu s čl. 8 odst. 3 a 4 přezkoumá Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek (dále jen „Výbor pro hodnocení POP“). Návrh musí obsahovat informace uvedené v příloze D. Na základě doporučení Výboru pro hodnocení POP konference smluvních stran rozhodne, zda bude látka zařazena do přílohy A (odstraňování), přílohy B (omezení) a/nebo přílohy C (nezamýšlená výroba). Postup přijetí změn příloh se řídí článkem 22 úmluvy.

Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009⁴ a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012⁵ se v Evropské unii nesmí používat jako účinná látka v přípravcích na ochranu rostlin a v biocidních přípravcích methoxychlor. Methoxychlor navíc není registrován v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006⁶, a proto nesmí být vyráběn nebo uváděn na trh v Unii v množství 1 tuny nebo větším za rok na výrobce nebo dovozce.

Podle dostupných informací a údajů o vnitřních vlastnostech methoxychloru, které byly hodnoceny na základě kritérií přílohy D úmluvy, lze dojít k závěru, že methoxychlor je

¹ Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 ze dne 29. dubna 2004 o perzistentních organických znečišťujících látkách a o změně směrnice 79/117/EHS (Úř. věst. L 158, 30.4.2004, s. 7).

³ Rozhodnutí Rady 2004/259/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

perzistentní, bioakumulativní a toxický. Kromě toho je methoxychlor v životním prostředí přenášen na velké vzdálenosti a byl zjištěn v odlehlých oblastech, jako je Arktida. Vzhledem k uvedeným informacím o vlastnostech methoxychloru – perzistentní, bioakumulativní, toxický a přenositelný na velké vzdálenosti – se navrhuje, že methoxychlor splňuje kritéria přílohy D úmluvy, a měl by být proto považován za perzistentní organickou znečišťující látku. Podrobnosti hodnocení jsou k dispozici ve vědecké dokumentaci, která bude přiložena k návrhu na zařazení methoxychloru do přílohy A Stockholmské úmluvy.

Přestože bylo před lety v Unii zakázáno používat methoxychlor jako účinnou látku v přípravcích na ochranu rostlin a v biocidních přípravcích a nejsou známa ani žádná jiná použití, nelze vyloučit, že v jiných zemích se stále vyrábí, používá nebo uvolňuje do prostředí. Vzhledem k potenciálu dálkového přenosu této chemické látky v životním prostředí není k zabezpečení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví dostačující přijmout opatření na vnitrostátní úrovni nebo na úrovni Unie, a je proto nezbytné přijmout opatření na vyšší mezinárodní úrovni.

Vzhledem k tomu, že se v září 2019 bude konat další zasedání Výboru pro hodnocení POP, je vhodné, aby Komise jménem Unie předložila sekretariátu Stockholmské úmluvy návrh na zařazení methoxychloru do přílohy A. Návrh bude přezkoumán v souladu s kritérii a postupy podle úmluvy předtím, než konference smluvních stran rozhodnutí o zařazení na seznam přijme.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s nařízením (ES) č. 850/2004, kterým se Stockholmská úmluva provádí v Unii, a doplňuje je. Je plně v souladu s cílem chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s nařízením (ES) č. 1107/2009 a nařízením (EU) č. 528/2012, protože obě nařízení stanoví kritéria, podle nichž není možné používat látky, které jsou perzistentní, bioakumulativní a toxické, a látky, které jsou klasifikovány jako perzistentní organické znečišťující látky, ani tyto látky uvádět na trh. V zájmu zajištění soudržnosti zkoumá vztah mezi Stockholmskou úmluvou, nařízením (ES) č. 850/2004 a nařízením (ES) č. 1907/2006, pokud jde o omezení a požadavky na povolení, dokument o obecné shodě⁷.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí Rady je čl. 218 odst. 9 SFEU, který je vhodným základem pro akt vymezující postoj Evropské unie vůči mezinárodní dohodě, v tomto případě Stockholmské úmluvě.

Hmotněprávním základem je čl. 192 odst. 1 SFEU, protože opatření dohodnutá v rámci Stockholmské úmluvy sledují převážně environmentální cíl (tj. odstranění perzistentních organických znečišťujících látek).

⁷

http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva je v Unii provedena nařízením (ES) č. 850/2004. Vzhledem k tomu, že Unie je smluvní stranou úmluvy, je vhodné, aby Unie navrhla novou chemickou látku.

- **Proporcionalita**

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva usiluje o odstranění výroby a používání těchto chemických látek. Je proto vhodné navrhnout, aby uvedená chemická látka byla do úmluvy zařazena a zajistilo se tak, že budou přijata vhodná opatření na celosvětové úrovni.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh byl projednán s členskými státy a dalšími zúčastněnými stranami na několika zasedáních orgánů příslušných v oblasti působnosti nařízení (ES) č. 850/2004 a také na jednání skupiny odborníků na látky PBT Evropské agentury pro chemické látky a v rámci písemného postupu této skupiny. K obdržným připomínkám bylo přihlédnuto.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno. Návrh na zařazení chemické látky do úmluvy nebude mít žádný dopad, protože se zdá, že se v EU nepoužívá. Pokud Výbor pro hodnocení POP dospěje k závěru, že daná chemická látka je perzistentní organickou znečišťující látkou, posoudí dopad možných kontrolních opatření s přihlédnutím k socioekonomickým informacím.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh nemá žádný dopad na obchodní činnost, protože uvedená chemická látka se v Unii komerčně nepoužívá, a nevyjímá tedy ze své působnosti mikropodniky a nezahrnuje zvláštní pravidla pro malé a střední podniky. Návrh nemá žádný dopad na konkurenceschopnost EU v odvětví ani na obchod, protože látka není předmětem obchodu mezi Unií a třetími zeměmi.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění ani monitorování, hodnocení a podávání zpráv se nepovažují za nutné.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh pověřuje Komisi, aby jménem Evropské unie navrhla zařazení methoxychloru do Stockholmské úmluvy.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o předložení návrhu jménem Evropské unie na zařazení methoxychloru do přílohy A Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 14. října 2004 uzavřelo Evropské společenství rozhodnutím Rady 2006/507/ES Stockholmskou úmluvu o perzistentních organických znečišťujících látkách⁸.
- (2) Jako smluvní strana úmluvy může Unie předložit návrhy na změnu příloh úmluvy. V příloze A úmluvy jsou uvedeny perzistentní organické znečišťující látky, které mají být odstraněny, v příloze B perzistentní organické znečišťující látky, které mají být omezeny, a příloha C obsahuje seznam perzistentních organických znečišťujících látek vznikajících neúmyslně, jejichž úniky je třeba snížit nebo odstranit.
- (3) Podle dostupných vědeckých údajů a zpráv o přezkumu a po náležitém zohlednění hodnotících kritérií stanovených v příloze D úmluvy vykazuje methoxychlor vlastnosti perzistentní organické znečišťující látky.
- (4) Methoxychlor není schválen jako účinná látka podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009⁹, a proto nemůže být uváděn na trh ani používán v Unii v přípravcích na ochranu rostlin. Methoxychlor není schválen jako účinná látka ani podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012¹⁰, a proto nemůže být uváděn na trh ani používán v Unii v biocidních přípravcích. Methoxychlor navíc není registrován v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006¹¹, a proto nesmí být vyráběn nebo uváděn na trh v Unii v množství 1 tuny nebo větším za rok na výrobce nebo dovozce.
- (5) Ačkoli bylo použití methoxychloru v Unii již před mnoha lety postupně ukončeno, může být nadále používán jako pesticid a rozptýlen v prostředí mimo Unii, což může

⁸ Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

být důvod, proč byl zjištěn jeho výskyt v životním prostředí. Vzhledem k potenciálu dálkového přenosu methoxychloru v životním prostředí není k zabezpečení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví dostačující přijmout opatření na vnitrostátní úrovni nebo na úrovni Unie, a je proto nezbytné přijmout opatření na vyšší mezinárodní úrovni.

- (6) Unie by proto měla sekretariátu úmluvy předložit návrh na zařazení methoxychloru do přílohy A úmluvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Unie předloží návrh na zařazení methoxychloru (č. CAS: 72-43-5, č. ES 200-779-9) do přílohy A Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“).

Komise předá jménem Unie sekretariátu úmluvy návrh obsahující všechny informace požadované podle přílohy D úmluvy.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*