



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 15. 2. 2019
COM(2019) 82 final

2019/0039 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

**o predložení návrhu na zaradenie metoxychlóru do prílohy A k Štokholmskému
dohovoru o perzistentných organických látkach v mene Európskej únie**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Štokholmský dohovor o perzistentných organických látkach (ďalej len „dohovor“), ktorý bol schválený rozhodnutím Rady 2006/507/ES¹, nadobudol platnosť 17. mája 2004. Cieľom dohovoru je chrániť ľudské zdravie a životné prostredie pred perzistentnými organickými látkami (ďalej len „POP“). S prihliadnutím na zásadu predbežnej opatrnosti predmetný dohovor poskytuje rámec na elimináciu výroby, používania, dovozu a vývozu POP, bezpečné nakladanie s nimi a ich bezpečné zneškodnenie a vylúčenie alebo zníženie únikov určitých neúmyselne vyrobených POP.

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004² sa do práva Únie premietli záväzky stanovené v dohovore a Protokole o perzistentných organických látkach k Dohovoru z roku 1979 o diaľkovom znečisťovaní ovzdušia prechádzajúcim hranicami štátov (ďalej len „protokol“), ktorý bol schválený rozhodnutím Rady 259/2004/ES³.

V článku 8 ods. 1 dohovoru sa stanovuje, že každá strana môže sekretariátu predložiť návrh na zaradenie chemikálie do príloh A, B a/alebo C k dohovoru, ktorý potom preskúma výbor pre posudzovanie POP na základe článku 8 ods. 3 a 4. Daný návrh musí obsahovať informácie uvedené v prílohe D. Na základe odporúčania výboru pre posudzovanie POP sa konferencia zmluvných strán rozhodne, či látku zaradiť do prílohy A (vylúčenie), prílohy B (obmedzenie) a/alebo prílohy C (neúmyselná výroba). Postup prijímania zmien príloh sa upravuje v článku 22 dohovoru.

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009⁴ sa v Európskej únii zakazuje používanie metoxychlóru [1,1,1-trichlór-2,2-bis(4-metoxifynyl)etán] v prípravkoch na ochranu rastlín a nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 528/2012⁵ sa v Európskej únii zakazuje jeho používanie v biocídnych výrobkoch. Metoxychlór okrem toho nie je registrovaný v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006⁶, a teda sa nesmie vyrábať alebo uvádzať na trh v Únii v množstve predstavujúcom alebo presahujúcom 1 tonu za rok na výrobcu alebo dovozcu.

¹ Rozhodnutie Rady 2006/507/ES zo 14. októbra 2004 o uzavretí Štokholmského dohovoru o perzistentných organických látkach v mene Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 209, 31.7.2006, s. 1).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 850/2004 z 29. apríla 2004 o perzistentných organických znečisťujúcich látkach, ktorým sa mení a dopĺňa smernica 79/117/EHS (Ú. v. ES L 158, 30.4.2004, s. 7).

³ Rozhodnutie Rady 2004/259/ES z 19. februára 2004 o uzatvorení v mene Európskeho spoločenstva Protokolu o perzistentných organických látkach k Dohovoru z roku 1979 o diaľkovom znečisťovaní ovzdušia prechádzajúcim hranicami štátov (Ú. v. EÚ L 81, 19.3.2004, s. 35).

⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 z 21. októbra 2009 o uvádzaní prípravkov na ochranu rastlín na trh a o zrušení smerníc Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Ú. v. EÚ L 309, 24.11.2009, s. 1).

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 528/2012 z 22. mája 2012 o sprístupňovaní biocídnych výrobkov na trhu a ich používaní (Ú. v. EÚ L 167, 27.6.2012, s. 1).

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 z 18. decembra 2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemikálií (REACH) a o zriadení Európskej chemickej agentúry, o zmene a doplnení smernice 1999/45/ES a o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 793/93 a nariadenia Komisie (ES) č. 1488/94, smernice Rady 76/769/EHS a smerníc Komisie 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1.).

Podľa dostupných informácií a údajov o vnútorných vlastnostiach metoxychlóru posúdených na základe kritérií uvedených v prílohe D k dohovoru možno konštatovať, že metoxychlór je perzistentný, bioakumulatívny a toxický. V prípade metoxychlóru sa zároveň zaznamenal diaľkový prenos v životnom prostredí – jeho výskyt sa potvrdil v takých odľahlých oblastiach, ako je Arktída. Vzhľadom na informácie týkajúce sa perzistentnosti, bioakumulatívosti a toxickosti (PBT) metoxychlóru, ako aj jeho schopnosti diaľkového prenosu (DP) možno konštatovať, že metoxychlór spĺňa kritériá uvedené v prílohe D k dohovoru, a preto by sa mal považovať za POP. Podrobnosti posúdenia sú k dispozícii vo vedeckej dokumentácii, ktorá bude pripojená k návrhu na zaradenie metoxychlóru do prílohy A k Štokholmskému dohovoru.

Hoci sa používanie metoxychlóru ako účinnej látky v prípravkoch na ochranu rastlín a biocídnych výrobkoch v Únii zakázalo už pred niekoľkými rokmi, pričom iné jeho použitia nie sú známe, nemožno vylúčiť, že v iných krajinách sa metoxychlór stále vyrába, používa alebo v nich dochádza k jeho úniku. Vzhľadom na potenciál tejto chemikálie, ktorý spočíva v jej diaľkovom prenose v životnom prostredí, opatrenia prijaté na vnútroštátnej úrovni alebo na úrovni Únie nestačia na zabezpečenie vysokej úrovne ochrany životného prostredia a ľudského zdravia, a preto treba konať v širšom medzinárodnom kontexte.

Vzhľadom na ďalšie stretnutie výboru pre posudzovanie POP v septembri 2019 je vhodné, aby Komisia v mene Únie predložila sekretariátu štokholmského dohovoru návrh na zaradenie metoxychlóru do prílohy A. Predmetný návrh sa preskúma v súlade s kritériami a postupmi podľa dohovoru predtým, ako konferencia zmluvných strán prijme rozhodnutie o zaradení danej látky do zoznamu.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Návrh je v súlade s nariadením (ES) č. 850/2004, ktorým sa vykonáva Štokholmský dohovor v Únii, a uvedené nariadenie dopĺňa. Je úplne v súlade s cieľom ochrany ľudského zdravia a životného prostredia pred perzistentnými organickými látkami.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Návrh je v súlade s nariadením (ES) č. 1107/2009 a nariadením (EÚ) č. 528/2012, keďže sa v oboch aktoch stanovujú kritériá, na základe ktorých sa PBT látky a látky klasifikované ako POP nesmú uvádzať na trh ani používať. V záujme zabezpečenia koherentnosti sa v dokumente o jednotnom chápaní⁷ skúma vzťah medzi Štokholmským dohovorm, nariadením (ES) č. 850/2004 a nariadením (ES) č. 1907/2006, a to s prihliadnutím na obmedzenia a požiadavky na udeľovanie povolení.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia Rady je článok 218 ods. 9 ZFEÚ, ktorý predstavuje náležitý základ pre akt, ktorým sa stanovuje pozícia Európskej únie vo vzťahu k medzinárodnej dohode, v tomto prípade k Štokholmskému dohovoru.

Hmotnoprávnym základom je článok 192 ods. 1 ZFEÚ, keďže opatrenia dohodnuté v rámci Štokholmského dohovoru prevažne sledujú environmentálny cieľ (t. j. vylúčenie perzistentných organických látok).

⁷

http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Riešenie problému perzistentných organických látok predstavuje celosvetovú výzvu. Štokholmský dohovor sa preto v Únii vykonáva nariadením (ES) č. 850/2004. Keďže Únia je zmluvnou stranou dohovoru, je vhodné, aby navrhla zaradenie danej novej chemikálie.

- **Proporcionalita**

Perzistentné organické látky predstavujú celosvetový problém, a preto je cieľom Štokholmského dohovoru eliminovať ich výrobu a používanie. Preto je vhodné navrhnúť zaradenie uvedenej chemikálie do dohovoru s cieľom zabezpečiť prijatie primeraných opatrení na celosvetovej úrovni.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

O návrhu sa rokovalo s členskými štátmi a ďalšími zainteresovanými stranami na viacerých stretnutiach príslušných orgánov zaoberajúcich sa uplatňovaním nariadenia (ES) č. 850/2004. Okrem toho bol predmetom zasadnutia expertnej skupiny Európskej chemickej agentúry zaoberajúcej sa problematikou PBT, ako aj jej písomného postupu, v rámci ktorého sa prediskutovali nastolené pripomienky.

- **Posúdenie vplyvu**

Nevykonalo sa posúdenie vplyvu. Návrh na zaradenie chemikálie do dohovoru nebude mať žiadny vplyv, pretože panuje domnienka, že sa v EÚ nepoužíva. Ak výbor pre posudzovanie POP dospeje k záveru, že chemikália je perzistentná organická látka, vykoná posúdenie vplyvu potenciálnych riadiacich opatrení s prihliadnutím na sociálno-ekonomické informácie.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Návrh nemá žiadny vplyv na obchodnú činnosť, keďže chemikália sa v Únii komerčne nevyužíva, a preto sa v ňom nestanovujú výnimky pre mikropodniky, ani osobitné pravidlá pre MSP. Návrh nemá žiadny vplyv na konkurencieschopnosť odvetví EÚ alebo na obchod, keďže daná chemikália nie je predmetom obchodu medzi Úniou a tretími krajinami.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Plán vykonávania, monitorovanie, hodnotenie a podávanie správ sa nepovažujú za potrebné.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

V návrhu sa Komisii udeľuje mandát navrhnúť v mene Európskej únie zaradenie metoxychlóru do Štokholmského dohovoru.

Návrh

ROZHODNUTIE RADY**o predložení návrhu na zaradenie metoxychlóru do prílohy A k Štokholmskému dohovoru o perzistentných organických látkach v mene Európskej únie**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 192 ods. 1 v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Dňa 14. októbra 2004 Európske spoločenstvo uzavrelo rozhodnutím Rady 2006/507/ES⁸ Štokholmský dohovor o perzistentných organických látkach.
- (2) Ako strana dohovoru môže Únia predložiť návrhy na zmenu príloh k dohovoru. V prílohe A k dohovoru sa uvádza zoznam perzistentných organických látok, ktoré sa majú vylúčiť, v prílohe B sa uvádza zoznam perzistentných organických látok, ktoré sa majú obmedziť, a v prílohe C sa uvádza zoznam perzistentných organických látok, v prípade ktorých sa majú znížiť alebo eliminovať ich úniky, ku ktorým dochádza pri ich neúmyselnej výrobe.
- (3) Podľa dostupných vedeckých informácií a správ o posúdení a s náležitým prihliadnutím na výberové kritériá stanovené v prílohe D k dohovoru vykazuje metoxychlór vlastnosti perzistentnej organickej látky.
- (4) Metoxychlór nie je schválený ako účinná látka v zmysle nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009⁹, a jeho uvádzanie na trh alebo používanie v Únii v prípravkoch na ochranu rastlín preto nie je povolené. Metoxychlór nie je schválený ako účinná látka v zmysle nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 528/2012¹⁰, a jeho uvádzanie na trh alebo používanie v Únii v biocídnych výrobkoch preto nie je povolené. Metoxychlór okrem toho nie je registrovaný v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006¹¹, a teda sa nesmie vyrábať alebo uvádzať na trh v Únii v množstve predstavujúcom alebo presahujúcom 1 tonu za rok na výrobcu alebo dovozcu.

⁸ Rozhodnutie Rady 2006/507/ES zo 14. októbra 2004 o uzavretí Štokholmského dohovoru o perzistentných organických látkach v mene Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 209, 31.7.2006, s. 1).

⁹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 z 21. októbra 2009 o uvádzaní prípravkov na ochranu rastlín na trh a o zrušení smerníc Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Ú. v. EÚ L 309, 24.11.2009, s. 1).

¹⁰ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 528/2012 z 22. mája 2012 o sprístupňovaní biocídnych výrobkov na trhu a ich používaní (Ú. v. EÚ L 167, 27.6.2012, s. 1).

¹¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 z 18. decembra 2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemických látok (REACH) a o zriadení Európskej chemickej agentúry, o zmene a doplnení smernice 1999/45/ES a o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 793/93 a nariadenia Komisie (ES) č. 1488/94, smernice Rady 76/769/EHS a smerníc Komisie 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1).

- (5) Hoci sa metoxychlór v Únii postupne prestal používať už pred mnohými rokmi, mimo Únie sa môže stále používať ako pesticíd, a teda rozptyľovať v životnom prostredí, čo môže byť dôvodom zaznamenania jeho výskytu v životnom prostredí. Vzhľadom na potenciál metoxychlóru, ktorý spočíva v jeho diaľkovom prenose do životného prostredia, opatrenia prijaté na vnútroštátnej úrovni alebo na úrovni Únie nestačia na zabezpečenie vysokej úrovne ochrany životného prostredia a ľudského zdravia, a preto treba konať v širšom medzinárodnom kontexte.
- (6) Únia by preto mala predložiť návrh sekretariátu Štokholmského dohovoru na zaradenie metoxychlóru do prílohy A k dohovoru,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Únia predloží návrh na zaradenie metoxychlóru do zoznamu (číslo CAS: 72-43-5, EC No 200-779-9) do prílohy A k Štokholmskému dohovoru o perzistentných organických látkach (ďalej len „dohovor“).

Komisia o návrhu v mene Únie informuje sekretariát dohovoru, pričom uvedie všetky informácie požadované podľa prílohy D k dohovoru.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*