

Bruxelles, 18.2.2019
COM(2019) 86 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE)
nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de
stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din
lemn (Regulamentul UE privind lemnul)**

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind exercitarea delegării conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE)
nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010
de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și
produse din lemn (Regulamentul UE privind lemnul)**

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) nr. 995/2010¹ (denumit în continuare „regulamentul UE privind lemnul” sau „regulamentul”) interzice introducerea pe piață a lemnului recoltat ilegal sau a produselor din lemn derivate din acesta. Regulamentul UE privind lemnul face parte dintr-o gamă largă de măsuri introduse de Planul de acțiune FLEGT², care reprezintă răspunsul global al UE la problema generalizată a exploatării forestiere ilegale și a impactului devastator al acesteia asupra pădurilor. Regulamentul contribuie, de asemenea, la reducerea emisiilor cauzate de despăduriri și de degradarea pădurilor, precum și la rolul de protejare al pădurilor, la gestionarea durabilă a pădurilor și la sporirea stocurilor de carbon forestier în țările în curs de dezvoltare.

Regulamentul UE privind lemnul introduce trei obligații:

1. interzice introducerea pe piață a lemnului recoltat în mod ilegal (și anume, lemnul recoltat cu încălcarea legislației aplicabile a țării de recoltare) sau a produselor din lemn derivate din acesta;
2. impune operatorilor care introduc lemn și produse din lemn pe piața UE pentru prima dată obligația de diligență („due diligence”), și anume de a efectua un exercițiu de gestionare a riscurilor pentru a garanta că numai lemnul recoltat în mod legal (lemnul recoltat în conformitate cu legislația aplicabilă a țării de recoltare) sau produsele din lemn derivate din acesta sunt introduse pe piața UE;
3. impune celor care comercializează lemn și produse din lemn introduse deja pe piața UE să țină evidențe privind furnizorii și clienții lor („obligația de trasabilitate”).

Regulamentul privind lemnul acoperă o gamă largă de produse din lemn, prevăzute în anexa la acesta, fiind utilizate codurile din Nomenclatura combinată a UE. Regulamentul prevede, de asemenea, recunoașterea de către Comisie a „organizațiilor de monitorizare”, care au rolul de a pune la dispoziția operatorilor sisteme operaționale „due diligence” și de a-i sprijini în îndeplinirea obligațiilor lor.

¹ Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn - Text cu relevanță pentru SEE (JO L 295, 12.11.2010, p. 23).

² Comunicare a Comisiei către Consiliu și Parlamentul European - Aplicarea legislației, guvernanța și schimburile comerciale în domeniul forestier (FLEGT) - Propunere pentru un plan de acțiune al UE (COM/2003/0251 final).

Regulamentul UE privind lemnul a fost adoptat în luna decembrie 2010 și a intrat în vigoare la 3 martie 2013. În această perioadă, Comisia a adoptat două acte fără caracter legislativ. Primul este Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 607/2012³ din 6 iulie 2012 privind normele detaliate referitoare la sistemul „due diligence” și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare, care a fost adoptat în temeiul articolului 18 alineatul (2) din Regulamentul UE privind lemnul și al articolelor 5 și 7 din Decizia 1999/468/CE de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei. Al doilea este Regulamentul delegat (UE) nr. 363/2012 al Comisiei⁴ din 23 februarie 2012 privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului, care a fost adoptat în temeiul articolului 8 alineatul (7) din Regulamentul privind lemnul.

2. TEMEIUL JURIDIC

În conformitate cu articolul 6 alineatul (3) din Regulamentul UE privind lemnul, „Comisia poate adopta acte delegate [...] în ceea ce privește noi criterii relevante de evaluare a riscului care pot fi necesare pentru completarea celor menționate la [...]” din Regulamentul UE privind lemnul. Articolul 8 alineatul (7) din Regulamentul UE privind lemnul prevede posibilitatea de a adopta acte delegate pentru a completa normele de procedură cu privire la recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, în funcție de experiența acumulată. În conformitate cu articolul 14 din Regulamentul UE privind lemnul, Comisia „poate adopta acte delegate [...] prin modificarea și de completarea listei sortimentelor de lemn și a produselor din lemn prevăzută în anexa” la Regulamentul UE privind lemnul.

Articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul UE privind lemnul prevede următoarele: „Competența de a adopta actele delegate menționate la articolul 6 alineatul (3), articolul 8 alineatul (7) și articolul 14 este conferită Comisiei pentru o perioadă de șapte ani de la 2 decembrie 2010”. Acesta prevede, de asemenea, că „delegarea de competențe se reînnoiește automat pentru perioade de timp identice”, și anume șapte ani, „cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul o revocă, în conformitate cu articolul 16” din Regulamentul UE privind lemnul. Prin urmare, ultima delegare de competențe a fost prelungită automat de la 2 decembrie 2017 până la 1 decembrie 2024.

În plus, articolul 15 alineatul (1) din Regulamentul UE privind lemnul impune Comisiei „să prezinte un raport cu privire la competențele delegate cel târziu cu trei luni înainte de încheierea perioadei de trei ani de la data aplicării” Regulamentului UE

³ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 607/2012 al Comisiei, JO L 177, 7.7.2012, p. 16-18.

⁴ Regulamentul delegat (UE) nr. 363/2012 al Comisiei, JO L 115, 27.4.2012, p. 12-16.

privind lemnul, data respectivă fiind 3 martie 2013. Comisia a prezentat raportul menționat la 18 februarie 2016⁵.

Articolul 15 alineatul (1) se referă numai la primul termen de raportare, cu trei luni înainte de încheierea perioadei de trei ani de la data aplicării (și anume, decembrie 2015), iar frecvența de raportare de trei ani nu este sincronizată cu perioada de prelungire de șapte ani. Cu toate acestea, din practica de raportare privind competențele delegate⁶, precum și din alegerea articolului nehotărât în textul original - “a period”, cu sensul de „la fiecare interval de trei ani”, se poate deduce că se așteaptă din partea Comisiei să prezinte ulterior, o dată la trei ani, un raport cu privire la utilizarea competențelor delegate.

Prin urmare, în conformitate cu înțelegerea comună menționată, Comisia prezintă acest al doilea raport privind delegarea de competențe.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII

În a doua perioadă de după data aplicării Regulamentului UE privind lemnul, până la data adoptării prezentului raport, Comisia nu și-a exercitat competențele delegate. În 2017, Comisia a inițiat un studiu de evaluare a impactului. Acesta a fost o continuare a primei revizuirii a Regulamentului UE privind lemnul⁷; una dintre constatările studiului a fost că actualul domeniu de aplicare al Regulamentului UE privind lemnul nu este optim, din cauza acoperirii incomplete a produselor. Obiectivul studiului a fost să analizeze caracterul adecvat al actualei game de produse care intră sub incidența Regulamentului UE privind lemnul, în lumina obiectivului urmărit de regulament, și anume combaterea exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent, precum și să evalueze orice impact economic, de mediu și social semnificativ al opțiunilor de revizuire a gamei sale de produse. Acest studiu a inclus, de asemenea, o consultare publică, ce a avut loc în perioada 29 ianuarie - 24 aprilie 2018⁸. Comisia va lua, în timp util, măsuri în conformitate cu concluziile studiului de evaluare a impactului.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

⁶ Dispozițiile adoptate în urma clauzelor standard convenite la punctul 17 din Înțelegerea comună anexată la Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1) prevăd întocmirea de către Comisie a unui raport privind delegarea de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea „fiecărei” perioade.

⁷ Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, COM/2016/74 final.

⁸ Rezultatele consultării publice sunt disponibile la adresa: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_en