EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.2.19.
COM(2019) 85 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az idegenhonos inváziós fajok betelepítésének vagy behurcolásának és terjedésének megelőzéséről és kezeléséről szóló, 2014. október 22-i 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról

1. Előzmények

Az idegenhonos inváziós fajokról szóló 1143/2014/EU rendelet[1] (a továbbiakban: az IAS-rendelet) meghatározza az idegenhonos inváziós fajok által a biológiai sokféleségre és a kapcsolódó ökoszisztéma-szolgáltatásokra gyakorolt hatás kezelésének keretét, és felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy végrehajtási jogi aktusok útján elfogadja, naprakésszé tegye és felülvizsgálja az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajok jegyzékét. A Bizottság munkáját ezért a tagállamok képviselőiből álló szakbizottság (a továbbiakban: IAS-bizottság) segíti.

Azt megelőzően, hogy mérlegelik valamely fajnak az Unió számára veszélyt jelentő idegenhonos inváziós fajok jegyzékébe való felvételét, alapos kockázatelemzést kell végezni a szóban forgó faj tekintetében, amelyet az IAS-rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében meghatározott valamennyi elemre kiterjedő, megalapozott tudományos kutatásoknak kell alátámasztaniuk.

Az IAS-rendelet 5. cikkének (1) bekezdése meghatározza mindazokat az elemeket, amelyek a döntéshozatal alátámasztására alkalmas kockázatelemzés elvégzéséhez szükségesek. Az IAS-rendelet elismeri, hogy hasznos lehet ezen elemeket részletesebben meghatározni, többek között a kockázatelemzés módszertanának megállapítása révén. Ezenkívül a kockázatelemzés területén alkalmazott tudományos gyakorlatok változhatnak, és e fejleményeket szükséges lenne beépíteni az IAS-rendelet céljait szolgáló kockázatelemzések kidolgozásának folyamatába.

Az IAS-rendelet 5. cikkének (3) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az idegenhonos inváziós fajok megtelepedésre és elterjedésre való képessége tekintetében elfogadható bizonyítékok típusának további pontosítása, valamint a kockázatelemzés elemeinek részletes leírása céljából. Az ilyen leírásnak ki kell térnie a nemzeti és nemzetközi előírásokat figyelembe vevő, alkalmazandó módszertanra.

2. Jogalap

E jelentés elkészítését az IAS-rendelet 29. cikkének (2) bekezdése írja elő. E rendelkezés nyomán az 5. cikk (3) bekezdése szerinti, Bizottságra történő hatáskör-átruházás a 2015. január 1-jétől számított ötéves időtartamra szól. A Bizottságnak továbbá legkésőbb ezen ötéves időtartam vége előtt kilenc hónappal jelentést kell készítenie a felhatalmazásról. Ezenkívül a 29. cikk (2) bekezdésének megfelelően, amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok vége előtt, akkor a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra.

3. A felhatalmazás gyakorlása

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 1143/2014/EU rendelete (2014. október 22.) az idegenhonos inváziós fajok betelepítésének vagy behurcolásának és terjedésének megelőzéséről és kezeléséről (HL L 317., 2014.11.4., 35. o.).

A Bizottság 2018-ban gyakorolta a felhatalmazást. A Bizottság 2018. április 30-án elfogadta az (EU) 2018/968 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet[2] (a továbbiakban: felhatalmazáson alapuló rendelet), amelyet az Európai Parlament és a Tanács ellenőrzési időszakának lejártát követően 2018. július 10-én hirdettek ki a Hivatalos Lapban. A felhatalmazáson alapuló rendelet 2018. július 30-án lépett hatályba.

[2] A Bizottság (EU) 2018/968 felhatalmazáson alapuló rendelete (2018. április 30.) az 1143/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az idegenhonos inváziós fajokkal kapcsolatos kockázatértékelések tekintetében történő kiegészítéséről (HL L 174., 2018.7.10., 5. o.).

E felhatalmazáson alapuló rendelet kidolgozására több tanulmány és a rendelkezésre álló legmérvadóbb tudományos szakirodalom alapján került sor. Ezenkívül a rendelet előkészítésében aktív szerepet kapott a tudományos fórum[3], azaz az IAS-rendelettel létrehozott és az annak végrehajtásával kapcsolatos tudományos tanácsadással megbízott szakértői csoport, a felhatalmazáson alapuló rendelet tervezete továbbá véleményezés céljából hozzáférhető volt a nyilvánosság számára.

E felhatalmazáson alapuló rendelet elfogadásának jogalapját az IAS-rendelet 5. cikkének (3) bekezdése képezi. Az 5. cikk (3) bekezdése konkrétan felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy:

a) tovább pontosítsa a 4. cikk (3) bekezdése b) pontjának alkalmazásában elfogadható bizonyítékok típusát;

b) részletes leírást adjon az 5. cikk (1) bekezdése a)–h) pontjának alkalmazásáról;

c) kitérjen a kockázatelemzés készítése során használandó módszertanra, figyelembe véve a vonatkozó nemzeti és nemzetközi standardokat, továbbá azt, hogy elsőbbséget kell élveznie az olyan idegenhonos inváziós fajok elleni fellépésnek, amelyek jelentős káros hatással járnak vagy járhatnak a biológiai sokféleségre vagy a kapcsolódó ökoszisztéma-szolgáltatásokra, valamint az emberi egészségre vagy gazdaságra; e káros hatás súlyosbító tényezőnek minősül.

A felhatalmazáson alapuló rendelet 1. cikke úgy rendelkezik, hogy a kockázatelemzés során figyelembe veendő közös elemek alkalmazásának részletes leírását a rendelet melléklete tartalmazza; a 2. cikk pedig megállapít egy módszertant, amely a kockázatértékelés alátámasztásához használandó bizonyítékok típusát is pontosan meghatározza, ideértve azon eseteket is, amikor a bizonyíték az IAS-rendelet 4. cikke (3) bekezdésének b) pontjához kapcsolódik.

Végezetül a felhatalmazáson alapuló rendelet melléklete részletesen leírja az IAS-rendelet 5. cikke (1) bekezdése a) – h) pontjának, azaz a kockázatértékelés elkészítése során figyelembe veendő elemeknek az alkalmazását.

4. Következtetés

A Bizottság megfelelő időben és helyesen gyakorolta a felhatalmazáson alapuló hatásköreit.

A Bizottság úgy véli, hogy valamennyi felhatalmazáson alapuló hatáskörét fenn kell tartani, mivel a jövőben további konkrét előírásokra lehet szükség.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

---

[3] Megjelent a bizottsági szakértői csoportok és más hasonló testületek nyilvántartásában, kódszám: E03276.