EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.2.2019
COM(2019) 105 final

2019/0055 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisellä strategisella kumppanuussopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sekakomitean työjärjestyksen vahvistamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan unionin puolesta esitettävä kanta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisellä strategisella kumppanuussopimuksella perustetussa sekakomiteassa siltä osin kuin on kyse sekakomitean työjärjestystä koskevan päätöksen hyväksymisestä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. EU:n ja Japanin välinen strateginen kumppanuussopimus

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisellä strategisella kumppanuussopimuksella, jäljempänä ’sopimus’, pyritään lujittamaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välistä kumppanuutta ja syventämään ja tehostamaan kahdenvälistä yhteistyötä yhteistä etua koskevissa asioissa yhteisten arvojen ja periaatteiden pohjalta. Tämä toteutetaan muun muassa tiivistämällä korkean tason vuoropuhelua. Sopimuksella luodaan johdonmukaiset, oikeudellisesti sitovat puitteet EU:n ja Japanin välisille suhteille. Sopimus allekirjoitettiin 17. heinäkuuta 2018 Tokiossa, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 1. päivästä helmikuuta 2019.

2.2. Sekakomitea

Sopimuksen 42 artiklalla perustetaan sekakomitea. Sen päätehtävänä on koordinoida sopimukseen perustuvaa yleistä kumppanuutta ja taata sopimuksen moitteeton toiminta ja tehokas täytäntöönpano. Sekakomitean tehtäviin kuuluu lisäksi muun muassa toimia foorumina, jolla voidaan käsitellä kaikki tähän sopimukseen liittyvien politiikkojen, ohjelmien tai valtuuksien asiaankuuluvat muutokset, päättää uusista yhteistyöaloista, joita ei ole lueteltu sopimuksessa, edellyttäen, että ne ovat sopusoinnussa sopimuksen tavoitteiden kanssa, ja pyrkiä ratkaisemaan sopimuksen tulkitsemisesta, soveltamisesta tai täytäntöönpanosta mahdollisesti aiheutuvat kiistat.

Sekakomitea antaa tarvittaessa suosituksia ja tekee päätöksiä sekä helpottaa yhteistyön erityisiä osa-alueita sopimuksen perusteella. Sekakomitea tekee päätöksensä yksimielisesti ja kokoontuu kerran vuodessa vuorotellen Tokiossa ja Brysselissä. Sekakomitea vahvistaa oman työjärjestyksensä.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on vahvistaa sekakomitean toimintaa ohjaava työjärjestys sopimuksen 42 artiklan 5 kohdan mukaisesti, jotta sopimus voidaan panna täytäntöön.

3. UNIONIN PUOLESTA ESITETTÄVÄ KANTA

Unionin puolesta esitettävän kannan tarkoituksena on vahvistaa sekakomitean työjärjestys. Kannan olisi perustuttava sekakomitean päätösluonnoksiin.

4. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”.[1]

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Sekakomitea on Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisellä strategisella kumppanuussopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Tämä johtuu siitä, että sekakomitea tekee sopimuksen 42 artiklan 2 kohdan g alakohdan mukaisesti päätöksiä, jotka sitovat sopimuksen osapuolia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos toinen näistä tavoitteista tai osatekijöistä on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Työjärjestys koskee sopimuksen perusteella perustetun elimen yleistä toimintaa. Näin ollen suunnitellun päätöksen soveltamisala on määritettävä koko sopimuksen perusteella.[2]

Kun otetaan huomioon sopimukseen sisältyvien YUTP:n alaa koskevien määräysten määrä ja luonne, suunnitellun säädöksen keskeinen tavoite ja sisältö liittyvät kolmansien maiden kanssa tehtävään taloudelliseen, tekniseen ja rahoitusyhteistyöhön. Näin on siitä huolimatta, että sopimuksen allekirjoittaminen perustui Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) 37 artiklaan ja SEUT-sopimuksen 212 artiklan 1 kohtaan. Arvio on muuttunut tuomioistuimen

[1] Asia C-399/12 Saksa v. neuvosto (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

[2] Asia C-244/17, komissio v. neuvosto (Kazakstan), ECLI:EU:C:2018:662, 40 kohta.

asiassa C-244/17, komissio v. neuvosto (Kazakstan), tekemän päätöksen vuoksi. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 212 artiklan 1 kohta.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi näin ollen olla SEUT-sopimuksen 212 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2019/0055 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisellä strategisella kumppanuussopimuksella perustetussa sekakomiteassa unionin puolesta esitettävästä kannasta sekakomitean työjärjestyksen vahvistamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 212 artiklan 1 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välinen strateginen kumppanuussopimus[3], jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin Tokiossa 17 päivänä heinäkuuta 2018, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 1 päivästä helmikuuta 2019.

(2) Sopimuksen 42 artiklan 1 kohdalla perustetaan sekakomitea, jäljempänä ’sekakomitea’, joka koordinoi sopimukseen perustuvaa yleistä kumppanuutta.

(3) Sopimuksen 42 artiklan 5 kohdassa määrätään, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.

(4) Sekakomitean työjärjestys olisi vahvistettava mahdollisimman pian sopimuksen tehokkaan täytäntöönpanon varmistamiseksi.

(5) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska työjärjestyksessä määritetään sopimuksen hallinnoinnista ja moitteettomasta täytäntöönpanosta vastaavan sekakomitean toiminta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Japanin välisen strategisen kumppanuussopimuksen 42 artiklalla perustetun sekakomitean ensimmäisessä kokouksessa unionin puolesta otettavana kantana on tukea sitä, että sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä sellaisena kuin se on esitetty tähän päätökseen liitetyssä sekakomitean päätösluonnoksessa.

[3] EUVL L 216, 24.8.2018, s. 4.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja