ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.2.2019
COM(2019) 105 final

2019/0055 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε με τη συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε με τη συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου, σε συνάρτηση με την προβλεπόμενη έγκριση απόφασης σχετικά με τον εσωτερικό κανονισμό της μεικτής επιτροπής.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης ΕΕ-Ιαπωνίας

Η συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου («η συμφωνία») αποσκοπεί στην ενίσχυση της εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και των κρατών μελών της και της Ιαπωνίας και στην εμβάθυνση και ενίσχυση της διμερούς συνεργασίας σε θέματα κοινού ενδιαφέροντος, με γνώμονα τις κοινές αξίες και αρχές τους. Τούτο θα επιτευχθεί με μέτρα όπως η εντατικοποίηση του διαλόγου υψηλού επιπέδου. Η συμφωνία θα δημιουργήσει συνεκτικό και νομικά δεσμευτικό πλαίσιο για τις σχέσεις της ΕΕ με την Ιαπωνία. Η συμφωνία υπογράφηκε στο Τόκιο στις 17 Ιουλίου 2018 και εφαρμόζεται προσωρινά από την 1η Φεβρουαρίου 2019.

2.2. Μεικτή επιτροπή

Η μεικτή επιτροπή έχει συγκροτηθεί με το άρθρο 42 της συμφωνίας. Κύριο καθήκον της είναι ο συντονισμός της συνολικής εταιρικής σχέσης η οποία βασίζεται στη συμφωνία και η διασφάλιση της ορθής λειτουργίας και της αποτελεσματικής εφαρμογής της συμφωνίας. Στις άλλες λειτουργίες της μεικτής επιτροπής περιλαμβάνονται τα ακόλουθα: να αποτελεί φόρουμ για την επεξήγηση οποιασδήποτε σχετικής αλλαγής πολιτικών, προγραμμάτων ή αρμοδιοτήτων που αφορούν τη συμφωνία, να αποφασίζει για πρόσθετους τομείς συνεργασίας που δεν παρατίθενται στη συμφωνία, υπό την προϋπόθεση ότι συνάδουν με τους στόχους της συμφωνίας, και να επιδιώκει την επίλυση κάθε διαφοράς που ανακύπτει από την ερμηνεία, την υλοποίηση ή την εφαρμογή της συμφωνίας.

Η μεικτή επιτροπή διατυπώνει συστάσεις και εκδίδει αποφάσεις, ανάλογα με την περίπτωση, για τη διευκόλυνση της εφαρμογής των ειδικών πτυχών της συνεργασίας δυνάμει της συμφωνίας. Η μεικτή επιτροπή λειτουργεί με ομοφωνία και συνεδριάζει μία φορά τον χρόνο, στο Τόκιο και στις Βρυξέλλες εκ περιτροπής. Η μεικτή επιτροπή εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.

2.3. Προβλεπόμενη πράξη της μεικτής επιτροπής

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι η έγκριση, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 5 της συμφωνίας, του εσωτερικού κανονισμού που διέπει την οργάνωση της μεικτής επιτροπής ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή της συμφωνίας.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής. Η θέση θα πρέπει να βασίζεται στα σχέδια αποφάσεων της μεικτής επιτροπής.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το συγκεκριμένο όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[1].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η μεικτή επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί από τη συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η μεικτή επιτροπή συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 2 στοιχείο ζ) της συμφωνίας, η μεικτή επιτροπή πρέπει να εκδίδει αποφάσεις οι οποίες είναι δεσμευτικές για τα μέρη της συμφωνίας.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί ο/η κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο/η κύριος/-α ή πρωτεύων/-ουσα σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο εσωτερικός κανονισμός διέπει τη γενική λειτουργία ενός οργάνου που έχει συσταθεί βάσει συμφωνίας. Ως εκ τούτου, ο τομέας στον οποίο εμπίπτει η προβλεπόμενη απόφαση πρέπει να καθοριστεί με βάση τη συμφωνία στο σύνολό της[2].

Λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό και τη φύση των διατάξεων της συμφωνίας που αφορούν την ΚΕΠΠΑ, ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την

[1] Υπόθεση C-399/12, Γερμανία κατά Συμβουλίου (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61-64.

[2] Υπόθεση C-244/17, Επιτροπή κατά Συμβουλίου (Καζαχστάν), ECLI:EU:C:2018:662, σκέψη 40.

οικονομική, χρηματοδοτική και τεχνική συνεργασία με τρίτες χώρες. Αυτό συμβαίνει παρά το γεγονός ότι η υπογραφή της συμφωνίας έγινε βάσει του άρθρου 37 της ΣΕΕ και του άρθρου 212 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. Η αξιολόγηση άλλαξε υπό το πρίσμα της επακόλουθης απόφασης του Δικαστηρίου στην υπόθεση C-244/17 Επιτροπή κατά Συμβουλίου (Καζαχστάν). Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 212 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 212 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, θα πρέπει ως εκ τούτου να αποτελέσει τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

2019/0055 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε με τη συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212 παράγραφος 1, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου[3] («η συμφωνία») υπογράφηκε στο Τόκιο στις 17 Ιουλίου 2018 και εφαρμόζεται προσωρινά από την 1η Φεβρουαρίου 2019.

(2) Το άρθρο 42 παράγραφος 1 της συμφωνίας προβλέπει τη σύσταση μεικτής επιτροπής για τον συντονισμό της συνολικής εταιρικής σχέσης η οποία βασίζεται στη συμφωνία («η μεικτή επιτροπή»).

(3) Το άρθρο 42 παράγραφος 5 της συμφωνίας προβλέπει ότι η μεικτή επιτροπή οφείλει να θεσπίσει τον εσωτερικό κανονισμό της.

(4) Ο εσωτερικός κανονισμός της μεικτής επιτροπής θα πρέπει να εγκριθεί το συντομότερο δυνατόν προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της συμφωνίας.

(5) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής, καθώς ο εσωτερικός κανονισμός θα καθορίσει τη λειτουργία της μεικτής επιτροπής που είναι αρμόδια για τη διαχείριση της συμφωνίας και την εξασφάλιση της χρηστής εφαρμογής της.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στην πρώτη συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής που συστάθηκε σύμφωνα με το άρθρο 42 της συμφωνίας στρατηγικής εταιρικής σχέσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της, αφενός, και της Ιαπωνίας, αφετέρου, όσον αφορά τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής, είναι ότι

[3] ΕΕ L 216 της 24.8.2018, σ. 4.

εγκρίνει τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού της μεικτής επιτροπής όπως ορίζεται στο σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος