



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.3.2019.
COM(2019) 131 final

2019/0073 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Upravnom odboru Konvencije
TIR u pogledu prijedloga izmjene Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe
uz primjenu karneta TIR**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Upravnom odboru osnovanom Carinskom konvencijom o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR¹ („Konvencija TIR”) u vezi s predviđenim donošenjem izmjena koje se odnose na udruge TIR i carinarnice uključene u prijevoze TIR.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Carinska konvencija o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR (Konvencija TIR)

Cilj je Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR od 14. studenoga 1975. („Konvencija TIR”) olakšati međunarodni prijevoz robe od polaznih carinarnica do odredišnih carinarnica i kroz onoliko država koliko je potrebno. Konvencija TIR stupila je na snagu 1978. U siječnju 2019. Konvencija je imala 76 stranaka, 75 država i Europsku uniju. Europska unija stranka je Konvencije TIR² od 20. lipnja 1983.. Sve su države članice EU-a stranke Konvencije TIR.

2.2. Upravni odbor

Upravni odbor djeluje u okviru Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR. Uloga je Upravnog odbora razmatranje i donošenje izmjena Konvencije TIR. O prijedlozima se glasuje, a svaka država koja je stranka i zastupljena je na sjednici Upravnog odbora ima jedan glas. Unija ima isključivu nadležnost u području carine koje je uređeno Konvencijom TIR. Međutim, Unija, kao međunarodna organizacija, nema pravo glasa. Sve su države članice EU-a stranke i imaju pravo glasa.

Izmjene Konvencije TIR donose se dvotrećinskom većinom glasova stranaka koje su prisutne i glasuju. Za donošenje odluka potreban je kvorum od najmanje jedne trećine država koje su stranke.

2.3. Predviđeni akt Upravnog odbora

Upravni odbor sastat će se 7. veljače i 17. listopada 2019. Na jednom od sastanaka ili tijekom izvanredne sjednice Upravni odbor treba donijeti odluku o donošenju predloženih izmjena Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta: i. razjasniti koja tijela mogu ovlastiti udruge da djeluju kao jamci; ii. povećati broj polaznih i/ili odredišnih carinarnica koje mogu biti uključene u postupak prijevoza TIR; te iii. zahtijevati objavu informacija o ograničenjima broja raspoloživih polaznih i/ili odredišnih carinarnica otvorenih za prijevoze TIR.

Predviđeni akt bit će obvezujući za stranke u skladu s člancima 59. i 60. Konvencije TIR. Članak 59. odnosi se na izmjene glavnog dijela Konvencije TIR i njime se predviđa sljedeće: „Osim ako nije drukčije predviđeno člankom 60., svaka predložena izmjena koja se podnosi u skladu s prethodnim stavkom stupa na snagu za sve ugovorne strane tri mjeseca nakon isteka razdoblja od 12 mjeseci od dana podnošenja predložene izmjene, tijekom kojega nijedna

¹ „TIR” znači „Transports Internationaux Routiers”, odnosno „Međunarodni cestovni prijevoz”.

² Uredba Vijeća (EEZ) br. 2112/78 od 25. srpnja 1978. o sklapanju Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR (Konvencija TIR) od 14. studenoga 1975. godine iz Ženeve, SL L 252/1.

država ugovornih strana nije dala prigovor glavnom tajniku Ujedinjenih naroda. Ako je protiv predložene izmjene podnesen prigovor u skladu sa stavkom 3. ovog članka, smatra se da ta izmjena nije prihvaćena i nema nikakva pravnoga učinka.”

Članak 60. odnosi se na izmjene Priloga Konvenciji TIR i njime se predviđa sljedeće: „Svaka predložena izmjena priloga 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9. i 10. razmatrana u skladu s člankom 59. stavcima 1. i 2. stupa na snagu na dan koji određuje Upravni odbor u trenutku usvajanja izmjene, osim ako do prethodnoga datuma, koji istodobno određuje Upravni odbor, jedna petina ili pet država ugovornih strana, ovisno o tome koji je broj manji, ne obavijesti glavnog tajnika Ujedinjenih naroda o svojem prigovoru na izmjenu. Upravni odbor određuje datume iz ovog stavka dvotrećinskom većinom nazočnih članova koji su glasovali.”

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Unija se slaže s ciljevima predloženih izmjena Konvencije TIR i njezinih objašnjenja. Konkretno, Unija podupire pojašnjenje o tome koja su tijela nadležna ovlašćivati jamstvene udruge; povećanje broja carinarnica uključenih u prijevoz TIR; te obvezu javne objave informacija o ograničenjima broja raspoloživih polaznih ili odredišnih carinarnica otvorenih za prijevoze TIR.

Točnije, prijedlog izmjene članka 6. stavka 1. Konvencije TIR kojim se riječi „Svaka ugovorna strana” zamjenjuju riječima „Carinsko tijelo ili drugo nadležno tijelo ugovorne stranke” temelji se na zahtjevu Ruske Federacije da se uzme u obzir činjenica da zbog različitih administrativnih uređenja u različitim ugovornim strankama nadležno tijelo za ovlašćivanje jamstvene udruge možda neće uvijek biti carinska uprava. Predloženi tekst kompromisno je rješenje jer je nekoliko ugovornih stranaka, uključujući Europsku uniju, zbog zahtjeva iz nacionalnog ili međunarodnog zakonodavstva izrazilo zabrinutost u pogledu prvotnog prijedloga da se potpuno izbjegne izraz „carinsko tijelo”. Predloženom izmjenom proširilo bi se područje primjene odredbe kako bi se osigurala potrebna fleksibilnost.

Prijedlog izmjene trećeg retka članka 18. Konvencije TIR kojom se riječ „četiri” zamjenjuje riječju „osam” i dodaje novi odlomak („Carinska tijela mogu ograničiti najveći dopušteni broj polaznih (ili odredišnih) carinarnica na svojem državnom području na manje od sedam, ali ne manje od tri”) važna je izmjena. Predloženom izmjenom, tj. udvostručenjem broja carinarnica koje mogu biti uključene u prijevoz TIR, sustav TIR bio bi konkurentniji, a prijevozničkoj bi se industriji znatno olakšao rad. Istodobno bi se na temelju prijedloga Ruske Federacije ugovornim strankama trebala ostaviti mogućnost ograničavanja broja uključenih carinarnica na njihovu državnom području kako bi se izbjegli mogući rizici za njihov državni proračun. Predloženu izmjenu trebalo bi razmotriti zajedno s predloženim novim objašnjenjem uz članak 18.

Prijedlog za novo objašnjenje uz članak 18. Konvencije TIR izradio je Izvršni odbor TIR-a (kojeg je za to ovlastio Upravni odbor). Cilj joj je nadopuniti predloženu izmjenu članka 18., kojom se omogućuje strankama da imaju manji broj polaznih carinarnica i/ili odredišnih carinarnica na svojem državnom području. Ako carinska tijela ograniče broj polaznih ili odredišnih carinarnica na državnom području stranke, predloženim novim objašnjenjem zahtijeva se da informacije o tome moraju biti javno objavljene i dostavljene Izvršnom odboru TIR. Tako bi se izbjegle pravne i logističke poteškoće za prijevoznički sektor u slučaju takvih ograničenja.

Svrha je prijedloga izmjene objašnjenja uz članak 6. stavak 2. Konvencije TIR, kojom se riječi „jedne zemlje mogu dati odobrenje” zamjenjuju riječima „ugovorne stranke mogu dati odobrenje”, povećati dosljednost teksta te je ona stoga tehničke prirode.

Predloženom izmjenom dijela I. točke 1. Priloga 9. Konvenciji TIR, kojom bi se riječi „ugovorne stranke” zamijenile riječima „carinska tijela ili druga nadležna tijela ugovorne stranke”, želi se proširiti područje primjene odredbe kako bi se omogućila veća fleksibilnost s obzirom na različita administrativna uređenja u različitim strankama. Slično prethodno opisanoj izmjeni članka 6. stavka 1., ova se predložena izmjena temelji na prijedlogu Ruske Federacije. Takvim bi se prijedlogom proširilo područje primjene odredbe kako bi se osigurala potrebna fleksibilnost.

Savjetovanja o predloženim izmjenama provedena su s državama članicama unutar carinske stručne skupine za TIR (koordinacija u Ženevi). Daljnja savjetovanja održana su tijekom sastanaka Radne skupine za carinska pitanja koja imaju učinak na promet u okviru Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE).

Unutarnje usklađivanje i zajedničke rasprave s državama članicama u okviru carinske stručne skupine za TIR jasno su pokazali da nema prigovora na predložene izmjene.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „mogu presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Upravni odbor djeluje u okviru Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR.

Akt koji Upravni odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući na temelju međunarodnog prava u skladu s člancima 59. i 60. Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR.

Predviđenim se aktima ne dopunjuje niti mijenja institucionalni okvir Konvencije TIR.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnoppravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnoppravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, konkretno onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, Predmet C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

4.2.2. *Primjena u ovom slučaju*

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. **Zaključak**

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. **OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA**

Budući da će se aktom Upravnog odbora izmijeniti Carinska konvencija o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR i njezini prilozi, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Upravnom odboru Konvencije TIR u pogledu prijedloga izmjene Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Carinska konvencija o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR od 14. studenoga 1975. („Konvencija TIR”) odobrena je u ime Europske ekonomske zajednice Uredbom Vijeća (EEZ) br. 2112/78⁴ i stupila je na snagu u Zajednici 20. lipnja 1983.⁵
- (2) Na temelju članaka 59. i 60. Konvencije TIR Upravni odbor može donijeti amandmane dvotrećinskom većinom ugovornih stranaka koje su prisutne i glasuju.
- (3) Tijekom izvanredne sjednice u lipnju 2019. Upravni odbor treba donijeti nekoliko izmjena Konvencije TIR i njezinih priloga.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Upravnog odbora jer će izmjene biti obvezujuće za Uniju.
- (5) Kako bi se u obzir uzela različita administrativna uređenja u različitim ugovornim strankama, potrebno je proširiti skup aktera iz članka 6. Konvencije TIR, odgovarajućeg objašnjenja te Priloga 9. Konvenciji TIR kako bi se tijelima koja nisu carinska tijela omogućilo ovlašćivanje udruge da djeluje kao jamac za osobe koje se služe postupkom TIR.
- (6) Kako bi se olakšala primjena Konvencije TIR u logističkom lancu i povećala konkurentnost međunarodnog prijevoza na koje se odnosi Konvencija TIR, potrebno je izmijeniti članak 18. kako bi se povećao broj carinarnica koje mogu biti uključene u prijevoz TIR. Istodobno se predviđa mogućnost da carinska tijela ugovorne stranke ograniče broj carinarnica koje mogu biti uključene u prijevoz TIR na njezinu državnom području, pod uvjetom da o takvim ograničenjima obavijeste javnost i Izvršni odbor TIR-a,

⁴ Uredba Vijeća (EEZ) br. 2112/78 od 25. srpnja 1978. o sklapanju Carinske konvencije o međunarodnom prijevozu robe uz primjenu karneta TIR (Konvencija TIR) od 14. studenoga 1975. godine iz Ženeve (SL L 252, 14.9.1978., str. 1.).

⁵ SL L 31, 2.2.1983., str. 13.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na šezdesetdevetoj ili sedamdesetoj sjednici Upravnog odbora temelji se na nacrtima izmjena koji su priloženi ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*