COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.3.2019
COM(2019) 131 final

2019/0073 (NLE)

Propunere de

# DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează a fi adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de gestiune al Convenției TIR cu privire la propunerea de modificare a Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR**

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de gestiune instituit prin Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR[1] (Convenția TIR) în legătură cu adoptarea preconizată a modificărilor referitoare la asociațiile TIR și birourile vamale implicate operațiunile TIR.

## 2. CONTEXTUL PROPUNERII

### 2.1. Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR

Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR din 14 noiembrie 1975 (Convenția TIR) își propune să faciliteze transportul internațional de mărfuri de la birourile vamale de plecare la birourile vamale de destinație, trecând prin oricâte țări este necesar. Convenția TIR a intrat în vigoare în 1978. Începând cu luna ianuarie 2019 numărul părților la convenție este 76, inclusiv 75 de state și Uniunea Europeană. Uniunea Europeană este parte la Convenția TIR[2] din 20 iunie 1983. Toate statele membre sunt părți la Convenția TIR.

### 2.2. Comitetul de gestiune

Comitetul de gestiune acționează în cadrul Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR. Rolul Comitetului de gestiune este de a examina și de a adopta modificări la Convenția TIR. Propunerile sunt supuse la vot și fiecare stat care este parte și este reprezentat la o sesiune a Comitetului de gestiune deține un vot. Uniunea are competență exclusivă în domeniul vămilor care face obiectul Convenției TIR. Cu toate acestea, Uniunea, în calitate de organizație internațională, nu deține drept de vot. Toate statele membre sunt părți cu drept de vot.

Modificările Convenției TIR sunt adoptate cu o majoritate de două treimi din părțile prezente și care votează. Pentru luarea unei decizii este necesar un cvorum format din cel puțin o treime din statele care sunt părți.

### 2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de Comitetul de gestiune

Comitetul de gestiune se va reuni în 2019 la următoarele date: 7 februarie și 17 octombrie. La una dintre reuniunile sale sau pe parcursul unei sesiuni excepționale, Comitetul de gestiune urmează să ia o decizie privind adoptarea modificărilor propuse la Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este: (i) să clarifice care autorități pot autoriza asociațiile să acționeze în calitate de garant; (ii) să crească numărul de birouri vamale de plecare și/sau de destinație care pot fi implicate într-o operațiune de transport TIR; și (iii) să solicite publicarea informațiilor referitoare la limitările privind numărul birourilor vamale de plecare și/sau de destinație disponibile pentru operațiunile TIR.

---

[1] TIR înseamnă „Transports Internationaux Routiers” sau „Transporturi rutiere internaționale”.

[2] Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului din 25 iulie 1978 privind semnarea Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri, sub acoperirea carnetelor TIR (Convenția TIR) din 14 noiembrie 1975 de la Geneva (JO L 252/1).

Actul preconizat va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 59 și 60 din Convenția TIR. Articolul 59 se referă la modificările aduse textului principal al Convenției TIR și prevede: „Sub rezerva dispozițiilor articolului 60, orice modificare propusă, comunicată în conformitate cu dispozițiile alineatului precedent, intră în vigoare pentru toate părțile contractante la trei luni după expirarea unei perioade de douăsprezece luni de la comunicarea modificării propuse, dacă în această perioadă nicio obiecție la modificarea propusă nu a fost notificată secretarului general al Organizației Națiunilor Unite de un stat care este parte contractantă. În cazul în care o obiecție la modificarea propusă a fost notificată conform prevederilor alineatului (3) al prezentului articol, modificarea se consideră neacceptată și nu produce efecte."

Articolul 60 se referă la modificările aduse anexelor Convenției TIR și prevede: „Orice modificare propusă la anexele nr. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, și 10, analizată în conformitate cu dispozițiile articolului 59 alineatele (1) și (2) intră în vigoare la o dată care va fi fixată de Comitetul de gestiune în momentul adoptării sale, cu condiția ca, la o dată anterioară pe care Comitetul de gestiune o va stabili în același timp cu adoptarea modificării, o cincime din statele care sunt părți contractante sau cinci state care sunt părți contractante, dacă această cifră este inferioară, să nu fi notificat secretarului general al Organizației Națiunilor Unite obiecții la modificarea respectivă. Data menționată la prezentul alineat se stabilește de către Comitetul de gestiune cu o majoritate de două treimi din membrii prezenți si votanți".

## 3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Uniunea împărtășește obiectivele modificărilor propuse ale Convenției TIR și ale notelor explicative. În special, Uniunea sprijină clarificarea cu privire la autoritățile care sunt competente să autorizeze asociațiile care pot acționa în calitate de garant; creșterea numărului de birouri vamale implicate în operațiuni TIR; și cerința privind publicarea informațiilor referitoare la limitările privind numărul birourilor vamale de plecare și/sau de destinație disponibile pentru operațiunile TIR.

În mod concret, propunerea de modificare a articolului 6 alineatul (1) din Convenția TIR pentru înlocuirea cuvântului „fiecare" cu „autoritățile vamale sau alte autorități competente dintr-o" se bazează pe o cerere a Federației Ruse de a reflecta faptul că, având în vedere diferitele modalități administrative existente în diferite părți contractante, autoritatea competentă care autorizează o asociație să acționeze în calitate de garant nu este întotdeauna administrația vamală. Formularea propusă este o soluție de compromis deoarece mai multe părți contractante, inclusiv Uniunea Europeană, au exprimat preocupări cu privire la propunerea inițială de eliminare completă a termenului „autorități vamale" din cauza cerințelor legislației naționale sau internaționale. Modificarea propusă ar lărgi domeniul de aplicare al dispoziției pentru a oferi flexibilitatea necesară.

Propunerea de modificare a articolului 18 rândul 3 al Convenției TIR pentru a înlocui cuvântul „patru" cu „opt" și pentru a adăuga un nou paragraf „Autoritățile vamale pot limita numărul maxim de birouri vamale de plecare (sau de destinație) de pe teritoriul lor la mai puțin de șapte, dar nu mai puțin de trei" reprezintă o modificare majoră. Prin dublarea numărului birourilor vamale care pot fi implicate într-o operațiune TIR, modificarea propusă ar consolida competitivitatea sistemului TIR și ar oferi o facilitare semnificativă industriei transporturilor. În același timp, pe baza unei propuneri din partea Federației Ruse, se va menține posibilitatea ca părțile contractante să limiteze numărul birourilor vamale implicate pe teritoriul lor pentru a evita riscurile potențiale pentru bugetul lor de stat. Această propunere de modificare ar trebui examinată împreună cu nota explicativă nouă la articolul 18 propusă.

Propunerea de notă explicativă nouă la articolul 18 din Convenția TIR a fost elaborată de Comitetul executiv TIR (mandatat de către Comitetul de gestiune). Scopul său este completarea modificării propuse a articolului 18 care permite părților să aibă un număr mai mic de birouri vamale de plecare și/sau de destinație pe teritoriul lor. Propunerea de notă explicativă nouă prevede că, dacă într-una dintre părți, autoritățile vamale limitează numărul maxim de birouri vamale de plecare (sau de destinație) de pe teritoriul lor, aceste informații trebuie să fie puse la dispoziția publicului și a Comitetului executiv TIR. Acest mecanism ar evita dificultățile juridice și logistice pentru sectorul transporturilor în cazul unor astfel de limitări.

Propunerea de modificare a notei explicative la articolul 6 alineatul (2) din Convenția TIR pentru înlocuirea cuvintelor „țări pot agrea" cu „părți contractante pot autoriza" are scopul de a îmbunătăți coerența textului și este de natură tehnică.

Propunerea de modificare a părții I alineatul 1 din anexa 9 la Convenția TIR pentru înlocuirea cuvintelor „părțile contractante" cu „autoritățile vamale sau alte autorități competente ale unei părți contractante" are scopul de a extinde domeniul de aplicare al dispoziției pentru a oferi mai multă flexibilitate, având în vedere diferitele modalități administrative existente în diferite părți contractante. În mod similar modificării articolului 6 alineatul 1 descrisă mai sus, această propunere de modificare se bazează pe o propunere din partea Federației Ruse. Astfel, propunerea ar lărgi domeniul de aplicare al dispoziției pentru a oferi flexibilitatea necesară.

Consultările privind modificările propuse au fost desfășurate cu statele membre în cadrul Grupului de experți în chestiuni vamale pentru TIR (coordonare de la Geneva). Consultări suplimentare au avut loc pe parcursul sesiunilor Grupului de lucru al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind problemele vamale care vizează transporturile.

Coordonarea internă, precum și discuțiile comune cu statele membre în cadrul Grupului de experți în chestiuni vamale pentru TIR au arătat în mod clar că nu există nicio obiecție față de modificările propuse.

## 4. TEMEI JURIDIC

### 4.1. Temeiul juridic procedural

#### *4.1.1. Principii*

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a poziților care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului".*

Noțiunea de *„acte cu efecte juridice"* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii"*[3].

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

*4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Comitetul de gestiune este un organism înființat printr-un acord, și anume Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR.

Actul pe care Comitetul de gestiune este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolul 59 și 60 din Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al Convenției TIR.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

### 4.2. Temeiul juridic material

*4.2.1. Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

*4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Temeiul juridic material al deciziei propuse este, prin urmare, articolul 207 din TFUE.

### 4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

## 5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Deoarece actul Consiliului de gestiune va modifica Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR și anexele sale, este oportună publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

2019/0073 (NLE)

Propunere de

# DECIZIE A CONSILIULUI

## privind poziția care urmează a fi adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de gestiune al Convenției TIR cu privire la propunerea de modificare a Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR

**CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,**

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR din 14 noiembrie 1975 (Convenția TIR) a fost aprobată, în numele Comunității Economice Europene, prin Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului[4] și a intrat în vigoare în Comunitate la 20 iunie 1983[5].

(2) În conformitate cu articolul 59 și 60 din Convenția TIR, Comitetul de gestiune poate adopta modificări cu o majoritate de două treimi din părțile contractante prezente și care votează.

(3) Comitetul de gestiune, în cursul unei sesiuni extraordinare din iunie 2019, urmează să adopte mai multe modificări ale Convenției TIR și ale anexelor sale.

(4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Consiliului de gestiune, întrucât modificările vor avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

(5) Pentru a reflecta diferitele modalități administrative existente în diferite părți contractante, este necesar să se extindă domeniul de aplicare al actorilor în temeiul articolului 6 din Convenția TIR, al notei explicative corespunzătoare și al anexei 9 din Convenția TIR pentru a permite autorităților, altele decât autoritățile vamale, să autorizeze o asociație să acționeze ca garant pentru persoanele care utilizează regimul TIR.

(6) Pentru a facilita aplicarea Convenției TIR de către lanțul logistic și pentru a îmbunătăți competitivitatea transportului internațional vizat de Convenția TIR, este necesar să se modifice articolul 18 pentru a crește numărul birourilor vamale care pot fi implicate într-o operațiune TIR. În același timp, autorităților vamale ale unei părți contractante li se oferă posibilitatea de a limita numărul birourilor vamale care pot fi implicate într-o

[4] Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului din 25 iulie 1978 privind semnarea Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri, sub acoperirea carnetelor TIR (Convenția TIR) din 14 noiembrie 1975 de la Geneva (JO L 252, 14.9.1978, p. 1).

[5] JO L 31, 2.2.1983, p. 13.

operațiune TIR pe teritoriul lor, cu condiția de a informa publicul și Comitetul executiv TIR cu privire la aceste limitări,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a șaizeci și noua sau a șaptezecea sesiuni a Comitetului de gestiune se bazează pe proiectele de modificări anexate la prezenta decizie.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*
*Președintele*