



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.3.2019
COM(2019) 131 final

2019/0073 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén för TIR-konventionen beträffande förslaget till ändring av tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag gäller ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den administrativa kommitté som inrättats genom tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet¹ (nedan kallad *TIR-konventionen*) i samband med det planerade antagandet av ändringsförslag om TIR-sammanslutningar och berörda tullkontor som är involverade i TIR-transiteringar.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet

Tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet av den 14 november 1975 (nedan kallad *TIR-konventionen*) syftar till att underlätta internationell transport av gods från avgångs- till bestämmelsetullkontor och genom så många länder som krävs. TIR-konventionen trädde i kraft 1978. Från och med januari 2019 finns det 76 parter i konventionen, varav 75 stater och Europeiska unionen. Europeiska unionen är part i TIR-konventionen² sedan den 20 juni 1983. Samtliga medlemsstater är parter i TIR-konventionen.

2.2. Administrativa kommittén

Den administrativa kommittén agerar inom ramen för tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet. Den administrativa kommitténs roll är att behandla och anta ändringar av TIR-konventionen. Förslagen läggs fram till omröstning och varje stat som är part i och som företräds vid ett möte i den administrativa kommittén har en röst. Unionen har exklusiv behörighet på det tullområde som regleras av TIR-konventionen. I egenskap av internationell organisation har unionen dock inte rösträtt. Samtliga medlemsstater är parter med rösträtt.

Ändringar av TIR-konventionen antas med två tredjedels majoritet av närvarande och röstande parter. Ett beslutsmässigt antal bestående av minst en tredjedel av de stater som är parter krävs för att fatta beslut.

2.3. Den administrativa kommitténs planerade akt

Den administrativa kommittén kommer att sammanträda under 2019 på följande datum: Den 7 februari och den 17 oktober. Vid ett av sina möten, eller under en extra session, ska den administrativa kommittén besluta om antagandet av de föreslagna ändringarna av tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet (nedan kallad *den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att i) klargöra vilka myndigheter som får bemyndiga en sammanslutning att uppträda som garant, ii) utöka antalet avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor som kan vara involverade i en TIR-transport, och iii) kräva offentliggörande av information om begränsningar av antalet tillgängliga avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor som är öppna för TIR-transitering.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artiklarna 59 och 60 i TIR-konventionen. Artikel 59 gäller ändringar i artikeltexten till TIR-konventionen med

¹ TIR står för "Transports Internationaux Routiers" eller "International Road Transports".

² Rådets förordning (EEG) nr 2112/78 av den 25 juli 1978 om slutandet av tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-Carnet (TIR-Konvention) av den 14 november 1975, Genève (EGT L 252, 14.9.1978, s. 1).

följande lydelse: ”Med förbehåll för bestämmelserna i artikel 60 ska varje ändringsförslag som meddelats i enlighet med föregående punkt träda i kraft för alla fördragsslutande parter tre månader efter utgången av en frist på tolv månader räknat från den dag då ändringsförslaget översändes, om ingen stat som är fördragsslutande part under denna frist delgivit Förenta Nationernas generalsekreterare någon invändning mot ändringsförslaget. Om det framförts invändningar mot ändringsförslaget i enlighet med punkt 3 i denna artikel ska ändringen inte anses godkänd och vara utan verkan.”

Artikel 60 gäller ändringar i bilagorna till TIR-konventionen och föreskriver följande: ”Varje förslag till ändring av bilagorna 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 och 10 som behandlats i enlighet med artikel 59.1 och 59.2 ska träda i kraft den dag som fastställs av den administrativa kommittén vid tidpunkten för dess antagande, såvida inte vid ett tidigare datum som fastställts av den administrativa kommittén en femtedel eller fem av de stater som är fördragsslutande parter, vilketdera antal som är minst, framför en invändning mot ändringen genom notifikation till Förenta nationernas generalsekreterare. Den administrativa kommitténs beslut om de dagar som avses i denna punkt ska fattas med två tredjedelars majoritet av dem som är närvarande och deltar i omröstningen”.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Unionen delar målen i de föreslagna ändringarna av TIR-konventionen och dess förklarande anmärkningar. Unionen stödjer i synnerhet klargörandet vad gäller de myndigheter som får bemyndiga en sammanslutning att uppträda som garant, utökningen av antalet tullkontor som kan vara involverade i en TIR-transitering, och kravet på offentliggörande av information om begränsningar av antalet tillgängliga avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor som är öppna för TIR-transitering.

Mer specifikt bygger förslaget till ändring av artikel 6.1 i TIR-konventionen att ersätta ordet ”Varje” med ”De tullmyndigheter eller andra behöriga myndigheter i en” på en begäran från Ryska federationen att återspegla det faktum att den myndighet som är behörig att godkänna en garanterande sammanslutning inte alltid är tullmyndigheten, mot bakgrund av olika administrativa arrangemang i de fördragsslutande parterna. Den föreslagna ordalydelsen är en kompromisslösning eftersom flera fördragsslutande parter, bland annat Europeiska unionen, uttryckte farhågor beträffande det ursprungliga förslaget att stryka ordet ”tullmyndigheter” helt och hållet, med hänvisning till villkor i nationell eller internationell lagstiftning. Den föreslagna ändringen skulle utvidga bestämmelsens räckvidd för att medge den flexibilitet som krävs.

Förslaget till ändring av artikel 18 rad 3 i TIR-konventionen för att ersätta ordet ”fyra” med ”åtta” och lägga till en ny punkt ”Tullmyndigheterna får begränsa det maximala antalet avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor på sitt territorium till mindre än sju men inte mindre än tre ” utgör en större ändring. Genom en fördubbling av antalet tullkontor som får vara inblandade i en TIR-transitering, skulle den föreslagna ändringen stärka konkurrenskraften i TIR-systemet och ge betydande hjälp till transportsektorn. Samtidigt, på grundval av ett förslag från Ryska federationen, skulle möjligheten bibehållas för de fördragsslutande parterna att begränsa antalet berörda tullkontor på deras territorium, för att undvika eventuella risker för statsbudgeten. Detta ändringsförslag bör behandlas tillsammans med den föreslagna nya förklarande anmärkningen till artikel 18.

Förslaget till en ny förklarande anmärkning till artikel 18 i TIR-konventionen utarbetades av verkställande TIR-utskottet (på uppdrag av den administrativa kommittén). Det syftar till att komplettera den föreslagna ändringen av artikel 18, som gör det möjligt för parterna att ha ett lägre antal avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor på sitt territorium. Förslaget till en ny

förklarande anmärkning kräver att, om tullmyndigheterna i en part begränsar det maximala antalet avgångs- och/eller bestämmelsetullkontor på sitt territorium, ska denna information vara allmänt tillgänglig och även meddelas det verkställande TIR-utskottet. Denna mekanism skulle undvika rättsliga och logistiska svårigheter för transportsektorn i händelse av sådana inskränkningar.

Förslaget till ändring av den förklarande anmärkningen till artikel 6.2 i TIR-konventionen för att ersätta orden ”land får godkänna” med ”avtalsslutande part får tillåta” ökar samstämmigheten i texten och är av teknisk natur.

Den föreslagna ändringen av bilaga 9 del I punkt 1 till TIR-konventionen, som skulle ersätta ”fördragsslutande parter” med ”tullmyndigheterna eller annan behörig myndighet i en avtalsslutande part” syftar till att utvidga bestämmelsens tillämpningsområde för att ge mer flexibilitet, med tanke på de olika administrativa arrangemang som finns i olika parter. I likhet med den ändring av artikel 6.1 som beskrivs ovan bygger detta ändringsförslag på ett förslag från Ryska federationen. Förslaget skulle således innebära att bestämmelsens räckvidd utvidgades för att medge den flexibilitet som krävs.

Samråd om de föreslagna ändringarna hölls med medlemsstaterna inom tullexpertgruppen för TIR-konventionen (samordning Genève). Ytterligare samråd ägde också rum vid möten i arbetsgruppen för tullfrågor som rör transporter i Förenta nationernas ekonomiska kommission för Europa (Unece).

Den inre samordningen samt de gemensamma diskussionerna med medlemsstaterna inom ramen för tullens expertgrupp för TIR-transporter visade tydligt att det inte finns någon invändning mot de föreslagna ändringarna.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas om fastställande ”av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren³”.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den administrativa kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet.

Den akt som ska antas av den administrativa kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 59 och 60 i tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar TIR-konventionens institutionella ram.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det förslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den administrativa kommitténs akt kommer att ändra tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet och dess bilagor, är det lämpligt att offentliggöra den i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén för TIR-konventionen beträffande förslaget till ändring av tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 20.7 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Tullkonventionen av den 14 november 1975 om internationell transport av gods upptaget i TIR-carnet (nedan kallad *TIR-konventionen*) godkändes på Europeiska ekonomiska gemenskapens vägnar genom rådets förordning (EEG) nr 2112/78⁴ och trädde i kraft i gemenskapen den 20 juni 1983⁵.
- (2) I enlighet med artikel 59 och 60 i TIR-konventionen får den administrativa kommittén anta ändringar med en majoritet av två tredjedelar av de fördragsslutande parter som är närvarande och deltar i omröstningen.
- (3) Den administrativa kommittén ska under en extra session i juni 2019 anta flera ändringar av TIR-konventionen och dess bilagor.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den administrativa kommittén, eftersom ändringarna kommer att vara bindande för unionen.
- (5) För att återspegla de olika administrativa arrangemang som finns i olika avtalsslutande parter är det nödvändigt att utvidga tillämpningsområdet för aktörer enligt artikel 6 i TIR-konventionen, motsvarande förklarande anmärkning, och för bilaga 9 till TIR-konventionen, så att andra myndigheter än tullmyndigheter kan bemyndiga en sammanslutning att uppträda som garant för personer som använder TIR-förfarandet.
- (6) För att underlätta tillämpningen av TIR-konventionen i logistikkedjan och förbättra konkurrenskraften för internationell transport som omfattas av konventionen, är det nödvändigt att ändra artikel 18 för att öka antalet tullkontor som kan vara inbegripna i en TIR-transitering. Samtidigt har tullmyndigheterna i en avtalsslutande part möjlighet att begränsa antalet tullkontor som kan vara inblandade i en TIR-transitering inom dess territorium, förutsatt att de informerar allmänheten och verkställande TIR-utskottet om sådana begränsningar.

⁴ Rådets förordning (EEG) nr 2112/78 av den 25 juli 1978 om slutandet av tullkonventionen om internationell transport av gods upptaget i TIR-Carnet (TIR-Konvention) av den 14 november 1975, Genève (EGT L 252, 14.9.1978, s. 1).

⁵ EUT L 31, 2.2.1983, s. 13.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under den sextionionde eller sjuttionde sessionen i administrativa kommittén ska grundas på det utkast till ändringar som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*