



V Bruselu dne 1.3.2019
COM(2019) 124 final

2019/0069 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace
v souvislosti s harmonizovaným systémem**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat v Radě Světové celní organizace v souvislosti s plánovaným přijetím změny nomenklatury HS týkající se nových tabákových výrobků¹.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní úmluva o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží

Cílem Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva“) je usnadňovat mezinárodní obchod a sběr, porovnání a analýzu statistik, zejména v souvislosti s mezinárodním obchodem. Příloha úmluvy obsahuje nomenklaturu HS, která je mezinárodním harmonizovaným systémem, jenž umožňuje zúčastněným zemím klasifikovat obchodované zboží pro celní účely na společném základě. Nomenklatura HS obsahuje zejména popis zboží, které se řadí do čísel a položek, a jejich související číselné kódy založené na systému 6místných kódů. Nomenklatura HS se reviduje jednou za pět let². Používá ji více než 190 správních orgánů po celém světě a díky tomu se podle ní klasifikuje více než 98 % veškerého zboží, s nímž se po světě obchoduje.

Úmluva vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.

Evropská unie a všechny členské státy jsou smluvními stranami úmluvy³.

2.2. Světová celní organizace (WCO)

Světová celní organizace (WCO), založená v roce 1952 jako Rada pro celní spolupráci, je nezávislým mezivládním orgánem, jehož úkolem je posilovat účelnost a efektivitu celních správ. WCO nabízí svým členům řadu úmluv a dalších mezinárodních nástrojů, technickou pomoc a možnosti školení. Organizace v současnosti zastupuje 182 celních správ po celém světě.

Řídicím orgánem WCO je Rada, které při plnění jejího poslání pomáhá sekretariát a řada odborných a poradních výborů.

Odborným výborem, který má v rámci WCO na starosti přípravnou činnost související s úmluvou, je Výbor pro harmonizovaný systém. K hlavním úkolům Výboru pro harmonizovaný systém patří:

- zajišťovat jednotný výklad a uplatňování právních textů upravujících harmonizovaný systém, mimo jiné řešením sporů mezi smluvními stranami ohledně zařazování zboží, čímž se usnadňuje obchod,

¹ Nové tabákové výrobky v souvislosti s diskusí o HS nejsou nutně totožné s výrobky, jež spadají do definice „nových tabákových výrobků“ stanovené v čl. 2 bodě 14 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1).

² Od svého zavedení v roce 1988 byla nomenklatura HS revidována pětkrát. Revize vstoupily v platnost v letech 1996, 2002, 2007, 2012 a 2017.

³ Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

- navrhovat změny a aktualizace harmonizovaného systému, aby se zohlednil vývoj v oblasti technologií, změny ve struktuře obchodu i další potřeby jeho uživatelů,
- podporovat široké uplatňování harmonizovaného systému a zabývat se obecnými a politickými otázkami, které se tohoto systému týkají.

Rada WCO zvažuje návrhy na změny úmluvy, předložené Výborem pro harmonizovaný systém, a může je doporučit smluvním stranám. Změny doporučené Radou WCO jsou považovány za přijaté, pokud žádná ze smluvních stran do šesti měsíců od oznámení změn nevznesla námitku.

Postoje, které Unie v rámci WCO ohledně HS zaujímá, jsou přijímány ve spolupráci s členskými státy. Unie a její členské státy mají v Radě WCO společně pouze jeden hlas.

2.3. Zamýšlený akt Rady WCO

Ve dnech 27. až 29. června 2019 má Rada WCO přijmout doporučení podle článku 16 úmluvy o HS, které se týká změn nomenklatury harmonizovaného systému. Uvedené doporučení by zahrnovalo i změnu týkající se určitých nových tabákových výrobků (dále jen „zamýšlený akt“).

Pro účely doporučení má Výbor pro harmonizovaný systém na svém 63. zasedání ve dnech 19. až 29. března 2019 připravit předlohu návrhu na změnu nomenklatury HS ve vztahu k těmto výrobkům. Tato změna se následně zapracuje do předlohy doporučení Radě WCO, v níž budou zahrnuty všechny navrhované změny přílohy úmluvy (změny přijaté jak na březnové schůzi, tak na předchozích schůzích Výboru pro HS), o nichž má Rada WCO rozhodnout na svém červnovém zasedání. Revidovaná nomenklatura HS vstoupí v platnost v roce 2022.

Dotčenou předlohu změny vypracoval podvýbor WCO pro přezkum HS (dále jen „podvýbor pro přezkum“). Podvýbor pro přezkum o návrhu jednal na svém 55. zasedání, které se konalo v listopadu 2018. V té době EU ještě nemohla zaujmout stanovisko. Podvýbor pro přezkum předkládá výsledky své práce Výboru pro harmonizovaný systém, jehož úkolem je v předloze navrhované změny finalizovat části, o nichž se dosud diskutuje.

Zamýšleným aktem se má změnit struktura nomenklatury HS tak, že se nové tabákové výrobky určené k vdechování poté, co jsou zahřáty či jiným způsobem upraveny, zařadí do nového čísla 24.04 „Výrobky obsahující tabák, rekonstituovaný tabák, nikotin, nebo tabákové či nikotinové náhražky, určené k vdechování bez spalování; ostatní výrobky obsahující nikotin určené k dodávání nikotinu do lidského těla“.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Navrhovaný postoj má vyjádřit podporu návrhu na změnu nomenklatury HS ve vztahu k novým tabákovým výrobkům. Jeho cílem je rovněž vyjádřit preferenci ohledně některých formulací, jež mají být zahrnuty do doplňkových poznámek k nomenklatuře HS a které jsou v návrhu změny v současnosti ponechány v závorkách, protože o nich ještě nebylo rozhodnuto.

V rámci stávající nomenklatury HS dává většina smluvních stran, včetně Evropské unie, přednost zařazení určitých nových tabákových výrobků do položky 2403.99 jako „ostatní tabákové výrobky“. Definitivní rozhodnutí WCO o zařazení těchto výrobků v současné době neexistuje.

Pro EU je důležité, aby tyto nové tabákové výrobky byly v revidované nomenklatuře HS, která vstoupí v platnost v roce 2022, v zájmu jejich snadnějšího zařazování vyčleněny do

samostatného čísla. Rovněž je důležité vyjádřit určité preference, pokud jde o formulace, které budou vloženy do nových poznámek ke kapitole 24, aby se vyjasnily hranice mezi jednotlivými čísly této kapitoly. Byly přitom zohledněny komentáře a návrhy sekretariátu WCO obsažené v dokumentu NC2591E1a (HSC/63).

Navrhovaný postoj je tedy následující:

- Ohledně klasifikace nových tabákových výrobků by Unie měla připomenout svůj původní postoj ze září 2018, kterým podpořila návrh WHO a WCO, aby nové zahřívání tabákových výrobků byly přiřazeny k ostatním tabákovým výrobkům čísla 24.03 a aby se namísto odkazu na neexistenci spalování, které je sporné, upřednostnila jejich objektivní definice podle způsobu spotřeby, jehož součástí je zahřívání. Nicméně v duchu spolupráce a po dalším zvážení může nyní Unie přijmout možnost, pro kterou hlasovala většina Výboru WCO pro harmonizovaný systém a kterou následně zpracoval podvýbor WCO pro přezkum, tedy seskupit uvedené výrobky do nového čísla 24.04. Unie však zároveň přihlíží k tomu, že dosud nebylo dokončeno posouzení vlastností a emisí těchto výrobků, které probíhá v návaznosti na rozhodnutí o nových a nově vznikajících tabákových výrobcích přijaté s podporou Unie na 8. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (FCTC)⁴.
- Ohledně nové poznámky 2 ke kapitole 24: Unie by měla podpořit první možnost, která zní: „2. – Do čísla 24.04 nepatří výrobky uvedené v číslech 24.02 a 24.03⁵“. V rozporu se stanoviskem sekretariátu WCO vyjádřeným ve výše zmíněném dokumentu by Unie neměla podpořit, aby se určité nové tabákové výrobky přednostně zařazovaly do čísla 24.04. Je vhodnější omezit rozsah uvedeného čísla na výrobky, jež jsou v něm jednoznačně zařazeny, a umožnit, aby tabákové výrobky, které mohou být zařazeny do tohoto čísla, ale také do jiného čísla kapitoly 24 (24.02 nebo 24.03) byly směřovány do těchto jiných čísel.
- Ohledně nové poznámky 3 ke kapitole 24: Unie by neměla podpořit vložení slov „též vzniká-li kouř“ uvedených v závorkách. Zmínka o kouři by mohla vést k nejasnostem, pokud jde o rozlišování mezi výrobky čísel 24.02 (a 24.03) a 24.04, neboť původním cílem a účelem, s nimiž bylo nové číslo 24.04 vytvořeno, je zahrnout výrobky, které se nekouří tradičním způsobem. Vlastnosti a emise těchto výrobků jsou však v současné době posuzovány v souvislosti s rozhodnutím o nových a nově vznikajících tabákových výrobcích přijatým na 8. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku. Považuje se tedy za vhodnější počkat na výsledky tohoto posouzení a znovu zhodnotit tuto otázku, pokud se objeví nové důkazy, jež by mohly ovlivnit celní zařazení.

Navrhovaný postoj EU je v souladu se zavedenou celní politikou a judikaturou Soudního dvora Evropské unie, podle nichž se zboží při dovozu zařazuje v závislosti na objektivních charakteristikách a vlastnostech.

Navrhovaný postoj je nezbytný k tomu, aby EU mohla vyjádřit svůj postoj na příštím zasedání Rady WCO. Stejný postoj bude vyjádřen v průběhu přípravných činností, zejména na schůzi Výboru pro harmonizovaný systém, s tím, že EU v době schůze Výboru pro harmonizovaný

⁴ Rozhodnutí FCTC/COP8(22).

⁵ Do čísla 24.02 patří „Doutníky (též s odříznutými konci), doutníčky a cigarety z tabáku nebo tabákových náhražek“. Do čísla 24.03 patří „Ostatní tabákové výrobky a vyrobené tabákové náhražky; „homogenizovaný“ nebo „rekonstituovaný“ tabák; tabákové výtažky a esence“.

systém podpoří vypracování návrhu výboru, pokud bude v souladu s většinovým názorem smluvních stran.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jímž se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“⁶.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se stanoví postoj, jenž se má zaujmout jménem Unie ohledně zamýšleného aktu, je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.1.2. Použití na stávající případ

Rada WCO je orgán zřízený dohodou, a sice Úmluvou o zřízení Rady pro celní spolupráci ze dne 15. prosince 1950. Podle Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží je orgánem odpovědným za vydávání doporučení smluvním stranám ohledně změn úmluvy.

Očekává se, že Rada WCO na svém červnovém zasedání doporučí smluvním stranám HS změnu přílohy uvedené úmluvy (nomenklatury HS), která bude považována za přijatou po šesti měsících, pokud žádná smluvní strana nevznese námitku. Jakmile bude doporučení přijato, bude začleněno do právních předpisů EU, a konkrétně do přílohy 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku. Důvodem je čl. 2 písm. a) uvedeného nařízení, který stanoví: „*2. Kombinovaná nomenklatura se skládá z: a) nomenklatury harmonizovaného systému;*“.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec úmluvy.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v jehož souvislosti je postoj jménem Unie zaujat. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Protože hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají celní unie, hmotněprávní základem navrhovaného rozhodnutí je čl. 28 odst. 1 SFEU.

4.3 Závěr

⁶ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 28 odst. 1 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

6. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

žádné

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové celní organizace v souvislosti s harmonizovaným systémem****RADA EVROPSKÉ UNIE,**

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 28 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie uzavřela Mezinárodní úmluvu o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva“) rozhodnutím Rady 87/369 ze dne 7. dubna 1987⁷ a úmluva vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.
- (2) Podle článku 7 úmluvy může Výbor pro harmonizovaný systém připravovat pro Radu WCO návrhy změn nomenklatury HS. Rada WCO může na základě článku 16 úmluvy tuto změnu doporučit smluvním stranám.
- (3) Očekává se, že Rada WCO na svém červnovém zasedání rozhodne o doporučení smluvním stranám, které se týká změny nomenklatury HS v kapitole 24. Toto doporučení bude přijato na základě návrhu změny vypracovaného Výborem pro harmonizovaný systém, který by měl výbor dokončit na 63. zasedání/schůzi ve dnech 19. až 29. března 2019.
- (4) Na 8. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (FCTC) bylo přijato rozhodnutí FCTC/COP8 (22) o nových a nově vznikajících tabákových výrobcích, podle něhož se mají o těchto výrobcích získat další vědecké údaje, a to zejména s cílem upřesnit vlastnosti a emise těchto výrobků.
- (5) Je třeba připomenout, že podle ustálené judikatury Soudního dvora Evropské unie platí, že v zájmu právní jistoty a usnadnění kontrol je třeba hledat rozhodující kritérium pro sazební zařazení zboží pro celní účely obecně v jeho objektivních charakteristikách a vlastnostech, jak jsou definovány zněním čísla celní nomenklatury a souvisejících poznámek k jejím třídám nebo kapitolám.
- (6) S ohledem na doporučení o změně nomenklatury HS, jež má Rada WCO přijmout, je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie, protože jakmile bude podle článku 16 úmluvy doporučení přijato, bude moci rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně přílohy 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku. Postoj bude vyjádřen při přípravných činnostech Rady WCO, mimo jiné ve Výboru pro harmonizovaný systém.
- (7) Je třeba podpořit návrh změny nomenklatury HS týkající se kapitoly 24 a vyjádřit názory a preference Unie ohledně textu, o němž se dosud nerozhodlo, s vědomím toho,

⁷ Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1.

že EU v době schůze Výboru pro harmonizovaný systém podpoří vypracování návrhu výboru, pokud bude v souladu s většinovým názorem smluvních stran.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být jménem Unie zaujat v Radě WCO, je uveden v příloze.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*