



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.3.2019
COM(2019) 141 final

2019/0082 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, med hensyn til vedtagelsen af forretningsordenen for Det Blandede Udvalg, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører den holdning, der på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for Det Blandede Udvalg, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab (i det følgende benævnt "aftalen") har til formål at liberalisere og lette handel og investeringer og at fremme tættere økonomiske forbindelser mellem parterne.

Aftalen blev indgået af Rådet for Den Europæiske Union den 20. december 2018 efter godkendelse fra Europa-Parlamentet den 12. december 2018. Aftalen trådte i kraft den 1. februar 2019.

2.2. Det Blandede Udvalg

Ved aftalens artikel 22.1, stk. 1, nedsættes Det Blandede Udvalg bestående af repræsentanter for begge parter. Med henblik på at sikre, at aftalen fungerer korrekt og effektivt, skal Det Blandede Udvalg, jf. artikel 22.1, stk. 4:

- a) vedtage sin forretningsorden på sit første møde og
- b) på sit første møde vedtage forretningsordenen for et panel og adfærdskodekset for voldgiftsmænd, som omhandlet i artikel 21.30, samt mæglingsproceduren som omhandlet i artikel 21.6, stk. 2.

Alle afgørelser og anbefalinger fra Det Blandede Udvalg vedtages ved konsensus.

2.3. Det Blandede Udvalgs påtænkte retsakt

På sit første møde vedtager Det Blandede Udvalg sin forretningsorden, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd (i det følgende benævnt "den påtænkte retsakt").

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse vedrører fastlæggelse af den holdning, der på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, med hensyn til den planlagte vedtagelse af forretningsordenen for Det Blandede Udvalg, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd.

Parterne i aftalen er nået til enighed om udkastene til de respektive dokumenter. Med forbehold af EU's beslutningsprocedurer bør de vedtages på det første møde i Det Blandede Udvalg, som i henhold til artikel 22.1, stk. 2, skal finde sted senest tre måneder efter datoen for aftalens ikrafttræden, dvs. senest i maj 2019.

Indholdsmæssigt er vedlagte dokumenter (Det Blandede Udvalgs forretningsorden, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd)

meget lig de dokumenter, der er vedtaget af de blandede udvalg, der er nedsat ved andre økonomiske partnerskabsaftaler eller handelsaftaler.

Vedtagelsen af disse dokumenter er afgørende for at gøre aftalens bestemmelser operationelle og mere konkret for at gennemføre bestemmelserne i kapitel 21 (Tvistbilæggelse) og kapitel 22 (Institutionelle bestemmelser).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsakter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"¹.

4.1.2. Anvendelse på den foreliggende sag

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 22.2.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på den foreliggende sag

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, med hensyn til vedtagelsen af forretningsordenen for Det Blandede Udvalg, forretningsordenen for et panel, mæglingsproceduren og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab (i det følgende benævnt "aftalen") blev godkendt på Unionens vegne den 20. december 2018.
- (2) I henhold til aftalens artikel 22.1, stk. 4, litra e) og f), skal Det Blandede Udvalg på sit første møde vedtage sin forretningsorden, forretningsordenen for et panel og adfærdskodekset for voldgiftsmænd, som omhandlet i artikel 21.30, samt mæglingsproceduren som omhandlet i aftalens artikel 21.6, stk. 2.
- (3) Den holdning, der på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, idet den påtænkte afgørelse om Det Blandede Udvalg vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Japan om et økonomisk partnerskab, på dets første møde med hensyn til dets forretningsorden, forretningsordenen for et panel, adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglingsproceduren, baseres på udkastet til afgørelse vedtaget af Det Blandede Udvalg, herunder bilagene hertil, som er vedlagt denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*