



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu č. 1 dohody týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o plánované přijetí protokolu č. 1 dohody týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správné spolupráce.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé

Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla podepsána Evropskou unií (dále jen „EU“) dne 26. listopadu 2008¹ a prozatímně se provádí od 3. září 2016.

Cílem dohody je a) umožnit Pobřeží slonoviny, aby mělo lepší přístup na trh, jež EU nabízí; b) podporovat udržitelný hospodářský rozvoj Pobřeží slonoviny a posilovat jeho postupnou integraci do světového hospodářství; c) vytvořit zónu volného obchodu mezi Evropskou unií a Pobřežím slonoviny na základě společného zájmu prostřednictvím postupné liberalizace obchodu způsobem, jenž je v souladu s použitelnými pravidly Světové obchodní organizace a v souladu se zásadou asymetrie, při zohlednění specifických potřeb a omezení kapacit Pobřeží slonoviny, pokud jde o úroveň a načasování závazků; d) stanovit vhodná pravidla pro řešení sporů a e) zavést příslušná institucionální ujednání.

2.2. Výbor dohody o hospodářském partnerství

Výbor dohody o hospodářském partnerství (dále jen „výbor EPA“) je subjektem zřízeným v souladu s článkem 73 dohody. Skládá se ze zástupců EU a Pobřeží slonoviny. Výbor EPA přijme svůj jednací řád a předsedají mu společně zástupce EU a zástupce Pobřeží slonoviny.

Výbor EPA se zabývá všemi záležitostmi, které jsou nutné k provádění dohody, včetně rozvojové spolupráce. Při výkonu svých funkcí může výbor EPA a) zřizovat zvláštní výbory nebo orgány nezbytné k provádění dohody a dohlížet na ně, b) scházet se kdykoli po dohodě smluvních stran, c) projednávat jakékoli otázky podle této dohody a přijímat vhodná opatření při výkonu svých funkcí, d) přijímat rozhodnutí nebo vydávat doporučení v případech stanovených v dohodě a e) přijímat změny této dohody.

Výbor EPA může tuto dohodu, její provádění, fungování a uplatňování, je-li to nutné, přezkoumat a předložit smluvním stranám odpovídající návrhy na její změnu.

2.3. Zamýšlený akt výboru

Na příštím zasedání, které se bude konat v roce 2019, má výbor EPA přijmout rozhodnutí o přijetí protokolu č. 1 týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správné spolupráce, na nichž se strany dohodly v říjnu 2018 (dále jen „zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je zavedení společného recipročního režimu pro správu pravidel původu.

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 21. listopadu 2008 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 59, 3.3.2009, s. 1).

Dohoda vstoupila v platnost, aniž by společný reciproční režim pro správu pravidel původu existoval. Ustanovení čl. 14 odst. 2 dohody vyžaduje, aby smluvní strany zavedly takový vzájemně se uplatňující režim, který se rozhodnutím výboru EPA začlení do samotné dohody. Pokud takový režim neexistuje, použijí se na vývozy z Pobřeží slonoviny do Evropské unie ustanovení o pravidlech původu obsažená v příloze II nařízení (EU) 2016/1076 ze dne 8. června 2016 o uplatňování režimu, stanoveného v dohodách zakládajících dohodu o hospodářském partnerství nebo vedoucích k jejich založení, na produkty pocházející z některých států, které jsou součástí skupiny afrických, karibských a tichomořských států (AKT) (dále jen „nařízení o přístupu na trh“).

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Strany se v říjnu 2018 dohodly na znění protokolu č. 1 týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce. Dohodnutý protokol č. 1 vychází z uzavřeného, avšak zatím neúčinného protokolu č. 1 k Dohodě o hospodářském partnerství mezi státy západní Afriky, Hospodářským společenstvím států západní Afriky (ECOWAS) a Západoafrickou hospodářskou a měnovou unií (WAEMU) na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé. Stanoví další zjednodušení pravidel původu a díky příznivým pravidlům pro kumulaci rovněž podporuje udržitelný hospodářský rozvoj Pobřeží slonoviny a regionální integraci.

Zamýšlený akt umožní prostřednictvím příznivějšího a vzájemně se uplatňujícího režimu nahradit stávající pravidla původu použitelná na vývoz z Pobřeží slonoviny do Evropské unie, jak jsou definována v nařízení o přístupu na trh.

Navrhované rozhodnutí je v souladu se závazky EU vyplývajícími z ustanovení uvedené dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) jsou stanovena rozhodnutí, jimiž se stanoví *„postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“*.

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale *„mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“*².

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Akt, k jehož přijetí je konference smluvních stran vyzvána, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s článkem 14 dohody.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem návrhu rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojitý účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel nebo složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt výboru EPA přijme protokol č. 1 týkající se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce k Prozatímní dohodě o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí protokolu č. 1 dohody týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a o metodách správní spolupráce

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a 4 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) byla na základě rozhodnutí Rady 2009/156/EC³ jménem Unie podepsána dne 26. listopadu 2008 a prozatímně se provádí ode dne 3. září 2016.
- (2) Podle článku 14 dohody může Výbor dohody o hospodářském partnerství (dále jen „výbor EPA“) přijmout rozhodnutí za účelem zavedení společného recipročního režimu pro správu pravidel původu, jež bude tvořit nedílnou součást dohody.
- (3) Výbor EPA má na svém výročním zasedání v roce 2019 přijmout rozhodnutí ohledně protokolu č. 1 týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie na příštím zasedání výboru EPA, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné.
- (5) Aby mohly využívat výhod preferenčního zacházení stanoveného dohodou, zavedou strany společný reciproční režim pro správu pravidel původu.
- (6) Schválený protokol stanoví další zjednodušení pravidel původu a zohledňuje nejnovější vývoj s cílem zajistit pružnější a jednodušší pravidla původu, jež mají hospodářským subjektům usnadnit obchod a optimalizovat míru využití preferenčního zacházení stanoveného v dohodě,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie v roce 2019 na výročním zasedání výboru EPA zřízeného na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím

³ Rozhodnutí Rady 2009/156/ES ze dne 21. listopadu 2008 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Pobřežím slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 59, 3.3.2009, s. 1).

slonoviny na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí rozhodnutí výboru EPA o protokolu č. 1 týkajícího se definice pojmu „původní produkty“ a metod správní spolupráce, vychází z návrhu rozhodnutí výboru EPA připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*