EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja Protokola št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede predvidenega sprejetja Protokola št. 1 k Sporazumu o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani.

Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je Evropska unija (v nadaljnjem besedilu: EU) podpisala 26. novembra 2008[1], začasno pa se uporablja od 3. septembra 2016.

Cilj Sporazuma je (a) pogodbenici Slonokoščeni obali omogočiti, da izkoristi večji dostop do trga, ki ga zagotavlja EU, (b) spodbujati trajnostni gospodarski razvoj Slonokoščene obale in njeno postopno vključevanje v svetovno gospodarstvo, (c) vzpostaviti območje proste trgovine med Evropsko unijo in Slonokoščeno obalo na podlagi skupnega interesa s postopno liberalizacijo trgovine na način, ki je skladen z veljavnimi pravili Svetovne trgovinske organizacije in načelom asimetrije, ob upoštevanju posebnih potreb in omejitev zmogljivosti Slonokoščene obale glede ravni in časovne razporeditve obveznosti, (d) vzpostaviti ustrezne mehanizme reševanja sporov ter (e) vzpostaviti ustrezno institucionalno ureditev.

2.2. Odbor SGP

Odbor SGP je organ, ustanovljen v skladu s členom 73 Sporazuma. Sestavljajo ga predstavniki EU in Slonokoščene obale. Odbor SGP sprejme svoj poslovnik, sopredsedujeta pa mu predstavnik EU in predstavnik Slonokoščene obale.

Odbor SGP obravnava vse zadeve, potrebne za izvajanje Sporazuma, vključno z razvojnim sodelovanjem. Pri opravljanju svojih nalog lahko Odbor SGP (a) ustanovi in nadzoruje posebne odbore ali organe, potrebne za izvajanje Sporazuma, (b) se sestane, kadar koli se dogovorita pogodbenici, (c) prouči vsa vprašanja v okviru Sporazuma in pri opravljanju svojih nalog sprejme ustrezne ukrepe, (d) sprejme sklepe ali poda priporočila v primerih, določenih v Sporazumu, in (e) sprejme spremembe tega Sporazuma.

Odbor SGP lahko po potrebi pregleda Sporazum, njegovo izvajanje, uporabo in delovanje ter pogodbenicam daje ustrezne predloge za njegove spremembe.

2.3. Predvideni akti Odbora

Odbor SGP bo na naslednjem zasedanju leta 2019 sprejel sklep o sprejetju Protokola št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja, o katerem sta se pogodbenici dogovorili oktobra 2018 (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je vzpostaviti recipročno skupno ureditev, ki bo urejala pravila o poreklu.

[1] Sklep Sveta z dne 21. novembra 2008 o podpisu in začasni uporabi Vmesnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (UL L 59, 3.3.2009, str. 1).

Sporazum je začel veljati brez recipročne skupne ureditve, ki bi urejala pravila o poreklu. Člen 14(2) Sporazuma zahteva, da pogodbenici vzpostavita tako recipročno ureditev, ki se vključi v Sporazum s sklepom Odbora SGP. Če taka ureditev ne obstaja, se za izvoz iz Slonokoščene obale v Evropsko unijo uporabljajo določbe glede pravil o poreklu iz Priloge II k Uredbi (EU) 2016/1076 z dne 8. junija 2016 o uporabi režimov za izdelke s poreklom iz nekaterih držav iz skupine afriških, karibskih in pacifiških držav (AKP), določenih v sporazumih, ki vzpostavljajo ali vodijo k vzpostavitvi sporazumov o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: uredba o dostopu na trg).

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Pogodbenici sta se oktobra 2018 dogovorili o besedilu Protokola št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja. Dogovorjeni Protokol št. 1 temelji na sklenjenem, čeprav še ne veljavnem Protokolu št. 1 k Sporazumu o gospodarskem partnerstvu med zahodnoafriškimi državami, Gospodarsko skupnostjo zahodnoafriških držav (ECOWAS) in Zahodnoafriško ekonomsko in monetarno unijo (UEMOA) na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani. Zagotavlja nadaljnjo poenostavitev pravil o poreklu ter z ugodnimi pravili o kumulaciji spodbuja trajnostni gospodarski razvoj pogodbenice Slonokoščene obale in regionalno povezovanje.

Predvideni akt omogoča nadomestitev sedanjih pravil o poreklu, ki se v skladu z uredbo o dostopu na trg uporabljajo za izvoz iz Slonokoščene obale v Evropsko unijo, z ugodnejšo in recipročno ureditvijo.

Predlagani sklep izpolnjuje obveznosti EU v skladu z določbami Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje akte, ki imajo pravni učinek po pravilih mednarodnega prava, s katerimi se ureja zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[2].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Akt, k sprejetju katerega se poziva Odbor, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo v skladu s členom 14 Sporazuma zavezujoč v mednarodnem pravu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

[2] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, točke 61 do 64.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 207 PDEU.

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker se bo z aktom Odbora SGP sprejel Protokol št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja k Vmesnemu sporazumu o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

2019/0084 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, glede sprejetja Protokola št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(3) in (4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil 26. novembra 2008 podpisan v imenu Unije v skladu s Sklepom Sveta 2009/156/ES[3], začasno pa se uporablja od 3. septembra 2016.

(2) V skladu s členom 14 Sporazuma lahko Odbor SGP sprejme sklep o vzpostavitvi recipročne skupne ureditve, ki bo urejala pravila o poreklu in bo sestavni del Sporazuma.

(3) Odbor SGP bo na svojem letnem zasedanju leta 2019 sprejel sklep gleda Protokola št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja.

(4) Primerno je, da se določi stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na naslednjem zasedanju Odbora SGP, saj bo navedeni sklep zavezujoč za Unijo.

(5) Da bi pogodbenici izkoristili preferencialno obravnavo, ki jo zagotavlja Sporazum, vzpostavita recipročno skupno ureditev, ki ureja pravila o poreklu.

(6) Dogovorjeni protokol zagotavlja nadaljnjo poenostavitev pravil o poreklu in upošteva najnovejši razvoj za zagotovitev prožnejših in enostavnejših pravil o poreklu, katerih cilj je olajševanje trgovine za gospodarske subjekte in optimizacija stopnje uporabe preferencialne obravnave v skladu s Sporazumom –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa na letnem zasedanju Odbora SGP leta 2019, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani,

[3] Sklep Sveta 2009/156/ES z dne 21. novembra 2008 o podpisu in začasni uporabi Vmesnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Slonokoščeno obalo na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (UL L 59, 3.3.2009, str. 1).

glede sprejetja sklepa Odbora SGP o Protokolu št. 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja temelji na osnutku sklepa Odbora SGP, priloženem temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik