EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.3.2019
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta suositukseen, joka koskee sopimukseen tehtäviä tiettyjä muutoksia Samoan liittymisen sekä muiden Tyynenmeren saarten tulevien liittymisten huomioon ottamiseksi

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta, silloin kun kyseinen komitea antaa osapuolille suosituksen sopimuksen muuttamisesta uusien Tyynenmeren valtioiden sopimukseen liittymisen huomioon ottamiseksi.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välinen väliaikainen kumppanuussopimus

EU allekirjoitti 30. heinäkuuta 2009 väliaikaisen kumppanuussopimuksen[1], jossa vahvistetaan Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen talouskumppanuussopimuksen puitteet, jäljempänä ’talouskumppanuussopimus’. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20. joulukuuta 2009 alkaen, Fidžin tasavalta 28. heinäkuuta 2014 alkaen ja Samoan itsenäinen valtio 31. joulukuuta 2018 alkaen.

Talouskumppanuussopimuksen tavoitteena on

(a) tehdä mahdolliseksi se, että Tyynenmeren valtiot hyötyvät EY-osapuolen tarjoamasta paremmasta markkinoillepääsystä;

(b) edistää Tyynenmeren valtioiden kestävää kehitystä ja asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen;

(c) perustaa osapuolten välille niiden yhteiseen etuun perustuva vapaakauppa-alue vapauttamalla kauppaa asteittain tavalla, joka on yhteensopiva sovellettavien WTO-sääntöjen sekä epäsymmetrian periaatteen kanssa ottaen huomioon Tyynenmeren valtioiden erityistarpeet ja kapasiteettirajoitukset sitoumusten tasojen ja ajoituksen osalta;

(d) luoda soveltuvat riitojenratkaisujärjestelyt; ja

(e) luoda soveltuvat institutionaaliset järjestelyt.

2.2. Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea

Talouskumppanuussopimuksen 68 artiklalla perustetaan kauppakomitea, jonka muodostavat osapuolten (EU:n ja Tyynenmeren valtioiden) edustajat.

Kauppakomitea vahvistaa työjärjestyksensä, ja sen puheenjohtajina toimivat EY-osapuolen edustaja ja Tyynenmeren valtioiden edustaja. Puheenjohtajat vuorottelevat kokousten puheenjohtajan tehtävissä. Kokouksen puheenjohtajaa pidetään sopimusta sovellettaessa ”puheenjohtajana toimivana” henkilönä, kunnes seuraava kokous aloitetaan ja toinen osapuoli ottaa hoitaakseen puheenjohtajana toimimisen.

Kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia. Hoitaessaan tehtäviään kauppakomitea voi

[1] Neuvoston päätös, tehty 13 päivänä heinäkuuta 2009, Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1).

(a) perustaa ja valvoa erityiskomiteoita tai -elimiä, jotka voivat olla tarpeen sopimuksen täytäntöön panemiseksi;

(b) kokoontua milloin tahansa osapuolten sopimana ajankohtana;

(c) tarkastella kaikkia sopimuksen mukaisesti esille tulleita kysymyksiä ja toteuttaa tarvittavat toimenpiteet tehtäviään hoitaessaan; ja

(d) tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia sopimuksessa määrätyissä tapauksissa.

Kauppakomitea siirtää erityisen täytäntöönpano- ja päätöksentekovallan erityiskomiteoille, erityisesti tulliyhteistyön ja alkuperäsääntöjen erityiskomitealle, sopimuksen asiaan liittyvien määräysten mukaisesti.

Sopimuksen 78 artiklassa (tarkistuslauseke) määrätään, että kauppakomitea voi tarvittaessa tarkistaa sopimusta, sen täytäntöönpanoa, toimintaa ja toimivuutta ja antaa osapuolille soveltuvia ehdotuksia sen muuttamiseksi.

2.3. Suunniteltu talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean suositus

Talouskumppanuussopimuksen 80 artiklan mukaan muut Tyynenmeren saaret voivat liittyä sopimukseen toimittamalla GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukaisen tarjouksen markkinoillepääsystä.

Samoan itsenäinen valtio liittyi sopimukseen 21. joulukuuta 2018.[2] Käynnissä on myös osapuolten menettelyjä, jotka koskevat Salomonsaarten ja Tongan kuningaskunnan liittymistä sopimukseen. Lisäksi muut Tyynenmeren valtiot ovat ilmaisseet kiinnostuksensa liittyä sopimukseen.

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean kuudennessa kokouksessa 24. lokakuuta 2018 komission ja Tyynenmeren valtioiden edustajat tarkastelivat sopimusta ja laativat luettelon teknisistä muutoksista, jotka on tarpeen tehdä sopimukseen Samoan liittymisen huomioon ottamiseksi. Komitea totesi, että tällaiset muutokset tarkoittavat Samoan sisällyttämistä sopimukseen sen yhtenä osapuolena sekä Samoan antaman markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen lisäämistä sopimuksen liitteeseen II. Vastaavia sopimusmuutoksia joudutaan tekemään aina, kun uusi Tyynenmeren valtio liittyy sopimukseen.

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean on näin ollen määrä hyväksyä 24. heinäkuuta 2019 pidettävässä seitsemännessä kokouksessaan osapuolille suunnattu suositus, jossa se suosittelee sopimuksen muuttamista Samoan liittymisen huomioon ottamiseksi sekä valtuuksien antamista kauppakomitealle päättää mahdollisista siirtymä- tai muutostoimenpiteistä, joita uuden osapuolen tuleva liittyminen saattaa edellyttää, jäljempänä ’suunniteltu suositus’.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Ehdotetulla neuvoston päätöksellä vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sopimukseen ehdotettujen muutosten hyväksymistä Samoan itsenäisen valtion äskettäisen sopimukseen liittymisen huomioon ottamiseksi sekä myöhempien liittymisten huomioon ottamiseksi. Näin täytetään talouskumppanuussopimuksen määräysten mukaiset EU:n velvoitteet.

Kyseinen kanta perustuu sopimuksen muuttamista koskevaan kauppakomitean suositusluonnokseen, joka on liitetty ehdotukseen neuvoston päätökseksi.

[2] EUVL L 333, 28.12.2018, s. 1.

Suunnitellun suosituksen asiasisältö koskee alaa, jolla unionilla on yksinomainen ulkoinen toimivalta SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Kauppakomitea on talouskumppanuussopimuksella perustettu elin.

Muutoksilla, joiden hyväksymistä kauppakomitea suosittelee osapuolille, on oikeusvaikutuksia. Kun osapuolet ovat hyväksyneet suunnitellut muutokset, ne ovat sitovia kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 68 artiklan, luettuna yhdessä sen 78 ja 80 artiklan kanssa, mukaisesti.

Suunniteltuilla muutoksilla ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun suosituksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla suosituksella on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun suosituksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SUOSITUKSEN JULKAISEMINEN

Koska osapuolten hyväksymä kauppakomitean suositus muuttaa talouskumppanuussopimusta, on aiheellista julkaista suositus *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

2019/0085 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisellä väliaikaisella kumppanuussopimuksella perustetussa kauppakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta suositukseen, joka koskee sopimukseen tehtäviä tiettyjä muutoksia Samoan liittymisen sekä muiden Tyynenmeren saarten tulevien liittymisten huomioon ottamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan sekä 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni allekirjoitti 30 päivänä heinäkuuta 2009 (jolloin Euroopan unioni oli vielä Euroopan yhteisö) Euroopan yhteisön ja Tyynenmeren valtioiden välisen väliaikaisen kumppanuussopimuksen[3], jäljempänä ’sopimus’, jossa vahvistetaan talouskumppanuussopimuksen puitteet. Papua-Uusi-Guinea on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 20 päivästä joulukuuta 2009 ja Fidžin tasavalta 28 päivästä heinäkuuta 2014.

(2) Sopimuksen 80 artiklassa määrätään, että muut Tyynenmeren saaret voivat liittyä sopimukseen toimittamalla GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukaisen tarjouksen markkinoillepääsystä. Samoan itsenäinen valtio, jäljempänä ’Samoa’, jätti 5 päivänä helmikuuta 2018 liittymishakemuksen ja antoi samalla GATT 1994 -sopimuksen XXIV artiklan mukaisen markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen osapuolille päätöksentekoa varten.

(3) Neuvosto on hyväksynyt Samoan liittymishakemuksen 6 päivänä joulukuuta 2018.[4] Samoa liittyi sopimukseen 21 päivänä joulukuuta 2018, ja se on soveltanut sopimusta väliaikaisesti 31 päivästä joulukuuta 2018.

(4) Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean kuudennessa kokouksessa 24 päivänä lokakuuta 2018 EU:n ja Tyynenmeren valtioiden edustajat laativat luettelon teknisistä muutoksista, jotka on tarpeen tehdä sopimukseen Samoan liittymisen huomioon ottamiseksi. Edustajat totesivat, että tällaiset muutokset tarkoittavat Samoan sisällyttämistä sopimukseen sen yhtenä osapuolena sekä Samoan antaman markkinoillepääsyä koskevan tarjouksen lisäämistä sopimuksen liitteeseen II. Vastaavia sopimusmuutoksia joudutaan tekemään aina, kun uusi Tyynenmeren valtio liittyy sopimukseen.

[3] EUVL L 272, 16.10.2009, s. 1.
[4] EUVL L 333, 28.12.2018, s. 1.

(5) Sopimuksen 68 artiklassa määrätään, että talouskumppanuussopimuksen kauppakomitea käsittelee kaikkia kysymyksiä, jotka ovat sopimuksen täytäntöönpanon kannalta tarpeellisia. On tarpeen antaa kauppakomitealle valtuudet päättää mahdollisista siirtymä- tai muutostoimenpiteistä, joita uuden osapuolen liittyminen saattaa edellyttää.

(6) Talouskumppanuussopimuksen kauppakomitean seuraava (seitsemäs) kokous on määrä järjestää 24 päivänä heinäkuuta 2019, ja tuolloin kyseisellä komitealla on sopimuksen 78 artiklan nojalla mahdollisuus antaa osapuolille suositus, joka koskee sopimukseen tehtäviä muutoksia Samoan sopimukseen liittymisen huomioon ottamiseksi sekä muiden Tyynenmeren saarten tulevien liittymisten huomioon ottamiseksi.

(7) Euroopan unionin olisi määritettävä kanta tällaisia muutoksia koskevaan suositukseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Talouskumppanuussopimuksen kauppakomiteassa sen seuraavassa kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee sopimukseen tehtäviä muutoksia Samoan liittymisen sekä muiden Tyynenmeren saarten tulevien liittymisten huomioon ottamiseksi, perustuu liitteeseen.

2 artikla

Kun kauppakomitean suositus on hyväksytty, se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Euroopan komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja