



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 4.4.2019
COM(2019) 167 final

2019/0089 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din
1995 privind comerțul cu cereale**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în legătură cu adoptarea preconizată a prelungirii **Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale** până la 30 iunie 2021.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale

Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale (denumită în continuare „convenția”) are rolul de a favoriza cooperarea internațională cu privire la toate aspectele legate de comerțul cu cereale, de a promova extinderea comerțului internațional cu cereale și de a garanta faptul că acest comerț se desfășoară în modul cel mai liber cu putință. În plus, convenția urmărește să contribuie cât mai mult posibil la stabilitatea piețelor internaționale de cereale, în interesul tuturor membrilor, la consolidarea securității alimentare mondiale și la crearea unui forum pentru schimbul de informații și discutarea preocupărilor membrilor cu privire la comerțul cu cereale.

Convenția a intrat în vigoare la 1 iulie 1995.

Uniunea este parte la convenție¹.

2.2. Consiliul Internațional al Cerealelor

Consiliul Internațional al Cerealelor („CIC”) este o organizație interguvernamentală care urmărește să îndeplinească obiectivele stabilite la articolul 1 din convenție. În special, CIC vizează:

să favorizeze cooperarea internațională în toate aspectele legate de comerțul cu cereale;

să promoveze extinderea, deschiderea și caracterul echitabil al comerțului internațional în sectorul cerealelor;

să contribuie la stabilitatea pieței internaționale a cerealelor, să consolideze securitatea alimentară mondială și să contribuie la dezvoltarea țărilor ale căror economii depind de vânzările de cereale.

Aceste obiective pot fi realizate prin îmbunătățirea transparenței pieței prin intermediul schimbului de informații, al analizei și al consultării cu privire la evoluțiile pieței și ale politicilor.

Consiliul Internațional al Cerealelor are 28 de membri, incluzând mulți dintre cei mai mari producători de cereale la nivel mondial, precum și importatori. În afara Uniunii, membrii săi sunt, printre alții, Argentina, Australia, Canada, Egipt, India, Japonia, Rusia, Ucraina și SUA. Cu toate acestea, China și Brazilia nu se numără printre membri.

Cei 28 de membri ai CIC au un număr total de 2 000 de voturi.

Pentru procedurile bugetare (a se vedea articolul 12 din convenție), și anume pentru stabilirea contribuțiilor financiare anuale ale membrilor, Uniunea are 367 de voturi în 2018/19².

¹ JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

² Consiliul Internațional al Cerealelor funcționează pe baza unui an fiscal cuprins între 1 iulie și 30 iunie.

Pentru procesul decizional, adică atunci când sunt exprimate voturi (a se vedea articolul 11 din convenție), sunt distribuite 1 000 de voturi pentru cei 10 membri exportatori (inclusiv Uniunea, cu 243 de voturi) și 1 000 de voturi pentru cei 18 membri importatori. Trebuie subliniat faptul că, în principiu, CIC funcționează pe bază de consens și că procedura de votare se organizează foarte rar.

În cadrul reuniunilor Consiliului Internațional al Cerealelor, Uniunea este reprezentată de Comisie. Statele membre pot participa la reuniunile CIC, în special la sesiunile Consiliului.

2.3. Actul avut în vedere al Consiliului Internațional al Cerealelor

La 10 iunie 2019, în cadrul celei de a patruzeci și noua sesiuni, Consiliul Internațional al Cerealelor urmează să adopte o decizie privind prelungirea cu doi ani a convenției (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere, care se bazează pe articolul 33 din convenție, este de a permite Consiliului Internațional al Cerealelor să își continue activitatea.

Prelungirea convenției va acoperi perioada 1 iulie 2019-30 iunie 2021.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale a fost încheiată de Uniune prin Decizia 96/88/CE a Consiliului³ până la 30 iunie 1998 și ulterior a fost prelungită în mod regulat. De fiecare dată, convenția se prelungește pentru o perioadă maximă de doi ani, în conformitate cu articolul 33 din convenție. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor în iunie 2017 și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2019.

Uniunea a fost întotdeauna un membru activ al CIC, iar o nouă prelungire a convenției cu până la doi ani este în interesul Uniunii. Uniunea este un mare producător de cereale și unul dintre principalii exportatori de grâu și orz, fiind, în același timp, și cel mai mare importator de porumb.

Scopul prezentei propuneri este de a obține autorizația Consiliului care să permită Comisiei să voteze, în numele Uniunii, în favoarea prelungirii convenției până la 30 iunie 2021, în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor. Decizia formală privind prelungirea convenției este programată pentru cea de a 49-a sesiune a Consiliului Internațional al Cerealelor, care va avea loc la 10 iunie 2019 la Londra, Regatul Unit.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”*

Noțiunea de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse

³ JO L 21, 27.1.1996, p. 47.

instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁴.

4.1.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Actul avut în vedere al Consiliului Internațional al Cerealelor are ca efect prelungirea valabilității convenției, care este un acord internațional obligatoriu pentru Uniune. Prin urmare, actul avut în vedere are efecte juridice.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. **Temeiul juridic material**

4.2.1. *Principii*

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la comerțul cu produse agricole.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 din TFUE.

4.3. **Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. **PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE**

Întrucât actul Consiliului Internațional al Cerealelor va prelungi durata convenției, este necesar ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția din 1995 privind comerțul cu cereale (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de Uniune prin Decizia 96/88/CE a Consiliului⁵ și a intrat în vigoare la 1 iulie 1995. Convenția a fost încheiată pentru o perioadă de trei ani și ulterior a fost prelungită în mod regulat pentru perioade de câte doi ani. Convenția a fost prelungită ultima dată printr-o decizie a Consiliului Internațional al Cerealelor în iunie 2017⁶ și rămâne în vigoare până la 30 iunie 2019.
- (2) În temeiul articolului 33 din convenție, Consiliul Internațional al Cerealelor poate prelungi convenția pentru perioade succesive ce nu depășesc doi ani de fiecare dată.
- (3) Consiliul Internațional al Cerealelor, în cursul celei de a 49-a sesiuni care va avea loc la 10 iunie 2019, urmează să decidă cu privire la prelungirea convenției până la 30 iunie 2021.
- (4) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a 49-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor, deoarece o prelungire a convenției este în interesul Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată de Comisie în numele Uniunii în cadrul celei de a 49-a sesiuni a Consiliului Internațional al Cerealelor este de a vota în favoarea prelungirii Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale, pentru o nouă perioadă de doi ani, până la 30 iunie 2021.

⁵ Decizia 96/88/CE a Consiliului din 19 decembrie 1995 referitoare la aprobarea de către Comunitatea Europeană a Convenției privind comerțul cu cereale și a Convenției privind ajutorul alimentară, care constituie Acordul internațional din 1995 privind cerealele (JO L 21, 27.1.1996, p. 47).

⁶ Informare referitoare la prelungirea Convenției privind comerțul cu cereale (1995) (JO L 12, 17.1.2018, p. 1).

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ		FinancSt/10/ PS/pl/1100670	
		6.221.2019.1	
		DATA: 14.2.2019	
1. RUBRICA BUGETARĂ: Capitolul 05 06 ASPECTE INTERNAȚIONALE ALE DOMENIULUI DE POLITICĂ „AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ” 05 06 01 Acorduri internaționale privind agricultura		CREDITE: B2019 6 300 000 EUR	
2. TITLUL: Propunere de Decizie a Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Consiliului Internațional al Cerealelor, în ceea ce privește prelungirea Convenției din 1995 privind comerțul cu cereale.			
3. TEMEIUL JURIDIC: Articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.			
4. OBIECTIVE: Prelungirea Convenției existente privind comerțul cu cereale cu încă doi ani (1.7.2017-30.6.2021).			
5. IMPLICAȚII FINANCIARE	PERIOADĂ DE 12 LUNI (milioane EUR)	EXERCITIUL FINANCIAR ÎN CURS 2019 (milioane EUR)	EXERCITIUL FINANCIAR URMĂTOR 2020 (milioane EUR)
5.0 CHELTUIELI - DIN BUGETUL UE (RESTITUIRI/INTERVENȚII) - DIN BUGETELE AUTORITĂȚILOR NAȚIONALE - ALTELE		0,41	0,35
5.1 VENITURI - RESURSE PROPRII ALE UE (TAXE/TAXE VAMALE) - LA NIVEL NAȚIONAL			
	2021		
5.0.1 CHELTUIELI ESTIMATE	-		
5.1.1 VENITURI ESTIMATE			
5.2 METODĂ DE CALCUL: Bazată pe ipoteze privind un număr estimativ de voturi ale UE (variază în fiecare an), referitor la o sumă estimată care urmează să fie plătită per vot în GBP.			
6.0 POATE FI FINANȚAT PROIECTUL DIN CREDITE ÎNSCRISE ÎN CAPITOLUL CORESPUNZĂTOR DIN BUGETUL ACTUAL?			DA
6.1 POATE FI FINANȚAT PROIECTUL PRIN TRANSFER ÎNTRE CAPITOLELE BUGETULUI ACTUAL?			-
6.2 VA FI NECESAR UN BUGET SUPLIMENTAR?			-
6.3 VOR TREBUI INCLUSE CREDITE ÎN BUGETELE VIITOARE?			DA
OBSERVAȚII: Suma care urmează să fie plătită efectiv poate varia în funcție de numărul final de voturi atribuite UE, de suma care trebuie plătită per vot în GBP și de cursul de schimb EUR/GBP.			