



Brüssel, 4.4.2019
COM(2019) 167 final

2019/0089 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises teraviljanõukogus
seoses 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni pikendamisega**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks rahvusvahelises teraviljanõukogus liidu nimel võetav seisukoht seoses **1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni** 30. juunini 2021 pikendamise otsuse kavandatava vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsioon

1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) eesmärk on edendada rahvusvahelist koostööd teraviljakaubanduse kõigis aspektides, aidata laiendada rahvusvahelist teraviljakaubandust ja tagada selles valdkonnas võimalikult vabad kaubavood. Samuti on konventsiooni eesmärk aidata võimalikult suures ulatuses kaasa rahvusvaheliste teraviljaturgude stabiilsuse saavutamisele kõigi liikmete huvides, suurendada maailmas toiduga kindlustatust ning tagada foorum, kus vahetatakse teraviljakaubandusega seotud teavet ja arutatakse liikmete sellealaseid mureküsimusid.

Konventsioon jõustus 1. juulil 1995.

Liit on konventsiooni osaline¹.

2.2. Rahvusvaheline teraviljanõukogu

Rahvusvaheline teraviljanõukogu on valitsustevaheline organisatsioon, mis püüab saavutada konventsiooni artiklis 1 esitatud eesmärged. Eelkõige on rahvusvahelise teraviljanõukogu eesmärk

edendada rahvusvahelist koostööd teraviljakaubanduse kõigis aspektides;

aidata laiendada teraviljasektoris toimuvat rahvusvahelist kaubandust ning muuta see avatumaks ja õiglasemaks;

aidata saavutada rahvusvahelise teraviljaturu stabiilsust, suurendada maailmas toiduga kindlustatust ja toetada selliste riikide arengut, mille majandus sõltub teravilja kaubanduslikust müügist.

Neid eesmärkide püütakse saavutada, muutes turgu läbipaistvamaks turul ja poliitikas toimunud muutuste kohta teabe vahetamise, nende muutuste analüüsimise ja nendealase konsulteerimise teel.

Rahvusvahelises teraviljanõukogus on 28 liiget, sh paljud maailma suurimad teraviljatootjad ja -importijad. Peale liidu on liikmeteks muu hulgas Argentina, Austraalia, Kanada, Egiptus, India, Jaapan, Venemaa, Ukraina ja Ameerika Ühendriigid. Liikmete hulgas ei ole Hiina ega Brasiilia.

Rahvusvahelise teraviljanõukogu 28 liikmel on kokku 2 000 häält.

Liidul on 2018./2019. aastal² eelarvemenetlustes (vt konventsiooni artikkel 12), st liikmete iga-aastaste osamaksete kindlaksmääramisel, 367 häält.

Otsuste tegemiseks, st kui toimub hääletamine (vt konventsiooni artikkel 11), on antud 1 000 häält 10-le eksportivale liikmele (sh 243 liidule) ja 1 000 häält 18-le importivale liikmele.

¹ EÜT L 21, 27.1.1996, lk 47.

² Rahvusvahelise teraviljanõukogu töö aluseks on eelarveaasta, mis kestab 1. juulist 30. juunini.

Tuleb toonitada, et põhimõtteliselt töötab rahvusvaheline teraviljanõukogu konsensuse alusel ja hääletatakse väga harva.

Rahvusvahelise teraviljanõukogu koosolekutel esindab liitu komisjon. Liikmesriigid võivad osaleda rahvusvahelise teraviljanõukogu koosolekutel, eelkõige selle istungitel.

2.3. Rahvusvahelise teraviljanõukogu kavandatav õigusakt

Rahvusvahelise teraviljanõukogu 49. istungil 10. juunil 2019 on kavas võtta vastu otsus konventsiooni pikendamise kohta kaheks aastaks (edaspidi „kavandatav õigusakt“).

Kavandatava õigusakti (mis põhineb konventsiooni artiklil 33) eesmärk on võimaldada jätkata rahvusvahelise teraviljanõukogu tööd.

Konventsiooni pikendamine hõlmab ajavahemikku 1. juuli 2019 – 30. juuni 2021.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liit sõlmis **1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni** nõukogu otsusega 96/88/EÜ³ kehtivusega kuni 30. juunini 1998 ja pärast seda on selle kehtivust korrapäraselt pikendatud. Iga kord pikendatakse konventsiooni kuni kaheks aastaks kooskõlas konventsiooni artikliga 33. Viimati pikendati konventsiooni rahvusvahelise teraviljanõukogu otsusega 2017. aasta juunis ja see jääb jõusse 30. juunini 2019.

Liit on alati olnud rahvusvahelise teraviljanõukogu aktiivne liige ja konventsiooni edasine pikendamine kuni kaheks aastaks on liidu huvides. Liit on suur teraviljatootja ning juhtiv nisu- ja odraeksportija, aga ka suurim maisimportija.

Käesoleva ettepaneku eesmärk on taotleda komisjonile nõukogu luba hääletada liidu nimel rahvusvahelises teraviljanõukogus selle poolt, et konventsiooni pikendatakse 30. juunini 2021. Ametlik konventsiooni pikendamise otsus on kavas vastu võtta rahvusvahelise teraviljanõukogu 49. istungil, mis toimub Ühendkuningriigis Londonis 10. juunil 2019.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikega 9 on ette nähtud otsused, „millega kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Selle mõiste alla kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, kuid mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“⁴.

³ EÜT L 21, 27.1.1996, lk 47.

⁴ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Rahvusvahelise teraviljanõukogu kavandatava õigusaktiga pikendatakse konventsiooni (mis on liidu jaoks siduv rahvusvaheline lepe) kehtivusaega. Seega on kavandatud õigusakt õigusliku toimega.

Kavandatava õigusaktiga ei täiendata ega muudeta kõnealuse leppe institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mille kohta võetakse liidu nimel seisukoht. Kui kavandatava aktiga taotletakse kaht eesmärki või reguleeritakse kaht valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaaõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on seotud põllumajandustoodetega kauplemisega.

Seepärast on esildatud otsuse materiaaõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikkel 207.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna rahvusvahelise teraviljanõukogu õigusaktiga pikendatakse konventsiooni kestust, on asjakohane avaldada see õigusakt pärast selle vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises teraviljanõukogus seoses 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni pikendamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit sõlmis 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) nõukogu otsusega 96/88/EÜ⁵ ja konventsioon jõustus 1. juulil 1995. Konventsioon sõlmiti kolmeks aastaks ja seda on seejärel regulaarselt kahe aasta kaupa pikendatud. Viimati pikendati konventsiooni rahvusvahelise teraviljanõukogu otsusega 2017. aasta juunis⁶ ja see jääb jõusse 30. juunini 2019.
- (2) Konventsiooni artikli 33 kohaselt võib rahvusvaheline teraviljanõukogu pikendada konventsiooni järjestikuste kuni kahe aasta pikkuste ajavahemike kaupa.
- (3) Rahvusvahelise teraviljanõukogu 49. istungil 10. juunil 2019 on kavas teha otsus konventsiooni pikendamise kohta 30. juunini 2021.
- (4) On asjakohane määrata kindlaks rahvusvahelise teraviljanõukogu 49. istungil liidu nimel võetav seisukoht, sest konventsiooni pikendada on liidu huvides,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjoni poolt rahvusvahelise teraviljanõukogu 49. istungil liidu nimel võetav seisukoht on hääletada selle poolt, et 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni pikendatakse kuni kaheks aastaks 30. juunini 2021.

⁵ Nõukogu 19. detsembri 1995. aasta otsus 96/88/EÜ teraviljakaubanduse ja toiduabi konventsioonide (mis moodustavad 1995. aasta rahvusvahelise teraviljalepingu) Euroopa Ühenduse poolt heakskiitmise kohta (EÜT L 21, 27.1.1996, lk 47).

⁶ Teave 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni pikendamise kohta (ELT L 12, 17.1.2018, lk 1).

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS				FinancSt/10/ PS/pl/1100670
				6.221.2019.1
				KUUPÄEV: 14.2.2019
1. EELARVERUBRIIK: PEATÜKK 05 06 – PÕLLUMAJANDUSE JA MAAELU ARENDAMISE POLIITIKA RAHVUSVAHELISED KÜSIMUSED 05 06 01 Rahvusvahelised põllumajanduskokkulepped				ASSIGNEERINGUD: B2019 6 300 000 eurot
2. PEALKIRI: Ettepanek: Nõukogu otsus seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel rahvusvahelises teraviljanõukogus seoses 1995. aasta teraviljakaubanduse konventsiooni pikendamisega				
3. ÕIGUSLIK ALUS: Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 207 koostoimes artikli 218 lõikega 9.				
4. EESMÄRGID: pikendada kehtivat teraviljakaubanduse konventsiooni veel kaheks aastaks (1.7.2019 – 30.6.2021).				
5.	FINANTSMÕJU	12 KUULINE PERIOOD (miljonites eurodes)	JOOKSEV EELARVEAAST A 2019 (miljonites eurodes)	JÄRGMINE EELARVEAASTA 2020 (miljonites eurodes)
5.0.	KULUD - ELi EELARVEST MAKSTAVAD (TOETUSED/SEKKUMISED) - RIIGIASUTUSED - MUUD		0,41	0,35
5.1.	TULUD - ELi OMAVAHENDID (LÕIVUD/TOLLIMAKSUD) - RIIGISISESED			
5.0.1.	KAVANDATUD KULUD	2021		
5.1.1.	KAVANDATUD TULUD	-		
5.2. ARVUTUSMEETOD: põhineb prognoosidel ELi hinnangulise häälte arvu kohta (igal aastal erinev), hääle kohta hinnanguliselt makstaval summal Inglise naelades.				
6.0. KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA JOOKSVA EELARVE ASJAOMASES PEATÜKIS KIRJENDATUD ASSIGNEERINGUTEST?				JAH
6.1. KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA ASSIGNEERINGUTE ÜMBERPAIGUTAMISEGA JOOKSVA EELARVE PEATÜKKIDE VAHEL?				-
6.2. KAS ON VAJA LISAEELARVET?				-
6.3. KAS TULEVASTESSE EELARVETESSE ON VAJA KIRJENDADA ASSIGNEERINGUID?				JAH
MÄRKUSED: tegelikult makstav summa võib erineda sõltuvalt ELile antud häälte lõplikust arvust, hääle kohta makstavast summast Inglise naelades ning euro ja Inglise naela vahetuskursist.				