



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.4.2019
COM(2019) 165 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om supplerende regler til forhandlingsdirektiverne for Dohaudviklingsdagsordenen
vedrørende de multilaterale forhandlinger om regler og forpligtelser vedrørende
elektronisk handel**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 13. december 2017 vedtog 70 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen (WTO) på WTO's 11. ministerkonference en fælles erklæring om elektronisk handel¹ for at indlede et sonderingsarbejde med henblik på fremtidige WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel.

Den Europæiske Union (EU) bakkede kraftigt op om det sonderingsarbejde, som WTO udførte i 2018. Sonderingsarbejdet var gennemsigtigt og åbent for alle WTO-medlemmer, og de deltagende medlemmer drøftede mulige handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel.

Efter den vellykkede afslutning af sonderingsarbejdet i december 2018 bekræftede 76 medlemmer af WTO, herunder EU, den 25. januar 2019, at de havde til hensigt at indlede WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel². De deltagende medlemmer har bekræftet, at de vil søge at opnå et resultat af høj standard, der bygger på eksisterende WTO-aftaler og -rammer, og med deltagelse af så mange WTO-medlemmer som muligt. De anerkendte og forpligtede sig til at tage hensyn til de enestående muligheder og udfordringer, som medlemmerne — deriblandt udviklingslande og mindst udviklede lande samt mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder — står over for i forbindelse med elektronisk handel. Endelig bekræftede de deres tilsagn om fortsat at tilskynde alle WTO-medlemmer til at engagere sig i yderligere at øge fordelene ved elektronisk handel for virksomheder, forbrugere og verdensøkonomien.

Forhandlingerne om e-handel bør derfor føres multilateralt i WTO-regi og forblive gennemsigtige og åbne for alle WTO-medlemmer, der ønsker at deltage. De deltagende medlemmer kan forelægge ethvert forhandlingsforslag, der falder inden for rammerne af de handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel, i den indledende fase eller en senere fase af WTO-forhandlingerne.

Rådet har givet Kommissionen bemyndigelse til som led i Dohaudviklingsdagsordenen (DDA) at føre forhandlinger i WTO, bl.a. om handel med tjenesteydelser, handelslettelser og den gradvise liberalisering af handelsregler³. Eftersom elektronisk handel udgør en integreret del af, hvordan handel med tjenesteydelser og varer foregår⁴, er de nye WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel omfattet af den eksisterende bemyndigelse, idet forhandlingerne om elektronisk handel henhører under handel med tjenesteydelser, handelslettelser og gradvis liberalisering af handelsregler⁵. Der er således ikke behov for nogen ny rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger i henhold til artikel 218, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

¹ WT/MIN(17)/60.

² WT/L/1056.

³ DDA-bemyndigelsen består af en samling rådskonklusioner, der er dateret fra den 25. oktober 1999 til den 10. marts 2008.

⁴ Ifølge arbejdsprogrammet af 25. september 1998 forstås ved elektronisk handel produktion, distribution, markedsføring, salg eller levering af varer eller tjenesteydelser ad elektronisk vej.

⁵ Der henvises navnlig til Rådets konklusioner af 25. oktober 1999, 21. november 2001, 21. juli 2003 (hvoraf det specifikt fremgår, at de ministererklæringer fra Singapore og Doha, der er vedtaget som DDA, samt de tidligere rådskonklusioner danner grundlag for Unionens handling under DDA-forhandlingerne), 5. december 2003, 6. oktober 2004, 19. juli 2005, 18. oktober 2005, 21. november 2005, 12. juni 2006 og 10. marts 2008.

Selv om elektronisk handel ikke er noget nyt punkt på WTO's dagsorden⁶, kan de multilaterale forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel ikke desto mindre spænde vidt og kan omfatte en række områder, som EU har intern lovgivning for, samt konkrete problemstillinger, navnlig vedrørende grænseoverskridende datastrømme og audiovisuelle tjenester, og specifikke prioriteter. For at kunne afgrænse forhandlingerne mere præcist henstiller Kommissionen derfor Rådet at vedtage forhandlingsdirektiver, der er specifikke for WTO-forhandlingerne om elektronisk handel.

De foreslåede forhandlingsdirektiver har til formål at sikre, at EU er i stand til at indlede forhandlinger om alle de handelsmæssige aspekter af elektronisk handel, som de deltagende WTO-medlemmer måtte foreslå under forhandlingerne, under fuld overholdelse af EU-retten, herunder rammen for beskyttelse af personoplysninger, og af EU's politiske valg i forbindelse med handelsforhandlinger.

For EU's vedkommende er formålet med forhandlingerne at udvide den globale elektroniske handel, lette virksomheders aktiviteter — deriblandt for mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder — styrke forbrugernes tillid til onlinemiljøet og skabe nye muligheder for at fremme inklusiv vækst og udvikling. For at opnå et resultat af høj standard med deltagelse af flest muligt WTO-medlemmer bør reglerne og forpligtelserne yde en passende grad af fleksibilitet over for medlemmerne.

Det mest sandsynlige resultat af WTO-forhandlingerne om elektronisk handel er et sæt WTO-regler, som medlemmerne senere og ensidigt kan beslutte at knytte til deres eksisterende liste over forpligtelser i WTO.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ovennævnte mål er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastslås, at EU bør tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel⁷.

Det Europæiske Råd gav på sit møde den 28.-29. juni 2018 Kommissionen bemyndigelse til at søge at modernisere WTO med henblik på at gøre WTO mere relevant og tilpasningsdygtig i en verden i forandring samt at styrke WTO's effektivitet. En modernisering af WTO's reguleringsaktiviteter, som er et af hovedmålene for forhandlingerne om elektronisk handel, udgør kernen i denne proces.

Den 18. september 2018 fremlagde Kommissionen et idéoplæg om modernisering af WTO⁸. I forbindelse med styrkelsen af WTO's rolle som regelskabende instans understregede Kommissionen bl.a. behovet for, at WTO afhjælper hindringer for digital handel. Kommissionen understregede, at det er vigtigt at etablere discipliner, der omfatter digital handel, for at elektronisk vej at fjerne uberettigede handelshindringer, skabe retssikkerhed for virksomheder og sikre et sikkert onlinemiljø for forbrugere. Disse nye discipliner bør ikke kun omfatte handel med tjenesteydelser, men bør gælde for alle økonomiske sektorer.

EU fremsætter systematisk en række ambitiøse reguleringsmæssige discipliner både om telekommunikationstjenester og om digital handel i forbindelse med sine forhandlinger om frihandelsaftaler. De forhandlingsdirektiver, der foreslås til WTO-forhandlingerne om

⁶ WTO's arbejdsprogram for elektronisk handel blev iværksat i 1998.

⁷ Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

elektronisk handel, følger samme fremgangsmåde som for EU's frihandelsaftaler (se punkt 10-12 i bilaget).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De discipliner, som EU har foreslået til bilaterale forhandlinger, og de discipliner, som EU eventuelt vil foreslå i WTO, bygger på og er fuldt ud i overensstemmelse med EU's lovgivning om det indre marked inden for digital handel og telekommunikation.

I de foreslåede forhandlingsdirektiver bekræftes det, at enhver bestemmelse eller forpligtelse, som EU er nået til enighed om, skal være i overensstemmelse med EU's retlige rammer (se punkt 9 i bilaget).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

I henhold til artikel 207, stk. 3, retter Kommissionen henstillinger til Rådet, når der skal forhandles om aftaler om den fælles handelspolitik. Kommissionen fører disse forhandlinger i samråd med et særligt udvalg, der udpeges af Rådet til at bistå den i dette arbejde, og efter de direktiver, som Rådet måtte meddele den.

I henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF forelægger Kommissionen henstillinger for Rådet. Rådet tillægges beføjelser til at vedtage afgørelser om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og kan i henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

For så vidt angår WTO-forhandlingerne om elektronisk handel har Rådet allerede givet bemyndigelse til, at der indledes forhandlinger, og udstedt direktiver til Kommissionen om handel med tjenesteydelser og handelslettelser og om den gradvise liberalisering af handelsregler i WTO, hvilket også omfatter regler og forpligtelser i forbindelse med elektronisk handel (se afsnit 1). Det er imidlertid nødvendigt at vedtage supplerende forhandlingsdirektiver for mere præcist at kunne afgrænse disse forhandlinger. Kommissionen henstiller således til Rådet at vedtage en afgørelse på grundlag af artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er et område, hvor EU har enekompetence i henhold til artikel 3 i TEUF. Nærhedsprincippet finder således ikke anvendelse (artikel 5, stk. 3, i TEU).

- **Proportionalitetsprincippet**

- Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

- **Valg af retsakt**

Afgørelse vedtaget af Rådet for Den Europæiske Union om forhandlingsdirektiver vedrørende handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel, som skal supplere de direktiver, der er udstedt til Kommissionen om Dohaudviklingsdagsordenen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Der er ikke afholdt en offentlig høring, da de væsentlige elementer i WTO-forhandlingerne endnu ikke kendes.

Kommissionen hører regelmæssigt de interesserede parter, bl.a. i ekspertgruppen om handelsaftaler⁹ og som led i civilsamfundsdialogen¹⁰.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke behov for en konsekvensanalyse på nuværende tidspunkt, da WTO-forhandlingerne om elektronisk handel er baseret på Rådets eksisterende bemyndigelse af Kommissionen til at føre WTO-forhandlinger (se afsnit 1). Forhandlingernes indhold udgør ikke et nyt politikområde, da de er en fortsættelse af de bredere WTO-forhandlinger, der har været i gang i årevis.

- a) Det er desuden vigtigt, at EU skrider hurtigt fremad og allerede deltager i de tidlige faser af forhandlingerne.
- b) Virkningerne af eventuelle nye regler og forpligtelser, der følger af de multilaterale forhandlinger i WTO, kan ikke fastslås på forhånd. Dette skyldes for det første, at de deltagende WTO-medlemmer endnu ikke har forelagt deres forhandlingsforslag, og for det andet, at det ikke vides, hvilke medlemmer der vil afgive tilsagn om at efterleve alle eller nogle af de nye WTO-regler og -forpligtelser.

Behovet for en konsekvensanalyse vil blive taget op til fornyet vurdering ved afslutningen af WTO-forhandlingerne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Initiativet respekterer fuldt ud Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig artikel 8 om beskyttelse af personoplysninger.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om supplerende regler til forhandlingsdirektiverne for Dohaudviklingsdagsordenen vedrørende de multilaterale forhandlinger om regler og forpligtelser vedrørende elektronisk handel

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 13. december 2017 vedtog 70 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen (WTO) på WTO's 11. ministerkonference en fælles erklæring om elektronisk handel¹¹ for at indlede sonderingsarbejde med henblik på fremtidige WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel.
- (2) Den 25. januar 2019 bekræftede 76 medlemmer af WTO, at de havde til hensigt at indlede WTO-forhandlinger om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel¹².
- (3) Rådet har givet bemyndigelse til som led i Dohaudviklingsdagsordenen (DDA) at indlede forhandlinger i WTO og givet Kommissionen direktiver bl.a. om handel med tjenesteydelser, handelslettelser og den gradvise liberalisering af handelsregler
- (4) Det er nødvendigt at vedtage supplerende forhandlingsdirektiver for yderligere at afgrænse Unionens holdning i WTO-forhandlingerne om handelsrelaterede aspekter af elektronisk handel.
- (5) I henhold til artikel 218, stk. 4, bør Handelspolitikudvalget fortsat udpeges som det udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De forhandlingsdirektiver, der er rettet til Kommissionen om Dohaudviklingsdagsordenen, suppleres med forhandlingsdirektiverne for de multilaterale forhandlinger om regler og forpligtelser vedrørende elektronisk handel, der er anført i bilaget.

¹¹ WT/MIN(17)/60.

¹² WT/L/1056.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*