



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 2.4.2019
COM(2019) 165 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de completare a directivelor de negociere pentru Agenda de dezvoltare de la Doha cu
privire la negocierile multilaterale ale normelor și angajamentelor privind comerțul
electronic**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La 13 decembrie 2017, în cadrul celei de a unsprezecea Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului (OMC), 70 de membri ai OMC au adoptat o Declarație comună privind comerțul electronic¹ pentru a iniția activități de explorare a unor viitoare negocieri în cadrul OMC cu privire la aspectele comerciale ale comerțului electronic.

Uniunea Europeană (UE) a sprijinit cu fermitate activitățile de explorare desfășurate în 2018 în cadrul OMC. Activitățile de explorare au fost transparente și deschise tuturor membrilor OMC, fiind discutate orice aspecte comerciale ale comerțului electronic propuse de membrii participanți.

După încheierea cu succes a activităților de explorare în decembrie 2018, la 25 ianuarie 2019, 76 de membri ai OMC, inclusiv UE, și-au confirmat intenția de a începe negocierile OMC cu privire la aspectele comerciale ale comerțului electronic². Membrii participanți au confirmat că vor încerca să obțină rezultate la un standard ridicat care să se bazeze pe acordurile și cadrele OMC existente, cu participarea unui număr cât mai mare de membri OMC. Aceștia au recunoscut și s-au angajat să ia în considerare oportunitățile și provocările unice cu care se confruntă membrii, inclusiv țările în curs de dezvoltare și țările cel mai puțin dezvoltate, precum și microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii, în ceea ce privește comerțul electronic. În final, membrii participanți și-au confirmat intenția de a continua să încurajeze toți membrii OMC să participe pentru a spori și mai mult beneficiile comerțului electronic pentru întreprinderi, consumatori și economia mondială.

Prin urmare, negocierile privind comerțul electronic ar trebui să se desfășoare la nivel multilateral în cadrul OMC și să rămână transparente și deschise oricărui membru al OMC care decide să se alăture. Membrii participanți pot prezenta orice propunere de negociere în domeniul aspectelor comerciale ale comerțului electronic, la începutul sau într-o etapă ulterioară a procesului de negociere în cadrul OMC.

Comisia a obținut în cadrul Agendei de dezvoltare de la Doha (ADD) autorizarea din partea Consiliului pentru negocieri în cadrul OMC, printre altele, cu privire la comerțul cu servicii și facilitarea comerțului, precum și cu privire la liberalizarea progresivă a normelor comerciale³. Întrucât comerțul electronic face parte integrantă din modul în care sunt comercializate bunurile și serviciile⁴, noile negocieri ale OMC privind aspectele comerciale ale comerțului electronic sunt acoperite de autorizația existentă, deoarece negocierile privind comerțul electronic țin de domeniul comerțului cu servicii, al facilitării comerțului și al liberalizării progresive a normelor comerciale⁵. Prin urmare, nu este necesară o nouă decizie a Consiliului

¹ WT/MIN(17)/60

² WT/L/1056

³ Un set de concluzii ale Consiliului datate între 25 octombrie 1999 și 10 martie 2008 constituie autorizația din cadrul ADD.

⁴ Programul de lucru din 25 septembrie 1998 prevede că prin comerț electronic se înțelege producția, distribuția, marketingul, vânzarea sau livrarea de bunuri sau servicii prin mijloace electronice.

⁵ Se face referire în special la concluziile Consiliului din 25 octombrie 1999, 21 noiembrie 2001, 21 iulie 2003 (care prevăd în mod specific că declarațiile ministeriale de la Singapore și de la Doha și textele aferente adoptate la Doha, precum și concluziile anterioare ale Consiliului, constituie baza pentru acțiunea Uniunii în cadrul negocierilor ADD), 5 decembrie 2003, 6 octombrie 2004, 19 iulie 2005, 18 octombrie 2005, 21 noiembrie 2005, 12 iunie 2006 și 10 martie 2008.

de autorizare a deschiderii negocierilor în temeiul articolului 218 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Cu toate acestea, deși comerțul electronic nu este un subiect nou pe ordinea de zi a OMC⁶, negocierile multilaterale privind aspectele comerciale ale comerțului electronic ar putea fi cuprinzătoare și ar putea aborda o serie de subiecte cu privire la care UE are o legislație internă, precum și preocupări specifice, în special cu privire la fluxurile transfrontaliere de date și la serviciile audiovizuale, și priorități specifice. În consecință, pentru a încadra mai bine negocierile, Comisia recomandă Consiliului adoptarea unor directive de negociere specifice negocierilor OMC privind comerțul electronic.

Directivele de negociere propuse au scopul de a garanta faptul că UE este în măsură să se angajeze în negocierea oricărui aspect comercial al comerțului electronic propus de membrii OMC participanți în cursul negocierilor, cu respectarea deplină a acquis-ului, inclusiv a cadrului pentru protecția datelor cu caracter personal, precum și a opțiunilor de politică ale UE în cadrul negocierilor comerciale.

Pentru UE, obiectivele negocierilor sunt consolidarea comerțului electronic mondial, facilitarea operațiunilor întreprinderilor, inclusiv a microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii, consolidarea încrederii consumatorilor în mediul online și crearea de noi oportunități de promovare a creșterii și dezvoltării favorabile incluziunii. Pentru a obține un rezultat la standarde înalte cu participarea unui număr cât mai mare de membri OMC, normele și angajamentele ar trebui să prevadă o flexibilitate adecvată pentru membri.

Rezultatul cel mai probabil al negocierilor OMC privind comerțul electronic este un set de norme ale OMC cu privire la care membrii pot decide ulterior și în mod unilateral dacă doresc să le adauge la listele lor curente de angajamente în cadrul OMC.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Obiectivele de mai sus sunt în concordanță cu Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE), care prevede că UE ar trebui să „încurajeze integrarea tuturor țărilor în economia mondială, inclusiv prin eliminarea treptată a barierelor din calea comerțului internațional”⁷.

Consiliul European din 28-29 iunie 2018 a autorizat Comisia să continue procesul de modernizare a OMC având în vedere următoarele obiective: (1) de a face OMC mai relevantă și mai adaptabilă la o lume aflată în schimbare și (2) de a consolida eficiența OMC. Modernizarea activităților de reglementare ale OMC, care este unul dintre obiectivele principale ale negocierilor privind comerțul electronic, reprezintă pilonul central al acestui proces.

La 18 septembrie 2018, Comisia a prezentat un document de reflecție⁸ privind modernizarea OMC. În contextul consolidării funcției de reglementare a OMC, Comisia a subliniat, printre altele, nevoia ca OMC să abordeze barierele din calea comerțului digital. Ea a subliniat că „[...] stabilirea unor discipline care să acopere comerțul digital este importantă pentru a elimina barierele nejustificate din calea comerțului prin mijloace electronice, pentru a crea siguranță juridică pentru întreprinderi și pentru a asigura un mediu online sigur pentru consumatori. [...] noile discipline ar trebui să includă nu numai comerțul cu servicii, ci să se aplice tuturor sectoarelor economice.”

⁶ Programul de lucru al OMC privind comerțul electronic a fost lansat în 1998.

⁷ Articolul 21 alineatul (2) litera (e) din TUE

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

În cadrul negocierilor sale de liber schimb, UE propune în mod sistematic discipline de reglementare ambițioase în ceea ce privește atât serviciile de telecomunicații, cât și comerțul digital. Directivele de negociere propuse pentru negocierile în cadrul OMC privind comerțul electronic urmează aceeași abordare ca și cea pe care UE o aplică în acordurile sale de liber schimb (punctele 10-12 din anexă).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Disciplinele propuse de UE în cadrul negocierilor bilaterale, precum și cele pe care UE le poate propune în cadrul OMC, se bazează pe legislația UE privind piața internă în domeniul comerțului digital și al serviciilor de telecomunicații și sunt pe deplin conforme cu aceasta.

Directivele de negociere propuse confirmă faptul că orice normă sau angajament convenit de UE trebuie să fie în conformitate cu cadrul juridic al UE (punctul 9 din anexă).

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temei juridic**

Articolul 207 alineatul (3) și alineatul (4) primul paragraf, în coroborare cu articolul 218 alineatul (3) și alineatul (4) din TFUE.

În conformitate cu articolul 207 alineatul (3), în cazul în care urmează să fie negociate acorduri privind politica comercială, Comisia face recomandări Consiliului. Aceste negocieri sunt desfășurate de Comisie, în consultare cu un comitet special desemnat de Consiliu pentru a asista Comisia în această misiune și cu respectarea directivelor pe care Consiliul i le-ar putea adresa.

Articolul 218 alineatul (3) din TFUE prevede că Comisia prezintă recomandări Consiliului. Consiliul este împuternicit să adopte decizii de autorizare a deschiderii negocierilor și, în conformitate cu articolul 218 alineatul (4) din TFUE, acesta poate adresa directive negociatorului și poate desemna un comitet special, negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet.

În ceea ce privește negocierile OMC privind comerțul electronic, Consiliul a autorizat deja deschiderea negocierilor și a emis directive pentru Comisie privind comerțul cu servicii și facilitarea comerțului, precum și privind liberalizarea progresivă a normelor comerciale în cadrul OMC, care vizează normele și angajamentele comerciale privind comerțul electronic (a se vedea secțiunea 1). Cu toate acestea, este necesară adoptarea unor directive de negociere suplimentare pentru a încadra mai exact aceste negocieri. Prin urmare, Comisia recomandă Consiliului să adopte o decizie în baza articolului 207 alineatul (3) și alineatul (4) primul paragraf, în coroborare cu articolul 218 alineatul (3) și alineatul (4) din TFUE.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Politica comercială comună este un domeniu de competență exclusivă a UE în temeiul articolului 3 din TFUE. Prin urmare, principiul subsidiarității nu se aplică [articolul 5 alineatul (3) din TUE].

- **Proporționalitatea**

Recomandarea Comisiei este în conformitate cu principiul proporționalității.

- **Alegerea instrumentului**

Decizie a Consiliului Uniunii Europene privind directivele de negociere referitoare la aspectele comerciale ale comerțului electronic de completare a directivelor adresate Comisiei privind Agenda de dezvoltare de la Doha.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

Consultarea publică nu a fost efectuată, deoarece elementele esențiale ale negocierilor în cadrul OMC nu sunt încă cunoscute.

Comisia consultă în mod regulat părțile interesate, printre altele în cadrul grupului de experți privind acordurile comerciale⁹ și al dialogului cu societatea civilă¹⁰.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu este necesară o evaluare a impactului în acest stadiu deoarece negocierile OMC privind comerțul electronic se bazează pe autorizația existentă a Comisiei din partea Consiliului pentru negocieri în cadrul OMC (a se vedea secțiunea 1). Substanța negocierilor nu reprezintă un nou domeniu de politică; ele reprezintă continuarea negocierilor mai ample în cadrul OMC care sunt în curs de desfășurare de mai mulți ani.

- (a) Mai mult, este esențial ca UE să avanseze rapid și să participe deja la primele etape ale negocierilor.
- (b) Impactul unor eventuale norme și angajamente noi care rezultă din negocierile multilaterale din cadrul OMC nu poate fi identificat *ex ante*. În primul rând, deoarece propunerile de negocieri nu au fost încă prezentate de membrii OMC participanți. În al doilea rând, deoarece nu se știe care dintre membri își vor asuma angajamente în ceea ce privește toate sau unele dintre noile norme și obligații în cadrul OMC.

Nevoia unei evaluări a impactului va fi reevaluată după încheierea negocierilor în cadrul OMC.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Inițiativa respectă pe deplin Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolul 8 privind protecția datelor cu caracter personal.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Inițiativa nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se aplică.

- **Documentele explicative (în cazul directivelor)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii**

Nu se aplică.

DECIZIE A CONSILIULUI

de completare a directivelor de negociere pentru Agenda de dezvoltare de la Doha cu privire la negocierile multilaterale ale normelor și angajamentelor privind comerțul electronic

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (3) și alineatul (4) primul paragraf, în coroborare cu articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 13 decembrie 2017, în cadrul celei de a unsprezecea Conferințe ministeriale a Organizației Mondiale a Comerțului (OMC), 70 de membri ai OMC au adoptat o Declarație comună privind comerțul electronic¹¹ pentru a iniția activități de explorare a unor viitoare negocieri în cadrul OMC cu privire la aspectele comerciale ale comerțului electronic.
- (2) La 25 ianuarie 2019, 76 de membri ai OMC și-au confirmat intenția de a începe negocierile în cadrul OMC cu privire la aspectele comerciale ale comerțului electronic¹².
- (3) În cadrul Agendei de dezvoltare de la Doha, Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului și a adresat directive Comisiei privind, printre altele, comerțul cu servicii, facilitarea comerțului și liberalizarea progresivă a normelor comerciale.
- (4) Adoptarea directivelor de negociere suplimentare este necesară pentru a defini în continuare poziția Uniunii în cadrul negocierilor OMC privind aspectele comerciale ale comerțului electronic.
- (5) În conformitate cu articolul 218 alineatul (4), Comitetul pentru politică comercială ar trebui să fie desemnat în continuare drept comitet special, negocierile trebuind să fie conduse în consultare cu acest comitet,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Directivele de negociere adresate Comisiei pentru Agenda de dezvoltare de la Doha se completează cu directivele de negociere pentru negocierile multilaterale ale normelor și angajamentelor privind comerțul electronic din anexă.

¹¹ WT/MIN(17)/60

¹² WT/L/1056

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*