



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 2. 4. 2019
COM(2019) 165 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

**ktorým sa dopĺňajú smernice na rokovania o rozvojovom programe z Dauhy, pokiaľ ide
o viacstranné rokovania o pravidlách a záväzkoch v oblasti elektronického obchodu**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Dňa 13. decembra 2017 na jedenástej Konferencii ministrov Svetovej obchodnej organizácie (WTO) prijalo 70 členov WTO spoločné vyhlásenie o elektronickom obchode¹ s cieľom začať informatívnu činnosť zameranú na budúce rokovania WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu.

Európska únia (EÚ) jednoznačne podporovala informatívnu činnosť, ktorá sa počas roku 2018 uskutočnila v rámci WTO. Informatívna činnosť bola transparentná a otvorená pre všetkých členov WTO a zaoberala sa všetkými obchodnými aspektmi elektronického obchodu, ktoré predložili zúčastnení členovia.

Po úspešnom ukončení informatívnej činnosti v decembri 2018 potom 76 členov WTO vrátane EÚ potvrdilo 25. januára 2019 svoj zámer začať rokovania WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu². Zúčastnení členovia potvrdili, že sa budú usilovať o dosiahnutie ambiciózneho výsledku, ktorý bude vychádzať z existujúcich dohôd a rámcov s účasťou čo najväčšieho počtu členov WTO. Uznali jedinečné príležitosti, s ktorými sa členovia vrátane rozvojových a najmenej rozvinutých krajín, ako aj mikropodnikov a malých a stredných podnikov stretávajú a výzvy, ktorým čelia v súvislosti s elektronickým obchodom, a zaviazali sa, že ich zohľadnia. Napokon potvrdili svoj zámer pokračovať v nabádaní všetkých členov WTO k účasti, aby sa ďalej zvyšovali prínosy elektronického obchodu pre podniky, spotrebiteľov a svetové hospodárstvo.

Rokovania o elektronickom obchode by sa preto mali uskutočňovať počas viacstranných stretnutí v rámci WTO a mali by zostať transparentné a otvorené pre všetkých členov WTO, ktorí sa k nim rozhodnú pripojiť. Zúčastnení členovia môžu na začiatku alebo v neskoršej fáze rokovacieho procesu WTO predložiť na rokovanie akýkoľvek návrh týkajúci sa obchodných aspektov elektronického obchodu.

V rámci rozvojového programu z Dauhy (DDA) dostala Komisia od Rady poverenie na rokovania na úrovni WTO týkajúce sa okrem iného obchodu so službami, uľahčenia obchodu, ako aj postupnej liberalizácie obchodných pravidiel³. Vzhľadom na to, že elektronický obchod tvorí neoddeliteľnú súčasť spôsobu obchodovania so službami a tovarom⁴, existujúce poverenie sa vzťahuje aj na nové rokovania WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu, pretože rokovania o elektronickom obchode patria do oblasti obchodu so službami, uľahčenia obchodu a postupnej liberalizácie obchodných pravidiel⁵. Preto sa nové

¹ WT/MIN(17)/60

² WT/L/1056

³ Poverenie v rámci rozvojového programu z Dauhy tvorí súbor záverov Rady z obdobia od 25. októbra 1999 do 10. marca 2008.

⁴ V pracovnom programe z 25. septembra 1998 sa stanovuje, že pod elektronickým obchodom sa rozumie výroba, distribúcia, uvádzanie na trh, predaj alebo dodávanie tovaru alebo poskytovanie služieb elektronickými prostriedkami.

⁵ Odkazuje sa najmä na závery Rady z 25. októbra 1999, 21. novembra 2001, 21. júla 2003 (v ktorých sa konkrétne uvádza, že ministerské vyhlásenia zo Singapuru a Dauhy a súvisiace texty prijaté v Dauhe, ako aj predchádzajúce závery Rady predstavujú základ pre činnosť Únie pri rokovaní o rozvojovom programe z Dauhy), 5. decembra 2003, zo 6. októbra 2004, z 19. júla 2005, 18. októbra 2005, 21. novembra 2005, 12. júna 2006 a 10. marca 2008.

rozhodnutie Rady poverujúce na začatie rokovaní podľa článku 218 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) nevyžaduje.

Aj keď elektronický obchod nie je novým bodom programu WTO⁶, viacstranné rokovania o obchodných aspektoch elektronického obchodu by potenciálne mohli mať široký záber a mohli by sa zaoberať viacerými témami, ku ktorým má EÚ vnútorné právne predpisy, ako aj konkrétnymi obavami, najmä pokiaľ ide o cezhraničné toky údajov a audiovizuálne služby, a osobitnými prioritami. V dôsledku toho Komisia s cieľom presnejšie vymedziť rokovania odporúča Rade, aby pre rokovania WTO o elektronickom obchode prijala osobitné smernice na rokovania.

Cieľom navrhovaných smerníc na rokovania je zabezpečiť, aby sa EÚ mohla zapojiť do rokovaní o akomkoľvek aspekte elektronického obchodu navrhnutom zúčastnenými členmi WTO počas rokovaní pri úplnom dodržiavaní *acquis* vrátane rámca pre ochranu osobných údajov a politických rozhodnutí EÚ v obchodných rokovaníach.

Pre EÚ je cieľom rokovaní zlepšiť svetový elektronický obchod, uľahčiť činnosť podnikov vrátane mikropodnikov, malých a stredných podnikov, posilniť dôveru spotrebiteľov v online prostredie a vytvoriť nové príležitosti na podporu inkluzívneho rastu a rozvoja. V záujme dosiahnutia ambiciózneho výsledku s účasťou čo najväčšieho počtu členov WTO by pravidlá a záväzky mali členom poskytovať primeranú flexibilitu.

Najpravdepodobnejším výsledkom rokovaní WTO o elektronickom obchode je súbor pravidiel WTO, ktoré sa môžu členovia následne a jednostranne rozhodnúť priradiť k svojim existujúcim listinám záväzkov v rámci WTO.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Uvedené ciele sú v súlade so Zmluvou o Európskej únii (ZEÚ), v ktorej je zakotvené, že EÚ by mala „povzbudzovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva aj prostredníctvom postupného odstraňovania prekážok v medzinárodnom obchode“⁷.

Európska rada na svojom zasadnutí v dňoch 28. – 29. júna 2018 poverila Komisiu, aby sa usilovala o modernizáciu WTO v záujme dosiahnutia týchto cieľov: 1) aby sa WTO stala relevantnejšou a lepšie sa prispôbovala meniacemu sa svetu a 2) aby fungovala efektívnejšie. Ústredným pilierom tohto procesu je modernizácia normotvorných činností WTO, ktorá je jedným z hlavných cieľov rokovaní o elektronickom obchode.

Dňa 18. septembra 2018 Komisia predložila koncepčný dokument⁸ o modernizácii WTO. V súvislosti s posilnením normotvornej funkcie WTO Komisia okrem iného zdôraznila, že je potrebné, aby WTO riešila prekážky brániace digitálnemu obchodu. Zdôraznila, že „[...] stanovenie disciplín týkajúcich sa digitálneho obchodu je dôležité na odstránenie neopodstatnených prekážok obchodu elektronickými prostriedkami, na zaručenie právnej istoty pre podniky a na zaistenie bezpečného online prostredia pre spotrebiteľov. [...] nové disciplíny by sa mali vzťahovať nielen na obchod so službami, ale mali by platiť pre všetky hospodárske sektory“.

Európska únia vo svojich rokovaníach o voľnom obchode systematicky predkladá ambiciózne regulačné disciplíny týkajúce sa telekomunikačných služieb, ako aj digitálneho obchodu.

⁶ Pracovný program WTO pre elektronický obchod bol iniciovaný v roku 1998.

⁷ Článok 21 ods. 2 písm. e) ZEÚ.

⁸ http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf

Smernice na rokovania, ktoré boli navrhnuté pre rokovania WTO o elektronickom obchode, sledujú taký istý prístup, aký EÚ uplatňuje vo svojich dohodách o voľnom obchode (body 10 až 12 prílohy).

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Disciplíny, ktoré navrhla EÚ v rámci dvojstranných rokovaní, ako aj tie, ktoré môže EÚ navrhnúť v rámci WTO, vychádzajú z právnych predpisov EÚ týkajúcich sa vnútorného trhu v oblasti digitálneho obchodu a telekomunikačných služieb a sú s nimi v plnom súlade.

Navrhované smernice na rokovania potvrdzujú, že akékoľvek pravidlá alebo záväzky odsúhlasené Európskou úniou by mali byť v súlade s právnym rámcom EÚ (bod 9 v prílohe).

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Článok 207 ods. 3 a 4 prvý pododsek v spojení článkom 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ.

Podľa článku 207 ods. 3, ak sa majú prerokovať dohody týkajúce sa spoločnej obchodnej politiky, Komisia predloží odporúčania Rade. Takéto rokovania vedie Komisia po porade s osobitným výborom vymenovaným Radou na pomoc Komisii pri vykonávaní tejto úlohy a v rámci smerníc, ktoré jej Rada môže adresovať.

V článku 218 ods. 3 ZFEÚ sa stanovuje, že Komisia predkladá odporúčania Rade. Rada je splnomocnená prijímať rozhodnutia poverujúce na začatie rokovaní a podľa článku 218 ods. 4 ZFEÚ môže adresovať vyjednávačovi smernice a určiť osobitný výbor, po porade s ktorým sa musia viesť rokovania.

Pokiaľ ide o rokovania WTO o elektronickom obchode, Rada už schválila začatie rokovaní a vydala smernice určené Komisii týkajúce sa obchodu so službami a uľahčenia obchodu, ako aj postupnej liberalizácie obchodných pravidiel v rámci WTO, ktoré sa vzťahujú na obchodné pravidlá a záväzky týkajúce sa elektronického obchodu (pozri oddiel 1). Pre presnejšie vymedzenie týchto rokovaní je však potrebné prijatie doplňujúcich smerníc na rokovania. Komisia preto odporúča, aby Rada prijala rozhodnutie na základe článku 207 ods. 3 a 4 prvého pododseku v spojení s článkom 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Spoločná obchodná politika je oblasťou výlučnej právomoci EÚ podľa článku 3 ZFEÚ. Zásada subsidiarity sa preto neuplatňuje (článok 5 ods. 3 ZFEÚ).

- **Proporcionalita**

. Odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality.

- **Výber nástroja**

Rozhodnutie Rady Európskej únie o smerniciach na rokovania o obchodných aspektoch elektronického obchodu na doplnenie smerníc vydaných Komisii v súvislosti s rozvojovým programom z Dauhy.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Verejné konzultácie sa neuskutočnili, pretože podstatné prvky rokovaní v rámci WTO ešte nie sú známe.

Komisia pravidelne konzultuje so zainteresovanými stranami okrem iného v rámci expertnej skupiny pre obchodné dohody⁹ a dialógu s občianskou spoločnosťou¹⁰.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuplatňuje sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Posúdenie vplyvu sa v tejto fáze nevyžaduje, pretože rokovania WTO o elektronickom obchode sú založené na existujúcom poverení Komisie Radou na rokovania v rámci WTO (pozri oddiel 1). Predmet rokovaní nepredstavuje novú oblasť politiky; ide o pokračovanie širších rokovaní v rámci WTO, ktoré už roky prebiehajú.

- a) Okrem toho je kľúčové, aby EÚ rýchlo napredovala a zúčastňovala sa na rokovaní už v počiatočných fázach.
- b) Vplyvy možných nových pravidiel a záväzkov vyplývajúcich z viacstranných rokovaní v rámci WTO nemožno identifikovať vopred. Po prvé preto, lebo zúčastnení členovia WTO návrhy na rokovanie ešte nepredložili. Po druhé preto, lebo nie je známe, ktorí členovia prijímú záväzky týkajúce sa všetkých alebo niektorých nových pravidiel a povinností WTO.

Potreba posúdenia vplyvu sa prehodnotí na záver rokovaní WTO.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuplatňuje sa.

- **Základné práva**

Iniciatíva je plne v súlade s Chartou základných práv Európskej únie, a najmä s článkom 8 o ochrane osobných údajov.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Iniciatíva nemá vplyv na rozpočet.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Neuplatňuje sa.

⁹ <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

¹⁰ <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Neuplatňuje sa.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa dopĺňajú smernice na rokovania o rozvojovom programe z Dauhy, pokiaľ ide o viacstranné rokovania o pravidlách a záväzkoch v oblasti elektronického obchodu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 3 a ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

- (1) Dňa 13. decembra 2017 na jedenástej Konferencii ministrov Svetovej obchodnej organizácie (WTO) prijalo 70 členov WTO spoločné vyhlásenie o elektronickom obchode¹¹ s cieľom začať informatívnu činnosť zameranú na budúce rokovania WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu.
- (2) Dňa 25. januára 2019 potvrdilo 76 členov WTO svoj zámer začať rokovania WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu¹².
- (3) Podľa rozvojového programu z Dauhy Rada schválila začatie rokovaní v rámci Svetovej obchodnej organizácie a vydala smernice určené Komisii týkajúce sa okrem iného obchodu so službami, uľahčenia obchodu a postupnej liberalizácie obchodných pravidiel.
- (4) Na dôkladnejšie vymedzenie pozície Únie pri rokovaniach WTO o obchodných aspektoch elektronického obchodu je potrebné prijať doplňujúce smernice na rokovania.
- (5) Podľa článku 218 ods. 4 by mal byť výbor pre obchodnú politiku naďalej určený ako výbor, po porade s ktorým sa vedú rokovania,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Smernice na rokovania o rozvojovom programe z Dauhy určené Komisii sa dopĺňajú smernicami na rokovania, ktoré sa týkajú viacstranných rokovaní o pravidlách a záväzkoch v oblasti elektronického obchodu a uvádzajú sa v prílohe.

¹¹ WT/MIN(17)/60.

¹² WT/L/1056.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*