



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

ANEXĂ

la

Propunerea de DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a 18-a reuniuni a Conferinței părților la Convenția privind comerțul internațional cu specii ale faunei și florei sălbatice pe cale de dispariție (COP 18 la CITES)

ANEXA I

Poziția Uniunii cu privire la aspectele principale care urmează să fie discutate în cadrul celei de a 18-a sesiuni a Conferinței părților la Convenția privind comerțul internațional cu specii ale faunei și florei sălbatice pe cale de dispariție (CITES) organizată la Colombo, Sri Lanka, în perioada 23 mai-3 iunie 2019

A. CONSIDERAȚII GENERALE

1. Uniunea Europeană consideră CITES ca fiind o convenție internațională cheie pentru conservarea biodiversității și combaterea traficului cu specii sălbatice.
2. Uniunea Europeană ar trebui să adopte o poziție ambițioasă în cadrul COP 18 la CITES, în conformitate cu politicile relevante ale Uniunii și cu angajamentele sale internaționale în aceste domenii, în special obiectivele referitoare la fauna sălbatică din cadrul obiectivului de dezvoltare durabilă nr. 15, Planul strategic pentru biodiversitate 2011-2020 și obiectivele de la Aichi convenite în cadrul Convenției privind diversitatea biologică (CBD), viziunea strategică a CITES¹ și Rezoluția 71/326 a Adunării Generale a ONU privind traficul cu specii sălbatice. De asemenea, poziția Uniunii ar trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite la nivelul UE prin Strategia UE în domeniul biodiversității pentru 2020, Planul de acțiune al UE în materie de combatere a traficului cu specii sălbatice de faună și floră, abordarea UE pentru promovarea comerțului și a dezvoltării durabile, astfel cum este reflectată în Strategia UE „Comerț pentru toți”, politica comună în domeniul pescuitului și Planul de acțiune al UE pentru conservarea și gestionarea resurselor de rechini.
3. Prioritățile Uniunii în cadrul COP 18 la CITES ar trebui să fie:
 - valorificarea pe deplin a instrumentelor CITES pentru a reglementa comerțul internațional cu speciile de animale și plante pe cale de dispariție care fac obiectul unui comerț internațional nesustenabil, urmărind o abordare bazată pe date științifice;
 - consolidarea capacității de răspuns a comunității internaționale împotriva traficului cu specii sălbatice de faună și floră;
 - garantarea faptului că statutul și drepturile UE ca parte la convenție vor fi în continuare reflectate integral în normele și modalitățile procedurale relevante.
4. Poziția Uniunii ar trebui să țină seama de contribuția pe care o pot aduce măsurile de control ale CITES la ameliorarea stării de conservare a speciilor și, totodată, să recunoască eforturile depuse de țările care au pus în aplicare măsuri de conservare eficace. Uniunea trebuie să se asigure că deciziile luate în cadrul COP 18 maximizează eficiența CITES prin reducerea la minimum a sarcinilor administrative inutile și prin elaborarea de soluții practice, fezabile și eficiente din punctul de vedere al costurilor la problemele legate de punerea în aplicare și de monitorizare.
5. COP este organul de conducere al CITES, iar Comitetul permanent, care este principalul organ subsidiar al COP, va pune în aplicare o serie de decizii adoptate în cadrul COP 18 la CITES. Prin urmare, poziția Uniunii, definită în vederea COP 18 la CITES, ar trebui, de asemenea, să ghideze abordarea UE în cadrul celor de a 71-a și

¹ Rezoluția Conf. CITES 14.2, ce urmează a fi actualizată la COP 18 (a se vedea punctul 5 de mai jos).

72-a reuniuni ale comitetului permanent, care au loc imediat înaintea și ulterior desfășurării COP 18.

B. ASPECTE SPECIFICE

6. În cadrul COP 18 la CITES au fost supuse spre examinare cincizeci și șapte de **propuneri de modificare a anexelor la CITES**. Douăsprezece dintre aceste propuneri au fost depuse de Uniune, în calitate de autor principal sau coautor, și adoptarea lor ar trebui, în mod firesc, să fie de asemenea sprijinită de către Uniune. Poziția Uniunii cu privire la toate propunerile ar trebui să se bazeze pe starea de conservare a speciilor în cauză și pe impactul pe care îl are sau îl poate avea comerțul asupra acestora, în conformitate cu Rezoluția Conf. 9.24 privind criteriile de modificare a anexelor I și II. În special ar trebui luate în considerare punctele de vedere exprimate de statele din aria de răspândire a speciilor vizate de propunerile respective. De asemenea, Uniunea Europeană consideră că ar trebui, ca regulă generală, sprijinite propunerile de modificare a anexelor la CITES care sunt rezultatul activității desfășurate de Comitetul pentru animale, de Comitetul pentru plante și de Comitetul permanent ale CITES. Evaluarea propunerilor de către Secretariatul CITES și de către Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (UICN)/organizația TRAFFIC² precum și, în cazul speciilor marine exploatate în scop comercial, evaluarea efectuată de către comitetul special de experți al FAO ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerare, în cazul în care sunt disponibile.
7. În conformitate cu poziția sa bine stabilită, UE reafirmă faptul că CITES este un instrument adecvat de reglementare a comerțului internațional cu **specii marine**, în cazul în care starea de conservare a acestor specii este afectată de comercializarea lor și în cazul în care acestea sunt sau ar putea fi amenințate cu dispariția. Uniunea susține în mod expres includerea în anexa II la CITES a trei specii de pești din genul *Holothuria (Microthelle)*, din cauza exploatării excesive și a volumului semnificativ al comerțului internațional cu aceste specii.
8. Uniunea ia notă de faptul că în ultimii ani s-au depus eforturi considerabile pentru a **întări capacitatea de punere în aplicare** a CITES, nu în ultimul rând privind speciile marine, inclusiv prin intermediul sprijinului financiar acordat de Uniune. Uniunea Europeană sprijină o mai bună coordonare între CITES, organizațiile regionale de gestionare a pescuitului și alte organisme relevante ce acționează în cadrul mandatelor lor, cu scopul de a îmbunătăți guvernanta și complementaritatea. Mai exact, Uniunea a cosponsorizat propuneri de includere a anumitor specii de rechini (*Isurus oxyrinchus* și *Isurus paucus*) și de vatoși (*Glaucostegus* spp și *Rhinidae* spp) în anexa II la CITES. În cazul speciei *Isurus oxyrinchus*, Uniunea ar trebui să își definitiveze poziția ținând cont de rezultatele analizelor efectuate de comitetul consultativ de experți al FAO, de Secretariatul CITES și de UICN.
9. În cadrul COP 17 s-au introdus în anexa II la CITES alte specii de palisandru (*Pterocarpus erinaceus*, trei specii de *Guibourtia* și *Dalbergia* spp), pentru a controla mai bine comerțul internațional cu aceste specii de **lemn tropical**. Este important ca Uniunea să se asigure că actuala adnotare #15 va fi modificată pentru a se concentra pe speciile care apar pentru prima dată în comerțul internațional și pentru a se evita sarcinile administrative și executive inutile. Așadar, UE ar trebui să sprijine

² Uniunea Internațională pentru Conservarea Naturii (UICN) și TRAFFIC sunt specializate în comerțul cu specii sălbatice de faună și floră și oferă, înainte de fiecare COP, o evaluare detaliată a propunerilor de modificare a anexelor la CITES.

amendamentul adnotării #15, adoptat prin consens în cadrul celei de a 70-a reuniuni a Comitetului permanent, păstrându-și în același timp deschiderea față de eventualele îmbunătățiri care ar putea apărea ca urmare a consultărilor cu alte părți. În conformitate cu angajamentul său de a controla mai bine importurile de lemn din Africa Centrală, Uniunea ar trebui, de asemenea, să sprijine lărgirea domeniului de aplicare al actualei includeri a speciei *Pericopsis elata* în anexa II la CITES.

10. De asemenea, Uniunea ar trebui să sprijine eforturile orizontale pentru o reglementare mai eficace a comerțului internațional cu specii sălbatice de faună și floră pe cale de dispariție, inclusiv propunerea de rezoluție privind **verificarea achiziției legale**, care se bazează pe rezultatele unui atelier pe această temă găzduit de UE în iunie 2018. Adoptarea de către COP 18 a unei noi **viziuni strategice** pentru CITES pentru anii 2021-2030 oferă ocazia de a consolida și, unde este cazul, de a clarifica rolul convenției în contextul mai larg al guvernantei internaționale în materie de mediu, inclusiv al cadrului privind biodiversitatea post-2020 prevăzut în Convenția privind diversitatea biologică.
11. Poziția Uniunii cu privire la propunerile referitoare la **traficul cu specii sălbatice de faună și floră** ar trebui să fie în concordanță cu cele trei priorități identificate în Planul de acțiune al UE în materie de combatere a traficului cu specii sălbatice și cu concluziile Consiliului referitoare la acesta. De asemenea, poziția ar trebui să țină seama de raportul recent al Comisiei privind punerea în aplicare a planului de acțiune.
12. În conformitate cu prima prioritate a planului de acțiune, Uniunea Europeană sprijină o protecție mai bună, prin intermediul CITES, a speciilor importate în prezent în UE la niveluri nesustenabile sau ilegal (în special în ceea ce privește **comerțul cu animale de companie exotice**). Așadar, Uniunea Europeană sprijină propunerile de modificare a anexelor referitoare la diverse specii de reptile și amfibieni, în special la mai multe specii de gekkonidae și de tritoni.
13. În conformitate cu cea de a doua și cea de a treia prioritate, Uniunea Europeană sprijină măsurile ferme de **punere în aplicare** a convenției de către părți. Uniunea pledează pentru o planificare clară, însoțită de mecanisme de monitorizare (inclusiv eventuale sancțiuni comerciale), pentru acele părți care nu respectă în mod repetat obligațiile care le revin în temeiul CITES. Acest lucru este important în special pentru combaterea braconajului și a traficului care afectează elefanții (a se vedea mai jos), rinocerii, felinele mari asiatice, palisandrul și pangolinii.
14. Mai multe propuneri prezentate în cadrul COP 18 se axează pe problematica **utilizării durabile**, a mijloacelor de subsistență și a comunităților rurale. Uniunea ar trebui să sprijine astfel de propuneri în măsura în care acestea asigură reflectarea informațiilor relevante în procesele existente, în conformitate cu dispozițiile convenției. Este de evitat crearea unor procese sau structuri suplimentare, care ar presupune costuri semnificative și beneficii incerte.
15. **Braconajul elefanților și traficul cu fildeș** se situează în continuare la un nivel alarmant de ridicat. Atât Uniunea, cât și statele sale membre, au acordat un sprijin semnificativ statelor din Africa pentru a îmbunătăți conservarea speciilor sălbatice și pentru a combate traficul cu acestea. Uniunea s-a angajat să continue să își susțină partenerii din Africa și să își intensifice eforturile în acest sens, în conformitate cu Planul de acțiune al UE în materie de combatere a traficului cu specii sălbatice. Nivelurile ridicate ale braconajului și traficului rămân un motiv serios de îngrijorare pentru UE, iar prioritatea UE pentru toate punctele de pe ordinea de zi a COP 18

referitoare la elefanți ar trebui să fie sprijinirea acțiunilor care abordează în mod direct această problemă.

16. Uniunea Europeană constată că părțile au depus mai multe propuneri, unele parțial contradictorii, în ceea ce privește **comerțul legal cu fildeș de elefant**. În prezent, comerțul internațional cu fildeș este interzis în temeiul cadrului CITES. Uniunea Europeană consideră că nu sunt îndeplinite condițiile de reautorizare a acestui tip de comerț și nu sprijină propunerile de redeschidere a acestui tip de comerț în cadrul COP 18. În ceea ce privește piețele interne ale fildeșului, Uniunea ar trebui să continue să sprijine măsuri proporționale și eficiente bazate pe cele mai pertinente dovezi științifice disponibile, în limitele domeniului de aplicare al convenției.
17. Uniunea consideră că **Regulamentul de procedură** al Conferinței părților nu trebuie să devieze de la textul convenției, nici de la articolul 21 alineatele (2)-(6). Ar trebui respinsă ferm orice încercare de a adăuga dispoziții care ar supune exercitarea drepturilor Uniunii în calitate de parte unor condiții care nu sunt prevăzute în convenție.
18. Criza traficului cu specii sălbatice de faună și floră, împreună cu extinderea domeniului de aplicare al CITES la specii noi și la părți noi au determinat, în ultimii ani, **inclusiunea mai multor activități în cadrul CITES** și creșterea semnificativă a volumului de lucru al Secretariatului CITES. Uniunea ar trebui să ia în considerare aceste schimbări atunci când decide asupra priorităților sale în cadrul COP 18 și asupra viitorului buget al Secretariatului CITES.