

Briselē, 21.3.2019.
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

PIELIKUMS

dokumentam

Priekšlikums PADOMES LĒMUMAM

**par nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Konvencijas par starptautisko tirdzniecību
ar apdraudētajām savvaļas dzīvnieku un augu sugām Pušu konferences 18. sesijā
(CITES CoP18)**

I PIELIKUMS

Savienības nostāja par galvenajiem jautājumiem, kurus apspriedīs Konvencijas par starptautisko tirdzniecību ar apdraudētajām savvaļas dzīvnieku un augu sugām (CITES) Pušu konferences 18. sesijā, kas notiks no 2019. gada 23. maija līdz 3. jūnijam Kolombo, Šrilankā

A. VISPĀRĪGIE JAUTĀJUMI

1. Savienība *CITES* uzskata par vienu no galvenajām starptautiskajām konvencijām bioloģiskās daudzveidības saglabāšanai un savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgas tirdzniecības apkarošanai.
2. *CITES* Pušu konferences 18. sesijā (*CoP18*) Savienībai jāņem vērīnīga nostāja, kas ir saskaņā ar attiecīgajām Savienības rīcībpolitikām un starptautiskajām saistībām šajās jomās, jo īpaši ar 15. ilgtspējīgas attīstības mērķi attiecībā uz savvaļas dzīvniekiem un augiem, stratēģisko bioloģiskās daudzveidības plānu 2011.–2020. gadam un Aiči mērķiem, par ko panākta vienošanās Konvencijas par bioloģisko daudzveidību (*CBD*) ietvaros, *CITES* stratēģisko redzējumu¹ un ANO Ģenerālās asamblejas Rezolūciju 71/326 par savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgu tirdzniecību. Turklāt Savienības nostājai jābūt tādai, kas palīdz sasniegt mērķus, kuri ES līmenī nosprausti saskaņā ar ES bioloģiskās daudzveidības stratēģiju laikposmam līdz 2020. gadam, ES rīcības plānu savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgas tirdzniecības apkarošanai, ES pieeju tirdzniecības un ilgtspējīgas attīstības veicināšanai, kas atspoguļota ES stratēģijā “Tirdzniecība visiem”, kopējā zivsaimniecības politikā un ES rīcības plānā par haizivju saglabāšanu un pārvaldību.
3. Savienības prioritātēm *CITES CoP18* jābūt šādām:
 - pilnībā izmantot *CITES* instrumentus, lai, īstenojot uz zinātnei balstītu pieeju, reglamentētu starptautisko tirdzniecību ar apdraudēto sugu dzīvniekiem un augiem, kas tiek tirgoti ilgtnespējīgos apjomos;
 - pastiprināt starptautiskās sabiedrības vēršanos pret savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgu tirdzniecību;
 - nodrošināt, lai attiecīgajos procesuālajos noteikumos un kārtībā tiktu pilnībā atspoguļots ES – konvencijas Puses – statuss un tiesības.
4. Savienības nostājā jāņem vērā, kādā mērā *CITES* kontroles var sekmēt sugu saglabāšanās stāvokļa uzlabošanu, vienlaikus atzīstot to valstu pūles, kuras ir ieviesušas iedarbīgus saglabāšanas pasākumus. Savienībai jānodrošina, ka *CoP18* pieņemtie lēmumi vairo *CITES* efektivitāti, samazinot nevajadzīgu administratīvo slogu un rodot praktiskus, izmaksefektīvus un lietojamus risinājumus īstenošanas un uzraudzības problēmām.
5. Pušu konference ir *CITES* pārvaldības struktūra, un vairākus *CITES CoP18* pieņemtos lēmumus īsteno Pastāvīgā komiteja, kas ir galvenā Pušu konferences palīgstruktūra. Tāpēc Savienības nostājai, kas formulēta *CITES CoP18*, jāievirza arī ES pieeja Pastāvīgās komitejas 71. un 72. sanāksmē, kas notiks tieši pirms un pēc *CoP18*.

¹ *CITES* Rezolūcija Conf. 14.2., paredzēts atjaunināt *CoP18* (sk. 5. punktu).

B. KONKRĒTIE JAUTĀJUMI

6. Izskatīšanai *CITES CoP18* ir iesniegti 57 **priekšlikumi par *CITES* pielikumu grozīšanu**. Divpadsmit no šiem priekšlikumiem ir iesniegusi Savienība kā galvenais ierosinātājs vai līdzierosinātājs, un to pieņemšana Savienībai, protams, būtu jāatbalsta. Saskaņā ar Rezolūciju Conf. 9.24 par I un II pielikuma grozīšanas kritērijiem Savienības nostāja par visiem priekšlikumiem jābalsta uz attiecīgo sugu saglabāšanās stāvokli un tirdzniecības esošo vai potenciālo ietekmi uz šīm sugām. Īpaša uzmanība jāvelta to sugu areāla valstu viedoklim, uz kurām attiecas minētie priekšlikumi. Turklāt Savienība uzskata, ka *CITES* Dzīvnieku komitejas, Augu komitejas un Pastāvīgās komitejas darba rezultātā sagatavotie priekšlikumi par *CITES* pielikumu grozīšanu parasti būtu atbalstāmi. Jāņem vērā arī *CITES* sekretariāta un *IUCN/Traffic*² veiktais priekšlikumu novērtējums, kā arī – attiecībā uz komerciāli izmantojamām jūras sugām – *FAO* īpašās ekspertu grupas novērtējums, ja tāds pieejams.
7. Saskaņā ar iedibināto nostāju ES vēlreiz apstiprina, ka *CITES* ir piemērots instruments, lai reglamentētu starptautisko tirdzniecību ar **jūras sugām**, ja šo sugu saglabāšanās stāvokli ir ietekmējusi tirdzniecība un ja tām draud vai var draudēt izmiršana. Savienība īpaši iestājas par trīs *Holothuria (Microthela)* ģints holotūriju sugu iekļaušanu *CITES* II pielikumā, ņemot vērā attiecīgo sugu pārmērīgo izmantošanu un milzīgos starptautiskās tirdzniecības apjomus.
8. Savienība atzīmē, ka pēdējos gados, arī izmantojot Savienības finansiālo atbalstu, ir paveikts nozīmīgs darbs, lai **veidotu spējas, kas vajadzīgas *CITES* īstenošanai**, arī attiecībā uz jūras sugām. Savienība atbalsta arī labāku koordināciju starp *CITES*, reģionālajām zvejniecības pārvaldības organizācijām un citām relevantām struktūrām, kas rīkojas to attiecīgo pilnvaru ietvaros, ar mērķi uzlabot pārvaldību un papildināmību. Konkrēti, Savienība ir līdzierosinājusi priekšlikumus par dažu haizivju sugu (īsspuru mako un garspuru mako – *Isurus oxyrinchus* un *Isurus paucus*) un rajū sugu (ģitārrajas – *Glaucostegus* spp. un ķīļrajas – *Rhinidae* spp.) iekļaušanu *CITES* II pielikumā. Īsspuru mako (*Isurus oxyrinchus*) gadījumā Savienības galīgā nostāja jāformulē, ņemot vērā *FAO* ekspertu konsultatīvās grupas, *CITES* sekretariāta un *IUCN* veiktā novērtējuma rezultātus.
9. *CoP17* laikā *CITES* II pielikumā tika iekļautas vēl citas rožkoku sugas (*Pterocarpus erinaceus*, trīs *Guibourtia* ģints sugas un *Dalbergia* spp.), lai labāk kontrolētu šo **tropu sugu kokmateriālu** starptautisko tirdzniecību. Savienībai ir svarīgi nodrošināt, ka pašreizējā norāde #15 tiek grozīta, lai galvenokārt pievērstos eksemplāriem, kuri pirmoreiz nonāk starptautiskajā tirdzniecībā, un novērstu nevajadzīgu administratīvo un izpildes slogu. Tāpēc ES jāatbalsta Pastāvīgās komitejas 70. sanāksmē panāktā vienprātība par norādes #15 grozīšanu un vienlaikus jābūt atvērtai iespējamiem noslēdzošajiem uzlabojumiem, kas varētu rasties, apspriežoties ar citām Pusēm. Saskaņā ar savu apņemšanos labāk kontrolēt kokmateriālu importu no Centrālāfrikas Savienībai jāatbalsta arī paplašināts tvērums pašreizējam *CITES* ierakstam par augsto perikopsi (*Pericopsis elata*) konvencijas II pielikumā.
10. Savienībai jāatbalsta arī transversāli centieni panākt apdraudēto savvaļas dzīvnieku un augu starptautiskās tirdzniecības iedarbīgāku regulējumu, kas ietver ierosināto

² Starptautiskā Dabas un dabas resursu aizsardzības savienība (*IUCN*) un *TRAFFIC* ir specializējušās savvaļas dzīvnieku un augu tirdzniecības jomā un pirms katras Pušu konferences sniedz padziļinātu novērtējumu par priekšlikumiem grozīt *CITES* pielikumus.

rezolūciju par **iegādes likumības verifikāciju**, kuras pamatā ir 2018. gada jūnijā ES rīkotā īpašā darbsemināra iznākumi. Jaunā **CITES stratēģiskā redzējuma 2021.–2030. gadam** pieņemšana *CoP18* paver iespēju konsolidēt un vajadzības gadījumā konkretizēt konvencijas nozīmi starptautiskās vidiskās pārvaldības plašākā kontekstā, kas ietver arī laikam pēc 2020. gada paredzēto bioloģiskās daudzveidības satvaru, kurš pamatojas uz Konvenciju par bioloģisko daudzveidību.

11. Savienības nostājai par priekšlikumiem attiecībā uz **savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgu tirdzniecību** ir jāatbilst trim prioritātēm, kas noteiktas ES rīcības plānā savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgas tirdzniecības apkarošanai un ar to saistītajos Padomes secinājumos. Nostājā jāņem vērā arī Komisijas nesena ziņojums par rīcības plāna īstenošanu.
12. Saskaņā ar rīcības plāna pirmo prioritāti Savienība atbalsta, ka ar *CITES* starpniecību tiek uzlabota to sugu aizsardzība, kuras Savienībā tiek importētas ilgtespējīgos apjomos vai nelegāli (galvenokārt **eksotisko lolojumdzīvnieku tirdzniecības** vajadzībām). Tādēļ Savienība atbalsta priekšlikumus grozīt pielikumus attiecībā uz dažādām rūpuļu un abinieku sugām, jo īpaši vairākām gekonu un tritonu sugām.
13. Saskaņā ar otro un trešo prioritāti Savienība atbalsta stingrus pasākumus, ar kuriem Puses **īsteno** konvenciju. Tā iestājas par skaidra grafika un uzraudzības mehānismu (t. sk. iespējamu tirdzniecības sankciju) ieviešanu attiecībā uz tām Pusēm, kuras atkārtoti nav izpildījušas saistības, ko tām uzliek *CITES*. Tas ir īpaši svarīgi, lai novērstu malumedniecību un nelikumīgu tirdzniecību, kas skar ziloņus (sk. turpmāk), degunradžus, Āzijas lielos kaķveidīgos, rožkoku un zvīņņešus.
14. Vairāki *CoP18* iesniegtie priekšlikumi pievēršas jautājumiem, kas saistīti ar **ilgtspējīgu izmantošanu**, iztiku un lauku kopienām. Savienībai šādi priekšlikumi jāatbalsta, ciktāl tie palīdz nodrošināt, ka relevanta informācija saskaņā ar konvencijas noteikumiem tiek ņemta vērā pašreizējos procesos. Jānovērš tādu papildu procesu vai struktūru izveide, kas rada būtiskas izmaksas un neskaidrus ieguvumus.
15. **Ziloņu malumedniecības un ziloņkaula nelikumīgas tirdzniecības** apjomi joprojām ir satraucoši augsti. Lai uzlabotu savvaļas dzīvnieku un augu saglabāšanu un apkarotu savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgu tirdzniecību, Savienība un tās dalībvalstis ir sniegušas būtisku atbalstu Āfrikas valstīm. Savienība ir apņēmusies arī turpmāk atbalstīt savus partnerus Āfrikā un pastiprināt savus pūliņus šajā jomā saskaņā ar ES rīcības plānu savvaļas dzīvnieku un augu tirdzniecības apkarošanai. Malumedniecības un nelikumīgās tirdzniecības lielie apjomi joprojām rada nopietnas bažas ES, un visos *CoP18* darba kārtības punktos par ziloņiem ES pirmām kārtām jāatbalsta rīcība, kas tieši vērsta uz šīs problēmas risināšanu.
16. Savienība norāda, ka Puses ir nākušas klajā ar vairākiem daļēji pretrunīgiem priekšlikumiem attiecībā uz **likumīgu ziloņkaula tirdzniecību**. Saskaņā ar *CITES* regulējumu starptautiskā tirdzniecība ar ziloņkaulu patlaban ir aizliegta. Savienība uzskata, ka nav izpildīti nosacījumi, lai šādu tirdzniecību atkal atļautu, un neatbalsta *CoP18* iesniegtos priekšlikumus šādu tirdzniecību atkal atvērt. Attiecībā uz vietējiem ziloņkaula tirgiem Savienībai arī turpmāk jāatbalsta samērīgi, iedarbīgi, ar labākajiem pieejamiem pierādījumiem pamatoti pasākumi, kas ietilpst konvencijas darbības jomā.
17. Savienība uzskata, ka Pušu konferences **reglaments** nedrīkst atšķirties no konvencijas teksta, arī tās XXI panta 2.–6. punkta. Stingri jānoraida visi mēģinājumi

pievienot noteikumus, kas uz Savienības kā Puses tiesību īstenošanu attiecinātu nosacījumus, kuri konvencijā nav paredzēti.

18. Sakarā ar savvaļas dzīvnieku un augu nelikumīgas tirdzniecības krīzi un *CITES* tvēruma paplašināšanu uz jaunām sugām un Pusēm pēdējos gados ***CITES* darbības jomā** ir iekļauts vairāk darbību un *CITES* sekretariāta darba slodze ir būtiski pieaugusi. Savienībai šīs pārmaiņas jāņem vērā, kad tā lemj par savām prioritātēm *CoP18* un *CITES* sekretariāta turpmāko budžetu.