



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.3.2019
COM(2019) 146 final

ANNEX 1

PŘÍLOHA

návrhu ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat na 18. zasedání konference smluvních stran (CoP 18) Úmluvy o mezinárodním obchodu ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (CITES)

PŘÍLOHA I

Postoj Unie ke klíčovým otázkám, které budou projednávány na 18. zasedání konference smluvních stran Úmluvy o mezinárodním obchodu ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (CITES) v Kolombu, Šrí Lanka, 23. května až 3. června 2019

A. OBECNÉ ÚVAHY

1. Unie považuje úmluvu CITES za klíčovou mezinárodní úmluvu v oblasti zachování biologické rozmanitosti a boji proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy.
2. Unie by měla na 18. zasedání konference smluvních stran úmluvy CITES přijmout ambiciózní postoj v souladu s příslušnými politikami a mezinárodními závazky Unie v těchto oblastech, zejména s cíli týkajícími se volně žijících a planě rostoucích druhů v rámci 15. cíle udržitelného rozvoje, strategického plánu pro biologickou rozmanitost pro období 2011–2020 a aičijských cílů dohodnutých v rámci Úmluvy o biologické rozmanitosti, strategické vize úmluvy CITES¹ a rezoluce Valného shromáždění OSN 71/326 o nezákonném obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy. Postoj Unie by měl rovněž sloužit k dosažení cílů stanovených na úrovni EU prostřednictvím strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2020, akčního plánu EU pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy, přístupu EU k podpoře obchodu a udržitelného rozvoje, který se odráží ve strategii EU „Obchod pro všechny“, společné rybářské politiky a akčního plánu EU na zachování a řízení populací žraloků.
3. Prioritami Unie na zasedání CoP 18 úmluvy CITES by mělo být:
 - plně využít nástroje úmluvy CITES pro regulaci mezinárodního obchodu s ohroženými druhy živočichů a rostlin, které jsou ohrožovány neudržitelnou úrovní obchodu, a to v souladu s vědeckým přístupem,
 - posílit odezvu mezinárodního společenství na nezákonný obchod s volně žijícími a planě rostoucími druhy,
 - zajistit, aby postavení a práva EU jakožto smluvní strany úmluvy zůstala plně zohledněna v příslušných procesních pravidlech a ujednáních.
4. Postoj Unie by měl zohlednit přínos, který mohou mít kontroly v rámci úmluvy CITES pro zlepšení stavu druhů z hlediska ochrany, a zároveň ocenit úsilí těch zemí, které již zavedly účinná opatření pro zachování druhů. Unie by měla zajistit, aby rozhodnutí přijatá na zasedání CoP 18 maximalizovala účinnost úmluvy CITES, a to minimalizací zbytečné administrativní zátěže a dosažením praktických, nákladově efektivních a proveditelných řešení pro provádění a monitorování.
5. Konference smluvních stran je řídicím orgánem úmluvy CITES a řada rozhodnutí přijatých na zasedání CoP 18 úmluvy CITES bude prováděna stálým výborem, který je hlavním podpůrným orgánem konference smluvních stran. Z postoje Unie vymezeného pro zasedání CoP 18 úmluvy CITES by proto také měl vycházet přístup EU pro 71. a 72. zasedání stálého výboru, která se budou konat přímo před zasedáním CoP 18 a po jeho skončení.

¹ Usnesení úmluvy CITES Conf. 14.2., které má být aktualizováno na zasedání CoP 18 (viz bod 5 níže).

B. KONKRÉTNÍ OTÁZKY

6. Na zasedání CoP 18 úmluvy CITES se bude projednávat 57 **návrhů na změnu příloh úmluvy CITES**. Dvanáct z těchto návrhů předložila Unie jako hlavní navrhovatel nebo spolunavrhovatel a jejich přijetí by tak měla přirozeně podporovat. Postoj Unie ke všem návrhům by měl být založen na stavu dotčených druhů z hlediska ochrany a na dopadu, který na tyto druhy má nebo může mít obchod, v souladu s usnesením Conf. 9.24 o kritériích pro změnu příloh I a II. Zvláštní pozornost by měla být věnována stanoviskům států, na jejichž území se druhy dotčené těmito návrhy vyskytují. Unie má za to, že obecně by také měly být podpořeny návrhy na změnu příloh úmluvy CITES, které jsou výsledkem práce výborů pro zvířata a rostliny a stálého výboru úmluvy CITES. Dále by měla být zohledněna posouzení návrhů provedená sekretariátem úmluvy CITES, svazem IUCN a organizací Traffic² a v případě komerčně využívaných mořských druhů také posouzení provedená zvláštní odbornou skupinou FAO, jsou-li k dispozici.
7. V souladu se svým zavedeným postojem EU opětovně potvrzuje, že úmluva CITES je vhodným nástrojem pro regulaci mezinárodního obchodu s **mořskými druhy**, pokud je stav těchto druhů z hlediska ochrany tímto obchodem dotčen a pokud jsou nebo mohou být ohroženy vyhynutím. Unie se výslovně zasazuje o to, aby byly do přílohy II úmluvy CITES zařazeny tři druhy sumýšů rodu *Holothuria* (*Microthele*), a to vzhledem k nadměrnému využívání a značnému objemu mezinárodního obchodu s těmito druhy.
8. Unie konstatuje, že v posledních letech bylo odvedeno mnoho práce na **vybudování kapacity pro provádění úmluvy CITES**, i s ohledem na mořské druhy, a to mimo jiné prostřednictvím finanční podpory Unie. Unie podporuje lepší koordinaci mezi úmluvou CITES, regionálními organizacemi pro řízení rybolovu a jinými příslušnými subjekty jednajícími v rámci jejich působnosti s cílem zlepšit správu a zvýšit doplňkovost. Konkrétně se Unie spolupodílela na návrzích na zařazení některých druhů žraloků (žraloka mako a žraloka východního – *Isurus oxyrinchus* a *I. paucus*) a rejnokovitých paryb (pilohřbetů – *Glaucostegus* spp. – a kytarovců – *Rhinidae* spp.) do přílohy II úmluvy CITES. V případě žraloka mako (*Isurus oxyrinchus*) by Unie měla finalizovat svůj postoj s přihlédnutím k výsledkům posouzení odborné poradní skupiny FAO, sekretariátu CITES a svazu IUCN.
9. Na zasedání CoP 17 byly do přílohy II úmluvy CITES zařazeny další druhy růžového dřeva (*Pterocarpus erinaceus*, tři druhy rodu *Guibourtia* a rod *Dalbergia* spp.) s cílem lépe kontrolovat mezinárodní obchod s těmito druhy **tropického dřeva**. Pro Unii je důležité zajistit, aby se stávající poznámka #15 změnila tak, aby se zaměřila na ty exempláře, které se poprvé objevují v mezinárodním obchodě, a aby se zabránilo zbytečné zátěži spojené s administrativou a prosazováním. EU by proto měla podpořit konsensus týkající se změny poznámky #15, dosažený na 70. zasedání stálého výboru, a zároveň zůstat otevřená možným finálním zlepšením, která by mohla vzejít z konzultací s ostatními smluvními stranami. V souladu se svým závazkem k lepší kontrole dovozu dřeva ze střední Afriky by Unie měla rovněž podpořit rozšíření oblasti působnosti stávající položky na seznamu afrormosia (*Pericopsis elata*) v příloze II úmluvy CITES.

² Mezinárodní svaz ochrany přírody (IUCN) a organizace TRAFFIC se zaměřují na problematiku obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy a poskytují podrobná posouzení návrhů na změnu příloh úmluvy CITES před každým zasedáním konference smluvních stran.

10. Dále by Unie měla podpořit celoplošné snahy o účinnější regulaci mezinárodního obchodu s ohroženými volně žijícími a planě rostoucími druhy, včetně navrhovaného usnesení o **ověřování zákonného získání**, které vychází z výsledků zvláštního semináře pořádaného EU v červnu 2018. Přijetí nové **strategické vize** pro úmluvu CITES na období 2021 až 2030 na zasedání CoP 18 představuje příležitost sjednotit a případně vyjasnit úlohu úmluvy v širším kontextu mezinárodní správy záležitostí týkajících se životního prostředí, včetně rámce pro biologickou rozmanitost po roce 2020 v rámci Úmluvy o biologické rozmanitosti.
11. Postoj Unie k návrhům týkajícím se **nezákonného obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy** by měl být v souladu se třemi prioritami stanovenými v akčním plánu EU pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy a s příslušnými závěry Rady. Tento postoj by měl rovněž zohlednit nedávnou zprávu Komise o provádění tohoto akčního plánu.
12. V souladu s první prioritou akčního plánu podporuje Unie prostřednictvím úmluvy CITES lepší ochranu druhů, které se v současnosti do EU dováží v neudržitelné míře nebo nezákonně (zejména **exotických zvířat v zájmovém chovu**). Unie proto podporuje návrhy na změnu příloh týkající se různých druhů plazů a obojživelníků, zejména několika druhů gekonů a čolků.
13. V souladu s druhou a třetí prioritou podporuje Unie důrazná opatření k **provádění** úmluvy ze strany jejích smluvních stran. Prosazuje jasný harmonogram s monitorovacími mechanismy (včetně možných obchodních sankcí) vůči smluvním stranám, které opakovaně neplní své povinnosti podle úmluvy CITES. To je důležité zejména pro boj proti pytlacení a nezákonnému obchodu s dopadem na slony (viz níže), nosorožce, velké asijské kočkovité šelmy, růžová dřeva a luskouny.
14. Několik návrhů předložených na zasedání CoP 18 se zaměřuje na otázky spojené s **udržitelným využíváním**, možnostmi obživy a venkovskými společenstvími. Unie by tyto návrhy měla podporovat do té míry, v jaké pomáhají zajistit, aby se příslušné informace v souladu s ustanoveními úmluvy odrážely ve stávajících postupech. Mělo by se zabránit vytváření dalších postupů nebo struktur s vysokými náklady a nejistým přínosem.
15. I nadále dochází k **pytlacení slonů a nezákonnému obchodu se slonovinou** na znepokojivě vysoké úrovni. Unie i její členské státy poskytly značnou podporu africkým zemím v zájmu zlepšení ochrany volně žijících a planě rostoucích druhů a boje proti nezákonnému obchodu s těmito druhy. Unie je odhodlána i nadále podporovat své africké partnery a zvýšit své úsilí v této oblasti v souladu s akčním plánem EU pro boj proti nezákonnému obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy. Značně rozšířené pytlacení a nezákonné obchodování zůstává pro EU velkým problémem a její prioritou v rámci všech bodů na pořadu jednání zasedání CoP 18 týkajících se slonů by měla být podpora opatření, která tento problém přímo řeší.
16. Unie konstatuje, že smluvní strany předložily několik, částečně protichůdných návrhů, pokud jde o **zákonný obchod se slonovinou**. Mezinárodní obchod se slonovinou je v současné době podle rámce úmluvy CITES zakázán. Unie se domnívá, že podmínky pro opětovné povolení takového obchodu nejsou splněny, a v rámci zasedání CoP 18 nepodporuje návrhy, aby se tento trh opět otevřel. Pokud jde o domácí trhy se slonovinou, Unie by i nadále měla podporovat přiměřená a účinná opatření v rámci oblasti působnosti úmluvy založená na nejlepších dostupných důkazech.

17. Unie se domnívá, že **jednací řád** konference smluvních stran se nesmí odchýlit od znění úmluvy včetně čl. XXI odst. 2 až 6. Jakékoli pokusy o doplnění ustanovení, na jejichž základě by výkon práv Unie jakožto smluvní strany podléhal podmínkám, jež nejsou stanoveny v úmluvě, by měly být jednoznačně odmítnuty.
18. Krize týkající se nezákonného obchodu s volně žijícími a planě rostoucími druhy společně s rozšířením oblasti působnosti úmluvy CITES na nové druhy a smluvní strany znamená, že v posledních letech bylo **pod záštitu úmluvy CITES zahrnuto více činností** a že se pracovní vytížení sekretariátu CITES výrazně zvýšilo. Unie by měla tento vývoj zohlednit při rozhodování o svých prioritách na zasedání CoP 18 a o budoucím rozpočtu pro sekretariát úmluvy CITES.