EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.4.2019
COM(2019) 170 final

SPOROČILO KOMISIJE

Okrepljeni nadzor - Grčija, april 2019

Ozadje

Komisija je 27. februarja 2019 sprejela drugo poročilo o okrepljenem nadzoru za Grčijo [1]. Okrepljeni nadzor poleg vključitve Grčije v evropski semester zagotavlja celovit okvir za spremljanje gospodarskih gibanj in izvajanja politik, potrebnih za zagotovitev trajnostnega okrevanja gospodarstva[2]. Komisiji zagotavlja tudi podlago za ocenjevanje zaveze, ki jo je Grčija dala Euroskupini 22. junija 2018 glede nadaljevanja in dokončanja reform, sprejetih v okviru programa Evropskega mehanizma za stabilnost za makroekonomsko prilagoditev, in glede zaščite ciljev reform, sprejetih v okviru tega programa in njegovih predhodnikov v skladu s členom 3(1) Uredbe 472/2013. To vključuje izvajanje posebnih reformnih zavez, priloženih izjavi Euroskupine z dne 22. junija 2018, na področjih (i) fiskalnih in fiskalno-strukturnih politik, (ii) socialne blaginje, (iii) finančne stabilnosti, (iv) trgov dela in proizvodnih trgov, (v) privatizacije in (vi) javne uprave[3].

V poročilu o okrepljenem nadzoru z dne 27. februarja 2019 je bilo ugotovljeno, da je Grčija dosegla znaten napredek pri dokončanju izvajanja svojih posebnih reformnih zavez, ki jih je morala izpolniti do konca leta 2018. Natančneje, ugotovljeno je bilo, da se lahko za dosežene štejejo naslednje posebne zaveze za konec leta 2018: (i) sprejetje proračuna za leto 2019, ki naj bi dosegel ciljni primarni presežek v višini 3,5 % BDP; (ii) nekopičenje neto zaostalih plačil, čeprav so še potrebna dodatna prizadevanja za odpravo zaostankov in preprečevanje kopičenja novih zaostalih plačil; (iii) odprtje kritične mase centrov osnovnega zdravstvenega varstva (TOMY); (iv) dokončanje pomembnih ukrepov za zagotovitev centraliziranega javnega naročanja v zdravstvu; (v) sprostitev kapitalskih kontrol v skladu s časovnim načrtom; (vi) opredelitev in sprejetje strategije grškega sklada za finančno stabilnost (HFSF) za odprodajo premoženja, pri čemer se potencialna vključitev organov v zadnjo fazo odprodaje še obravnava; (vii) sprejetje pooblastitvene zakonodaje za licenciranje naložb; (viii) sprememba minimalne plače formalno v skladu z uzakonjenim postopkom, čeprav obseg povečanja povzroča srednjeročna tveganja za zaposlovanje in konkurenčnost; (ix) dokončanje faze I projekta e-pravosodje; (x) izvajanje strateškega načrta grške družbe za upravljanje premoženja in deležev (HCAP); (xi) prestrukturiranje hčerinske družbe za nepremičnine ETAD in začetek izvajanja usklajevalnega mehanizma za podjetja v državni lasti, ki sodijo pod družbo HCAP glede na zamude pri prenosu olimpijskega centra (OAKA); (xii) posodobitev razvojnega načrta za premoženje privatizacijske agencije (TAIPED) in dokončanje ključnih privatizacijskih razpisov, vključno s prenosnim omrežjem za zemeljski plin (DESFA) in razširitvijo koncesije za mednarodno letališče Atene, ter dokončanje ključnih korakov v zvezi s projektom Hellinikon in (xiii) organi so se s Komisijo dogovorili o načinu izvedbe neodvisne ocene postopka imenovanja upravnih sekretarjev in generalnih direktorjev do sredine leta 2019 ter sprejeli ključno zakonodajo za izboljšanje načrtovanja zaposlovanja v javnem sektorju ter povezave večletnega načrta zaposlovanja s srednjeročno fiskalno strategijo.

V poročilu o okrepljenem nadzoru z dne 27. februarja 2019 pa je bilo prav tako ugotovljeno, da so številne posebne reformne zaveze za konec leta 2018 ostale odprte in bi jih bilo treba izpolniti. Odprta vprašanja so se nanašala na ukrepe na področjih upravljanja prihodkov, finančne stabilnosti,

[1] Sporočilo Komisije COM(2019) 201 in spremni delovni dokument služb Komisije SWD(2019) 201 z dne 27. februarja 2019.

[2] Evropska centralna banka sodeluje pri okrepljenem nadzoru v povezavi in v skladu s pristojnostmi ECB ter tako zagotavlja strokovno znanje o politikah v finančnem sektorju in vprašanjih, kritičnih na makro ravni, kot so nominalni fiskalni cilji ter potrebe po vzdržnosti in financiranju. Evropski mehanizem za stabilnost (EMS) sodeluje tako v okviru svojega sistema zgodnjega opozarjanja kot v skladu z memorandumom o soglasju z dne 27. aprila 2018 o delovnih odnosih med Komisijo in EMS.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/35749/z-councils-council-configurations-ecofin-eurogroup-2018-180621-specific-commitments-to-ensure-the-continuity-and-completion-of-reforms-adopted-under-the-esm-programme_2.pdf.

energije, privatizacije in javne uprave. Pri nekaterih zavezah je bilo treba dokončati tehnične ukrepe (prestrukturiranje plinske družbe DEPA; avtocesta Egnatia; imenovanja v skladu HFSF), pri drugih pa so še vedno potekale vsebinske razprave (prihodki in javna uprava; odprodaja termoelektrarn na lignit; finančni sektor, vključno z zaščito primarnih prebivališč).

V poročilu o okrepljenem nadzoru z dne 27. februarja 2019 je bilo prav tako poudarjeno, da razvoj dogodkov na nekaterih področjih zbuja pomisleke glede usmerjenosti in izvedbe reform v srednjeročnem obdobju. Tem pomislekom je treba nameniti popolno pozornost organov in se nanašajo na (a) raven ambicioznosti pri reševanju preostalih strukturnih fiskalnih izzivov in preprečevanju nastanka novih fiskalnih tveganj, ki bi lahko nastala na podlagi sodb sodišča, zaposlovanja v javnem sektorju in morebitnih sprememb sheme obročnega odplačevanja za davčni dolg in dolg iz naslova socialne varnosti, (b) hitrost napredka in stopnjo prednosti v zvezi z ukrepi, ki so potrebni za ponovno vzpostavitev moči in odpornosti bančnega sektorja, zlasti glede kakovosti sredstev, in (c) zavezo za ohranitev konkurenčnosti plač v srednjeročnem obdobju in vzpostavitev okolja, ki je resnično prijazno poslovanju in naložbam.

V tej posodobitvi je ocenjen razvoj dogodkov pri izvajanju posebnih reformnih zavez, ki jih je bilo treba izvesti do konca leta 2018, od sprejetja poročila o okrepljenem nadzoru 27. februarja 2019. Grčija je zlasti (i) sprejela primarno in sekundarno zakonodajo za okrepitev Neodvisnega organa za javne prihodke; (ii) zagotovila ustrezne posodobitve ukrepov za podporo reševanju nedonosnih posojil in stabilnosti bančnega sektorja (e-dražbe, državna jamstva, akcijski načrt za primere insolventnosti gospodinjstev); (iii) sprejeta primarno zakonodajo o novi shemi za zaščito primarnih bivališč in se zavezala, da bo kmalu sprejela tudi sekundarno zakonodajo; (iv) sprejela potrebne ukrepe za zapolnitev prostih delovnih mest v skladu HFSF; (v) ponovno objavila razpis za odprodajo dela proizvodne zmogljivosti na osnovi lignita družbe Public Power Corporation; (vi) sprejela zakonodajo za prestrukturiranje družbe DEPA; (vii) proaktivno sprejela ukrepe za odpravo ovir pri avtocesti Egnatia in (viii) sprejela vrsto ukrepov za napredovanje reforme javne uprave.

Grčija je sprejela potrebne ukrepe za izpolnitev vseh posebnih reformnih zavez za konec leta 2018.

Euroskupina je 22. junija 2018 sklenila, da bi moral sveženj ukrepov za odpis dolga Grčiji vključevati spodbude za zagotovitev odločnega in stalnega izvajanja reformnih ukrepov, dogovorjenih v programu. V ta namen bodo Grčiji na polletni ravni do sredine leta 2022 na voljo nekateri s politikami pogojeni dolžniški ukrepi, če bo spoštovala svoje zaveze glede nadaljevanja in dokončanja reform ter če bodo poročila v okviru okrepljenega nadzora pozitivna. Ti dolžniški ukrepi vključujejo: (i) vračilo zneskov, enakovrednih dohodku, ki izhajajo iz deležev obveznic grške vlade v lasti centralnih bank v okviru programa za trge vrednostnih papirjev in dogovora o neto finančnih sredstvih, ter (ii) znižanje pribitka na obrestno mero za določene obroke posojila, ki jih zagotavlja evropski instrument za finančno stabilnost, na nič. Euroskupina bi lahko vsebino poročila o okrepljenem nadzoru z dne 27. februarja 2019 in te posodobitve uporabila za dogovor o sprostitvi prve tranše s politikami pogojenih dolžniških ukrepov.

Najnovejše informacije o napredku pri izvajanju posebnih reformnih zavez

Upravljanje javnih prihodkov

Čeprav posebna zaveza za konec leta 2018, da se doseže 12 000 stalno zaposlenih uslužbencev v Neodvisnem organu za javne prihodke (IAPR), še ni dosežena (konec leta 2018 je število zaposlenih znašalo 11 487), so organi zdaj sprejeli celosten sveženj dopolnilnih ukrepov. Ti

ukrepi bodo podprli izpolnjevanje zavez glede zaposlovanja, okrepili širšo reformo pobiranja prihodkov ter povečali splošno operativno zmogljivost in učinkovitost IAPR na več področjih. Organi so do sprejetja poročila o okrepljenem nadzoru 27. februarja 2019 že sprejeli številne od teh ukrepov (sprejetje akcijskega načrta za reformo („načrt“) za obdobje 2019–2021; dogovor z generalnim sekretariatom za informacijske storitve o letnih finančnih sredstvih za IT). Od sprejetja poročila o okrepljenem nadzoru 27. februarja 2019 so organi dokončali preostale dogovorjene dopolnilne ukrepe za okrepitev IAPR:

- uvedbo razvrščanja v razrede ter plač in ocenjevanja uspešnosti, prilagojenih IAPR, kar velja za bistveno za izboljšanje možnosti IAPR, da pritegne visoko usposobljeno osebje in mu omogoči razvoj in napredek. Na začetku marca 2019 je bila sprejeta zakonodajna sprememba pooblastitvene zakonodaje za IAPR. Posledično bo ta sprememba omogočila sprejetje sekundarne zakonodaje za uvedbo novega sistema razvrščanja, ki bo neposredno povezan z opisi delovnih mest. Ta reforma je tesno povezana s področjem reforme javne uprave in zlasti z imenovanjem višjih vodstvenih delavcev v javnem sektorju.
- Dogovorjene so bile zakonodajne spremembe za omejevanje odgovornosti in lažjo mobilnost, ki so bile sprejete na začetku marca 2019.
- Na začetku marca je bil sprejet skupni ministrski sklep o nabavi označevalcev goriva, kar bo pomembno orodje v boju proti tihotapljenju.

Okvir za reševanje nedonosnih posojil

V poročilu o okrepljenem nadzoru je bilo ugotovljeno, da bi bilo treba odpraviti pomanjkljivosti v pravnih okvirih, povezanih z reševanjem nedonosnih posojil. Organi so od sprejetja poročila o okrepljenem nadzoru 27. februarja 2019 sprejeli nadaljnje ukrepe na več področjih. Ti ukrepi se štejejo za zadostne za izpolnitev posebne zaveze v podporo reševanju nedonosnih posojil, vendar bosta v prihodnosti potrebna tesno spremljanje in nadaljnje ukrepanje, evropske institucije pa bodo o tem poročale v okviru okrepljenega nadzora. Natančneje:

- Organi so sprejeli zakonodajno spremembo in predložili posodobljen akcijski načrt za obravnavo **posojil z državnim jamstvom**. Njegova učinkovitost pri dokončnem obračunu še neobdelanih vpoklicanih jamstev v praksi bo ocenjena v prihodnjih mesecih.
- Kar zadeva **e-dražbe**, je bila začrtana pot naprej, da bi obravnavali vprašanje dražb, ki so bile odložene na podlagi odredbe sodišča, ker so dolžniki vložili prošnje za revizijo pridržane cene glede na prihajajočo oceno izvajanja Zakonika o civilnem postopku. Od organov se pričakuje, da v okviru tretjega cikla okrepljenega nadzornega po potrebi predložijo in sprejmejo predloge za izvajanje ukrepov za odvračanje strateških neplačnikov od zlorabe postopkov s prošnjami za odlog, poslanimi v zadnjem trenutku, v okviru izvajanja novega sistema za zaščito primarnih prebivališč in obstoječega zakona o insolventnosti gospodinjstev (Katselijev zakon). Organi bodo izvedli tudi nadaljnjo analizo razlogov za neuspešne dražbe in jih obravnavali, po potrebi tudi z zakonodajnimi sredstvi.
- Organi so na podlagi predpostavke izboljšane infrastrukture predložili podatke o nerešenih zadevah v zvezi z **insolventnčnim okvirom za gospodinjstva** ter o ciljni usmeritvi za odpravo zaostankov do leta 2021, kot je predvideno v akcijskem načrtu. Pričakuje se, da bodo organi do sredine leta 2019 predložili revidiran akcijski načrt, v katerem bo upoštevan tudi učinek nove sheme za zaščito primarnih prebivališč.

- V zvezi z **zakonodajo o prodaji in listinjenju nedonosnih posojil** so bila Združenju grških bank (Hellenic Banking Association) poslana potrebna pojasnila in objavljena na spletišču Ministrstva za finance. Njihova učinkovitost bo ocenjena v prihodnjih mesecih.

Nedonosna posojila zaščita primarnih prebivališč

Grčija je sprejela zakonodajo za vzpostavitev novega sistema za zaščito nekaterih primarnih prebivališč, katere cilj je podpreti prestrukturiranje nedonosnih posojil. To sledi prenehanju veljavnosti določb o zaščiti primarnih prebivališč v okviru zakona o insolventnosti gospodinjstev (Katselijev zakon), ki naj bi bil začasen in je prenehal veljati konec februarja 2019 po izrednem dvomesečnem podaljšanju. Primarna zakonodaja za shemo je bila sprejeta 29. marca, sekundarni zakonodajni akti o specifikacijah namenske elektronske platforme, državni subvenciji in načinu vrednotenja nekaterih sredstev, vključenih v merila premoženja, pa naj bi bili sprejeti kmalu zatem.

Nova shema je edinstvena za Grčijo. Na kratko, posojilojemalci, ki so fizične osebe in katerih posojila so zavarovana s hipoteko na primarnem prebivališču ter so bili 31. decembra 2018 v zaostanku s plačili, se lahko prijavijo v shemo prek elektronske platforme. Če izpolnjujejo določena merila za upravičenost, lahko zaprosijo za prestrukturiranje in odpis svojih hipotekarnih dolgov (stanovanjska ali poslovna posojila), in sicer bodisi s sprejetjem standardiziranih predlogov za prestrukturiranje, ki jih posojilodajalci ponudijo prek spletne platforme, bodisi, če dogovor ni dosežen, z uporabo sodnih postopkov; dolžniki bi bili tudi zaščiteni pred zaplembo njihovega primarnega prebivališča, dokler plačujejo obročna plačila v zvezi s prestrukturiranimi dolgovi. Za del obrokov bi posojilojemalci prejeli državno subvencijo. Razprave v zadnjih nekaj tednih so bile namenjene pojasnitvi ključnih vprašanj, da bi se zagotovilo, da je shema resnično začasna, ustrezno usmerjena in da vsebuje ustrezne zaščitne ukrepe za preprečevanje zlorab s strani strateških neplačnikov in ustvarjanje novih zaostankov na sodiščih ter da podpira spodbujanje plačilne discipline.

Glavni parametri nove sheme so:

- **Shema zajema tako posojila gospodinjstev kot poslovna posojila, zavarovana s primarnimi prebivališči.** Razširitev obsega na poslovna posojila zbuja posebne pomisleke, ki so bili posredovani grškim organom. Vključuje razširitev področja uporabe zaščite primarnih prebivališč na novo kategorijo posojilojemalcev, ki jih prejšnji Katselijev zakon ni zajemal (prejemniki poslovnih posojil), ne da bi ocenili sposobnost podjetij za preživetje: zato je manj jasno, koliko zahtevkov bo vloženih in kako bo to prenesla zmogljivost sistema (vključno s sodišči in mehanizmom državnega subvencioniranja). Poleg tega je treba temu nameniti posebno pozornost z vidika finančne stabilnosti, saj razpoložljive ocene učinka kažejo, da bodo potrebni večji odpisi dolga v primerjavi s stanovanjskimi hipotekarnimi krediti, zato je ocenjeni učinek na kapital bank razmeroma visok. Če shema ne bo delovala dobro, obstaja tveganje, da bodo banke v prihodnosti manj pripravljene zagotavljati posojila malim podjetjem, kadar se za zavarovanje uporabi primarno prebivališče, kar bi lahko negativno vplivalo na zavarovano posojilno dejavnost. Obstajajo pa tudi tveganja, da bo razpoložljivost nove sheme za poslovna posojila zmanjšala spodbude za upravičene dolžnike, da bi uporabili izvensodni okvir, ki omogoča prestrukturiranje morebitnih zaostalih plačil tudi glede davkov in prispevkov za socialno varnost. Najbolj zavezujoče merilo za upravičenost je obseg neodplačanih posojil, ki znaša 130 000 EUR na upravičenca za stanovanjska hipotekarna posojila in 100 000 EUR za poslovna posojila, s čimer se v določeni meri zmanjšajo tveganja, povezana s to kategorijo posojil. Glede na razpoložljive ocene bi bila kategorija upravičenih dolžnikov z obveznostmi do več kot enega upnika majhna, sprejetje praga na upnika pa bi

poenostavilo avtomatsko obdelavo vlog v okviru platforme. Institucije so izrazile pomisleke glede dopuščanja praga za več upnikov in od organov zahtevale dodatne informacije o kritju in učinku.

- **Shema določa merila upravičenosti za dohodek gospodinjstva in premoženje, ki ni primarno prebivališče, ter prag za vrednost nepremičnine.** Prag premoženja je določen v višini 15 000 EUR za likvidna sredstva posojilojemalca, zakonca in vzdrževanih oseb ter 80 000 EUR za nepremičnine in prevozna sredstva v času vložitve vloge. Evropske institucije so organe opozorile na posledice njihove izbire politike na spodbujanje plačilne discipline in na prerazporeditvene učinke 20-letnega zagotavljanja državne subvencije posojilojemalcem, ki imajo morda poleg svojega primarnega prebivališča precejšnje premoženje. Dohodkovni prag temelji na pogojih, določenih v Katselijevem zakonu, tj. odvisen je od velikosti gospodinjstva, pri čemer je letna zgornja meja 36 000 EUR[4]. Prag za vrednost zaščitenega stalnega prebivališča je določen v enotni vrednosti 250 000 EUR za stanovanjska posojila, kar pomeni, da ima večji obseg, kot ga je imel v Katselijevem zakonu (v katerem je prag znašal 180 000 EUR plus dodatki za velikost družine). V primeru poslovnih posojil je prag določen v enotni vrednosti 175 000 EUR.

- **Shema je odprta za dolžnike, ki kot javni uslužbenci hipoteke niso pridobili pri banki, temveč pri javnem skladu pod preferencialnimi pogoji.** Evropske institucije so organe opozorile na dejstvo, da to ni usmerjeno v izziv, s katerim se država sooča pri nedonosnih posojilih in se nanaša na bančne kredite, zato lahko ima posledice za spodbude za ohranjanje plačilne discipline.

- **Shema naj bi bila začasna.** Vloge je mogoče oddati do 31. decembra 2019, in sicer za posojila, ki so do 31. decembra 2018 zapadla za najmanj 90 dni. To bo omogočilo, da se o izteku sheme poroča v okviru spremljanja posebnih zavez za konec leta 2019 v okviru okrepljenega nadzora.

- **Državna subvencija bo na podlagi bančnih ponudb za prestrukturiranje progresivno podpirala obroke glede na dohodek** (v povprečju ocenjeno na približno 30 %). Shema uporablja obvezni odbitek za glavnico, ki presega razmerje med vrednostjo kredita in vrednostjo zastavljenih nepremičnin v višini 120 %. Poleg tega bo standardno trajanje odplačevanja obrokov 20 let, trajalo pa bo največ do 80. leta starosti dolžnika. Pristop lahko pomaga premostiti zamude pri zmanjševanju nedonosnih posojil z zagotavljanjem standardizirane rešitve. Vendar v nasprotju s standardno bančno prakso ne upošteva v celoti skupne plačilne sposobnosti dolžnika in ne upošteva sposobnosti preživetja najemnikov poslovnih posojil, ker horizontalno uporablja enako prestrukturiranje in odpis. Taka zasnova naj bi v omejenem časovnem obdobju omogočila večje število prestrukturiranj.

- **Elektronska platforma bi morala začeti delovati do konca aprila 2019.** Izpolnjevanje meril za upravičenost naj bi ocenjevala povsem avtomatizirano, lahko pa bo dostopala do informacij, ki se nanašajo na vložnike, v drugih podatkovnih zbirkah javnega in/ali bančnega sektorja. Platforma bo upnike obvestila o še nerešenih vlogah in jim zagotovila ustrezno zbrane podatke, da bodo lahko pripravili svoj predlog dolžnikom. Platforma naj bi se uporabljala tudi za filtriranje nerešenih zadev na podlagi Katselijevega zakona glede na njihove količinske elemente; če se bo ta vidik pravilno izvajal, bo sodiščem pomagal odkriti

[4] Mediana ekvivalentnega dohodka za gospodinjstvo, ki je tako veliko, da je upravičeno do najvišjega praga (dva odrasla in trije vzdrževani družinski člani), je približno 18 000–20 000 EUR, odvisno od starosti otrok.

vloge z namenom zlorabe v okviru zakona o insolventnosti gospodinjstev in omogočil hitrejše reševanje teh zadev.

- **Učinkovito delovanje platforme bi načeloma lahko privedlo do zadovoljivega števila prestrukturiranj ob omejenih, čeprav nezanemarljivih tveganjih za nadaljnje spore, ki bi lahko povečali obstoječe zaostanke.** Če postopek z uporabo platforme ne bi privedel do dogovora o prestrukturiranju, ima dolžnik pravico vložiti zahtevek za prestrukturiranje pred pristojnim sodiščem. Pri določitvi datuma obravnave in izdaji sodne odločbe morajo biti strogo upoštevani predpisani roki (šest mesecev od vložitve vloge oziroma tri mesece po obravnavi zadeve). Dolžnikom, ki so bili ocenjeni za upravičene, vendar niso dosegli dogovora o prestrukturiranju prek platforme, se lahko pod posebnimi pogoji odobri odlog izvršbe ob zahtevi po plačilu mesečnih obrokov ali plačilu dela neporavnanega zneska, odvisno od okoliščin. V zakonodaji so določeni nekateri zaščitni ukrepi proti neresnim ali nedobrovernim vlogam, saj jih lahko sodišče sankcionira z izrekom kazni. Vendar je treba pozorno spremljati morebitne nove spore, ki bi nastali v okviru sheme, ter kratkoročen in dolgoročen učinek na izvršbe, saj sta oba elementa pomembna za prihodnjo posojilno dejavnost in postopek zmanjševanja obsega nedonosnih posojil.
- **Razpoložljive ocene potrjujejo, da bodo fiskalni stroški subvencije ostali v okviru predvidenih proračunskih sredstev v višini 150 milijonov EUR za leto 2019 in 200 milijonov EUR letno v naslednjih letih.** Umerjanje subvencije bi moralo biti določeno v sekundarni zakonodaji in bo zahtevalo skrbno spremljanje, saj so razpoložljive ocene lahko negotove zaradi nepopolne razpoložljivosti podatkov.

Na splošno lahko nova zakonodajna shema podpira prestrukturiranje nedonosnih posojil, čeprav nekatera tveganja za finančno stabilnost in plačilno disciplino ostajajo. V pripravljalni fazi zakonodaje je bil dosežen znaten napredek pri zmanjševanju tveganj, povezanih z izvajanjem in spori, ki so bila opredeljena v mnenju ECB[5] o prejšnjem osnutku zakona, pomislekov glede morebitnega učinka sheme na finančno stabilnost in plačilno disciplino, ter tveganj zlorabe s strani strateških neplačnikov. Vendar je treba poudariti, da so bila v sprejeti zakonodaji ta tveganja nekoliko zmanjšana, niso pa bila odpravljena: edinstvenost sheme pomeni, da obstaja negotovost glede tega, kako bo delovala v praksi, ter s tem glede obsega in možnosti za količinsko opredelitev teh tveganj.

V prihodnosti bi bilo treba hitro rešiti preostale tehnične podrobnosti, zlasti tiste v zvezi z delovanjem in funkcionalnostjo platforme, in čimprej vzpostaviti tehnično izvajanje. Izvajanje bo treba pozorno spremljati v smislu operativnih vidikov (delovanje platforme, hitrost reševanja), učinka na kapital bank, učinka na izvršbe in sodne postopke ter fiskalnih stroškov subvencije. Evropske institucije bodo zagotavljale posodobljene informacije o izvajanju sheme in podajale morebitne pomisleke v okviru okrepljenega nadzora. Grški organi so pozvani, naj se zavežejo, da ne bodo dodatno podaljšali trajanja ali obsega nove sheme ter da bodo sprejeli popravljalne ukrepe, vključno z zakonodajo, če se pojavijo težave pri izvajanju sheme ali pravne težave. Nazadnje je treba opozoriti, da bo morala novo shemo kot državno pomoč odobriti Evropska komisija.

V skladu s pojasnjevalnim poročilom, priloženim zakonodaji o novi shemi, evropske institucije pozdravljajo zavezo grških organov, da bodo sprejeli ukrepe za poenotenje niza zakonov, ki so pomembni za insolventnost/stečaj in prestrukturiranje dolga. To se bo začelo z reformo Katselijevega zakona, ki naj bi bila zaključena do sredine leta 2019, da se zagotovita pravna jasnost in doslednost, odpravijo vrzeli, ki jih je mogoče zlorabiti, da se odloži ali ustavi izvršba, dodajo zaščitni

[5] https://www.bankingsupervision.europa.eu/ecb/legal/pdf/en_con_2019_09_f_sign_.pdf.

ukrepi, ki se štejejo za zadostne za odvračanje od strateškega neplačevanja, ter da se okrepi kultura dvostranskih ali večstranskih zunajsodnih prestrukturiranj.

Grški sklad za finančno stabilnost (HFSF)

Vse zaveze v zvezi z upravljanjem sklada HFSF so bile izpolnjene. Kar zadeva delovanje sklada HFSF, je minister za finance delovni skupini Euroskupine (EWG) poslal dopis z imeni kandidatov za prosta mesta v izvršnem odboru in generalnem svetu HFSF, ki jih je delovna skupina potrdila. Ministrstvo za finance je pridobilo in odobrilo tudi mnenje Državnega pravnega sveta o statusu izbirne komisije za sklad HFSF in o njenem nadaljevanju v času trajanja sklada HFSF.

Energija

Odprodaja delov proizvodne zmogljivosti družbe Public Power Corporation (PPC) za proizvodnjo električne energije, ki temeljijo na lignitu, sestavljenih iz termoelektrarn na lignit Meliti ter Megalopoli 3 in 4, ostaja temelj grške energetske reforme. Organi so po neuspelem prvem razpisu februarja 2019 ponovno potrdili svojo namero, da zaključijo odprodajo in izpolnijo obstoječo zavezo v okviru okrepljenega nadzora, protimonopolnih ukrepov ter s tem povezanega sklepa Komisije. V ta namen so objavili nov razpis, na podlagi katerega naj bi bil posel sklenjen do konca junija, kar je rok, ki ga je potrdila generalna skupščina družbe PPC. Odprodaja je bila vključena tudi v nedavno spremembo nacionalnega zakona o energetiki, ki je delničarjem družbe PPC naložila obveznost dokončanja odprodaje. Družba PPC lahko zahteva novo vrednotenje elektrarn, tokrat ob upoštevanju druge prodaje lignita v EU, kot je določeno v protimonopolnih ukrepih, ter ponudb, ki so prispele na nedavni neuspeli razpis. Poleg tega mora družba PPC imenovati drugega cenilca, ki bo izdal mnenje o poštenosti prejetih ponudbah. V zvezi z jasnostjo prodajnih pogojev je bilo dogovorjeno, da se mehanizem za delitev tveganja ne vključi v kupoprodajne pogodbe, lahko pa med postopkom z vlagatelji potekajo pogovori o drugih pogojih. Vsi ti ukrepi bodo sprejeti za uspešno dokončanje postopka odprodaje v skladu z zavezami, danimi v protimonopolni zadevi, in v roku, določenem za nov razpis.

Nov postopek odprodaje že poteka v skladu s predvidenimi roki. Na poziv za predložitev prijav interesa se je odzvalo šest družb. Vzpostavljena je virtualna podatkovna soba, ki vsebuje kupoprodajne pogodbe, ki bodo podlaga za pogajanja. V prihodnjih mesecih naj bi se objavile prve kupoprodajne pogodbe, dosegel dogovor o končnih različicah kupoprodajnih pogodb in nato predložile zavezujoče ponudbe. Te ponudbe bosta morala pred iztekom roka za odprodajo konec junija 2019 odobriti upravni odbor in generalna skupščina družbe PPC. Po odobritvi generalne skupščine družbe PPC bo prodajo ratificiral grški parlament. Po doslej pravočasnem izvajanju predvidenih ukrepov bo ključnega pomena, da se v prihodnosti ohrani pridobljeni zagon za odprodajo.

Privatizacija

Zakonodaja o prestrukturiranju družbe DEPA je bila sprejeta 7. marca 2019. Zakonodaja omogoča dogovorjeni postopek privatizacije. Pomembno bo zagotoviti, da prehodne določbe o zaposlovanju, vključene v zakonodajo, ostanejo usmerjene v obstoječe zaposlene na njihovi sedanji ravni.

Januarja 2019 so se organi dogovorili o številnih ukrepih, ki jih je treba hitro izvesti, da se odpravijo ponavljajoče se ovire v zvezi s koncesijo za avtocesto Egnatia. Cilj je bil omogočiti, da se bo transakcija nadaljevala tako, da se v letu 2019 pridobijo zavezujoče ponudbe v skladu s

posodobljenim načrtom privatizacijske agencije TAIPED za razvoj sredstev. Dogovorjeni ukrepi, ki jih je bilo treba izvesti doslej, so že izvedeni v skladu s tehnično izvedljivostjo. To vključuje zlasti sprejetje proračuna družbe Egnatia, zaključek parlamentarnega postopka imenovanja generalnega direktorja družbe Egnatia, predložitev vseh nerešenih dosjejev s strani družbe Egnatia organu za izdajo dovoljenj za predore in predložitev potrebnih informacij o politiki zaračunavanja cestnine Komisiji. Pospešeni postopek v zvezi z izdajanjem dovoljenj za predore bi se moral nadaljevati, da se težave v zvezi z izdajanjem dovoljenj za predore kar najhitreje rešijo. Splošneje, nujno bo treba zagotoviti, da bo v prihodnosti transakcija nemoteno napredovala, da se prepreči, da bi zameglila sicer pozitivno sliko programa privatizacije.

Javna uprava

Glede na neenakomeren napredek pri imenovanju višjih vodstvenih delavcev je bila za posodobitev javne uprave izvedena vrsta dopolnilnih ukrepov, vključno s sprejetjem zakona, ki bo omogočil tesno povezanost dolgoročnega načrta zaposlovanja s srednjeročno fiskalno strategijo in vzpostavitev časovnega načrta za racionalizacijo sistema razvrščanja delovnih mest („klados“). Organi so od sprejetja poročila o okrepljenem nadzoru z dne 27. februarja 2019 sprejeli ključne ukrepe v zvezi z reformo pravne kodifikacije, vključno z izdajo sklepa o odobritvi javnega razpisa za „digitalni portal“ in predložitvijo pravnih določb glede „centralnega odbora za kodifikacijo“, ki naj bi imel ključno vlogo pri nadzoru pravne kodifikacije. Poleg tega so organi potrdili, da je število načrtovanih zaposlitev v letu 2019 v skladu s podatki iz načrta zaposlovanja, ki omogoča izpolnitev pravila, da se za vsak odhod na novo zaposli enega delavca, za leto 2019. To bo vključevalo ponovno uravnoteženje števila stalnih zaposlitev od leta 2018 (približno 1 000), ki je za leto 2018 preseglo pravilo, da se na novo zaposli enega delavca na tri odhode, ter zmanjšanje števila začasnih uslužbencev (približno 14 %), da se doseže cilj glede stroškov za plače v srednjeročni fiskalni strategiji.

Napredek pri izvajanju posebnih zavez za konec leta 2018 Euroskupini (Priloga za Euroskupino, 22. junij 2018)

25. marec 2019

	Zaveza	Sedanje stanje
1	**Fiskalni cilj:** letni proračun dosega srednjeročni primarni presežek v višini 3,5 % BDP.	Proračun za leto 2019 je bil sprejet in je skladen s ciljem primarnega presežka.
2	**Upravljanje javnih prihodkov:** število stalnih delovnih mest v Neodvisnem organu za javne prihodke (IAPR) bo do konca leta 2018 doseglo 12 000.	Ob koncu leta 2018 je bilo stalno zaposlenih 11 487 oseb, kar je pod ciljem. Organi so sprejeli naslednje dopolnilne ukrepe: • Načrt (2019–2021): IAPR je sprejel svoj „načrt“. • IT: dosežen je bil dogovor med GSIS in IAPR o letnih finančnih sredstvih za storitve IAPR, ki jih bo GSIS zagotavljal iz svojega proračuna. • Kadrovska reforma: sprememba pooblastitvene zakonodaje, ki omogoča vzpostavitev sistema razvrščanja na podlagi opisov delovnih mest, je bila sprejeta 6. marca 2019 (FEK A 48/2019, člen 64). Ta ukrep je povezan s področjem reforme javne uprave (št. 16). • Odgovornost za davčne/carinske uradnike: dogovor o vsebini. Sprememba zakona, sprejeta 6. marca 2019 (FEK A 48/2019, člen 64). • Premestitve v IAPR na podlagi sheme mobilnosti: pravne določbe, ki jih je treba sprejeti za lažjo premestitev osebja v IAPR na podlagi sheme mobilnosti. Sporazum o vsebini. Sprememba zakona, sprejeta 6. marca 2019 (FEK A 48/2019, člen 64). • Skupni ministrski sklep o „označevalcih goriva“: je bil sprejet (FEK B 803/2019, 7. marec 2019). • Sklep o oceni IAPR je bil objavljen v Uradnem listu (FEK B 6225/2018).
3	**Upravljanje javnih financ:** preprečiti kopičenje novih zaostalih plačil.	Podatki iz decembra 2018 kažejo, da se je obseg neto zaostalih plačil od konca programa EMS zmanjšal. Podatki iz januarja kažejo nadaljnje, vendar počasno zmanjševanje. V prihodnosti so še potrebna dodatna prizadevanja za odpravo zaostankov in preprečevanje kopičenja novih zaostalih plačil.
4	**Zdravstvo:** do konca leta 2018 odpreti najmanj 120 centrov osnovnega zdravstvenega varstva (TOMY).	Na podlagi najnovejših poročil je bilo na celotnem ozemlju odprtih 120 centrov osnovnega zdravstvenega varstva (TOMY).
5	**Zdravstvo:** do konca leta 2018 se ustanovi glavni	Glavni organ, pristojen za centralno javno naročilo, EKAPY, je operativen in centralizirano javno naročanje se

	Zaveza	Sedanje stanje
	organ, pristojen za centralno javno naročanje (EKAPY).	ponovno izvaja.
6	**Nedonosna posojila**: nadaljnje izvajanje reform, namenjenih ozdravitvi bančnega sistema, vključno s prizadevanji za reševanje nedonosnih posojil, in sicer z zagotavljanjem trajne učinkovitosti zadevnega pravnega okvira.	Posojila z državnimi jamstvi: evropskim institucijam je bil predložen posodobljen akcijski načrt. Sprejeta je bila dogovorjena pravna sprememba. E-dražbe: Dosežen je bil dogovor za obravnavo vprašanj dražb, ki so bile odložene na podlagi odredbe sodišča, ker so dolžniki vložili prošnje za revizijo pridržane cene glede na oceno izvajanja Zakonika o civilnem postopku, ki naj bi bila dokončana konec marca 2019. Sodni zaostanki pri zadevah v zvezi z insolventnostjo gospodinjstev: organi so predstavili posodobljene podatke, ki zajemajo gibanje zaostankov v letu 2018. Zakoni o prodaji in listinjenju nedonosnih posojil: Združenje grških bank je prejelo zahtevana pojasnila o izvajanju zakona 4354/2015; pojasnila so objavljena tudi na spletišču Ministrstva za finance. Zakon o insolventnosti gospodinjstev: organi so uzakonili shemo za zaščito primarnih prebivališč. Shema bi lahko omogočala podpiranje prestrukturiranja nedonosnih posojil, tveganja za finančno stabilnost in plačilno disciplino pa so bila do neke mere zmanjšana, vendar ne odpravljena. Zato bo v prihodnosti potrebno pozorno spremljanje, institucije pa bodo o tem poročale v okviru okrepljenega nadzora. Ovire pri e-dražbah naj bi se obravnavale in posodobljen akcijski načrt glede sodnih zaostankov v zadevah v zvezi s Katselijevim zakonom predložil v okviru tretjega cikla okrepljenega nadzora, pri čemer bo upoštevan tudi spremenjeni okvir za zaščito primarnih prebivališč.
7	**Kapitalske kontrole**: sprostitev kapitalskih kontrol v skladu s časovnim načrtom iz maja 2017.	Organi so še naprej sproščali kapitalske kontrole v skladu z dogovorjenim časovnim načrtom.
8	**Pravosodje:** do konca leta 2018 dokončati prvo fazo vzpostavitve sistema e-pravosodja (OSDDY-PP).	Prva faza projekta OSDDY-PP je končana, izvajalec je vse končne rezultate uradno predal do januarja 2019.
9	Sklad **HFSF** bo do konca leta 2018 razvil strategijo izstopa za prodajo svojih deležev v sistemskih bankah, mandat izbirne komisije HFSF bo usklajen z mandatom sklada HFSF.	Strategija izstopa: Generalni svet sklada HFSF je odobril okvir za odprodajo njegovih deležev v štirih sistemskih bankah. Razširitev mandata izbirne komisije: organi so pojasnili, da je po njihovem mnenju mandat izbirne skupine sklada HFSF kot organa skladen z nedavno razširjenim mandatom HFSF; to je potrdil Državni pravni svet, katerega mnenje je odobril minister za finance. Imenovanja: Kar zadeva kandidate za nezasedena mesta v izvršnem odboru in generalnem svetu, je delovna skupina (EWG) v svojem dopisu ministru z dne 14. marca potrdila vse navedene kandidate. Ministrski sklepi o imenovanju teh oseb še niso izdani.
10	**Trg dela**: ohraniti konkurenčnost z letno posodobitvijo minimalne plače v skladu z določbami zakona št. 4172/2013.	Organi so posodobili minimalno plačo na podlagi postopka iz člena 103 zakona št. 4172/2013. Posledično se je minimalna plača zvišala za 10,9 %, subminimalna plača za osebe, mlajše od 25 let, pa je bila odpravljena (kar pomeni povečanje za približno 27 %). Obseg povečanja zbuja pomisleke glede zaposlitvenih možnosti (zlasti za mlade in starejše nizko usposobljene delavce) ter srednjeročne konkurenčnosti.
11	**Licenciranje naložb:** sprejeti vso pooblastitveno zakonodajo, ki omogoča licenciranje.	Vsa pooblastitvena zakonodaja je bila sprejeta z izdajo skupnega ministrskega sklepa (FEK/B/436 – 14. 2. 2019).

	Zaveza	Sedanje stanje
12	**Energija:** do konca leta 2018 dokončati dogovorjeno odprodajo deleža zmogljivosti na lignit družbe Public Power Corporation.	Po neuspelem razpisnem postopku so organi predložili spremenjen predlog, ki je bil podrobno obravnavan, kar je prineslo večjo jasnost glede glavnih elementov. 7. marca so bile sprejete spremembe energetskega zakona, ki vsebujejo določbe, ki omogočajo odprodajo. Posodobljen predlog razpisnega postopka, ki temelji na obravnavanih pogojih, je bil predložen Komisiji 8. marca. Predlog predvideva ponovno uvedbo pospešenega razpisnega postopka, ki naj bi bil končan do maja 2019. Ključni elementi predloga so: • novo vrednotenje elektrarn ob upoštevanju podobnih transakcij, • v kupoprodajni pogodbi ne sme biti sklicevanja na dogovor o delitvi tveganja, • kupoprodajno pogodbo bo odobril Parlament, • upravni odbor in delničarji družbe PPC so pravno zavezani dokončanju transakcije. 8. marca 2019 sta bila objavljena poziv za prijavo interesa in vabilo k predložitvi zavezujočih ponudb. Vmesni ukrepi so bili izvedeni v skladu s predvidenimi roki. Vzpostavljena je bila virtualna podatkovna soba, ki vsebuje predlog kupoprodajne pogodbe, do katere je dobilo dostop šest družb, ki so predložile prijavo interesa in podpisale sporazum o zaupnosti. To bo podlaga za pogajanja med temi vlagatelji in družbo PPC.
13	**Grška družba za upravljanje premoženja in deležev (HCAP):** strateški načrt družbe HCAP se neprekinjeno izvaja.	Družba HCAP je pripravila strateški načrt, ki ga je januarja 2018 odobrila generalna skupščina. Na podlagi strateškega načrta so hčerinske družbe, ki ne kotirajo na borzi, družbi HCAP predložile posodobljene poslovne načrte. Poleg tega je družba HCAP pripravila poslovni načrt družbe za obdobje 2019–2021 za izvajanje strateškega načrta in določila ključne kazalnike uspešnosti za hčerinske družbe, ki ne kotirajo na borzi.
14	**Družba HCAP**: prenos olimpijskega centra OAKA na družbo HCAP in prestrukturiranje hčerinske družbe za nepremičnine ETAD bosta zaključena do konca leta 2018.	Prestrukturiranje hčerinske družbe za nepremičnine ETAD je končano. Dokončanje prenosa olimpijskega centra OAKA traja dlje, kot je bilo prvotno načrtovano. Organi so pripravili načrt za posebne ukrepe, ki jih je treba sprejeti v letu 2019 za obravnavo odprtih tehničnih vprašanj, kar se zdi ustrezno glede na kompleksnost projekta. Poleg tega sta odbor kabineta ministrov in družba HCAP 21. februarja 2019 vzpostavila usklajevalni mehanizem za podjetja v državni lasti.
15	**Razpisi**: načrt za razvoj sredstev privatizacijske agencije TAIPED se bo redno izvajal. Transakcije v zvezi s koncesijo za mednarodno letališče Atene (AIA), projektom Hellinikon in prenosnim omrežjem za zemeljski plin DESFA bodo zaključene do konca leta 2018.	Načrt za razvoj premoženja: posodobljen načrt za razvoj sredstev privatizacijske agencije TAIPED je 15. februarja potrdil KYSOIP (FEK 461, 15. februar 2019). *Prenosno omrežje za zemeljski plin DESFA:* transakcija je bila finančno zaključena 20. decembra 2018. *Letališče AIA:* grški parlament je 14. februarja 2019 ratificiral dogovor o razširitvi letališča AIA, plačilo finančne transakcije v višini 1,1 milijarde EUR in letne stopnje 10,3 %, ki jo je letališče AIA plačalo sorazmerno od 1. januarja 2019 do datuma zaključka, pa je bilo izvršeno 22. februarja 2019, s čimer je bila transakcija zaključena. *Projekt Hellinikon:* pri projektu so nastale nekatere zamude, zlasti v zvezi s podeljevanjem dovoljenj za igralnico ter urbanističnim načrtovanjem in okoljskimi dovoljenji. Ključni vmesni koraki: (i) prošnja za predlog za dodelitev dovoljenja za igralnico je bila naložena 22. februarja; (ii) vlagatelji so grškim organom 6. februarja 2019 predložili študije o urbanistični coni, razvojni coni in parku, 18. februarja pa je sledila celostna študija o presoji vplivov na okolje. Celostna študija o presoji vplivov na okolje je bila po potrebnih popravkih naložena v elektronski okoljski register 25. februarja 2019. Javno posvetovanje se je začelo 21. marca 2019. *DEPA:* zakonodaja o prestrukturiranju družbe DEPA je bila sprejeta 7. marca 2019. Zakonodaja

	Zaveza	Sedanje stanje
		omogoča dogovorjeni postopek privatizacije. Pomembno bo zagotoviti, da prehodne določbe o zaposlovanju, vključene v zakonodajo, ostanejo usmerjene k obstoječim zaposlenim na njihovih sedanjih ravneh. ***Egnatia***: vsi ukrepi s seznama, o katerem so se dogovorili grški organi in institucije, za obnovitev koncesije Egnatia, so bili izvedeni. Rešiti je treba le še tehnična vprašanja, da se družbi Egnatia omogoči začetek gradnje vseh preostalih cestninskih postaj, medtem ko bi bilo treba še naprej krepiti prizadevanja za dokončne povratne informacije v zvezi z dovoljenji za predore.
16	**Javna uprava – imenovanja:** izvajanje reform za posodobitev javne uprave se bo nadaljevalo. Grčija bo v okviru teh prizadevanj do konca leta 2018 zaključila reforme za posodobitev upravljanja človeških virov v javnem sektorju ter zlasti imenovanje upravnih generalnih direktorjev in vseh generalnih direktorjev v skladu z zakonom 4369/2016.	Generalni direktorji: vsa imenovanja (90 delovnih mest) so bila zaključena. Upravni sekretarji: doslej ni bil imenovan še noben (od 69), kot dopolnilne ukrepe pa so organi sprejeli zakon o strateškem zaposlovanju (ki tudi povezuje načrt zaposlovanja s srednjeročno fiskalno strategijo) in krepitvi zmogljivosti ministrstva za upravno obnovo ter: (i) predložili posodobljen časovni načrt za dokončanje postopkov zaposlitve upravnih sekretarjev do konca leta 2019; (ii) se s Komisijo dogovorili o načinih izvedbe neodvisne ocene ciklov imenovanja upravnih sekretarjev in generalnih direktorjev, ki naj bi bila zaključena do junija 2019, z nadaljnjimi ukrepi, sprejetimi do septembra 2019; (iii) se zavezali oblikovanju posebnega časovnega načrta za racionalizacijo kvalifikacij delovnih mest („klados“); (iv) se zavezali, da bodo posodobili podatkovno zbirko popisa („apografi“), da bo poročala tudi o tokovih stalnega osebja pravnih oseb zasebnega prava in vsebovala kategorijo začasnega osebja pravnih subjektov zasebnega prava, ki ga plačujejo NSRF/drugi viri; (v) se zavezali, da bodo do konca marca 2019 objavili prve razpise za imenovanja vodij oddelkov. Kot dopolnilni ukrep so organi zaključili naslednje: v zvezi s pravno kodifikacijo je bila sprejeta odločitev o odobritvi razpisa za „digitalni portal“ (5. marec 2019). Pravne določbe glede „centralnega odbora za kodifikacijo“ so bile objavljene za javno posvetovanje in predložene Parlamentu (26. marec 2019). Poleg tega so organi v zvezi s pomembno kadrovsko reformo uprave za javne prihodke 6. marca 2019 sprejeli spremembo, ki omogoča uvedbo prvostopenjskega povezovanja razvrščanja po stopnjah z opisi delovnih mest za IAPR (FEK A 48/2019, člen 64). Tekoče razprave z organi o določbah glede plač, ki so vključene v predlog zakona Ministrstva za gospodarstvo in razvoj. Institucije so izrazile pomisleke, da bi predlagana sprememba za razširitev tako imenovane „osebne razlike“ lahko ogrozila splošna načela reforme enotne plačne lestvice.