

# Úvod

Evropský parlament a Rada Evropské unie přijaly v prosinci 2018 revidovanou směrnici o energetické účinnosti[[1]](#footnote-1). Tato revidovaná směrnice stanovila, aby cíl v oblasti energetické účinnosti do roku 2030 bylo dosáhnout alespoň 32,5 %[[2]](#footnote-2). Zahrnovala rovněž možnou doložku o revizi směrem nahoru, která zvyšuje úroveň cílů ve srovnání s úsilím potřebným k dosažení cílů pro rok 2020. Energetická účinnost je silným motorem k dosažení cílů v oblasti klimatu pro roky 2020 a 2030 a také základním stavebním kamenem návrhu Komise s názvem „Evropská dlouhodobá strategická vize prosperující, moderní, konkurenceschopné a klimaticky neutrální ekonomiky“[[3]](#footnote-3), který byl předložen v listopadu 2018.

V této souvislosti je důležité, aby cíle v oblasti energetické účinnosti pro rok 2020 byly splněny prostřednictvím opatření, díky nimž bude možné dosahovat úspor energie i v příštím desetiletí.

Tato zpráva uvádí nejnovější poznatky, pokud jde o pokrok učiněný do roku 2017 směrem k dosažení 20% cíle před rokem 2020[[4]](#footnote-4). Jako primární zdroj údajů byly použity oficiální evropské statistiky o energii, které členské státy zaslaly Eurostatu do ledna 2019. Zpráva vychází ze zprávy o pokroku v oblasti energetické účinnosti z roku 2017[[5]](#footnote-5), z výročních zpráv za rok 2018 předložených členskými státy a z doplňující analýzy provedené v průběhu roku 2018. K lepšímu porozumění faktorům ovlivňujícím nedávný vývoj byla použita dekompoziční analýza vyvinutá Společným výzkumným střediskem (JRC)[[6]](#footnote-6) a v rámci projektu Odyssee-Mure[[7]](#footnote-7).

Nejvýznamnější jsou tato zjištění:

* Po postupném poklesu mezi lety 2007 a 2014 se spotřeba energie mezi lety 2014 a 2017 zvýšila.
* Spotřeba primární energie vzrostla v roce 2017 ve srovnání s rokem 2016 o 0,9 %. Konečná spotřeba energie vzrostla v roce 2017 o 1,1 %. V současné době jsou obě hodnoty mírně nad pevně stanovenou trajektorií k dosažení cíle pro rok 2020.
* Jednou z hlavních příčin pozorovaných výkyvů ve spotřebě energie v minulých letech jsou výkyvy počasí[[8]](#footnote-8). Údaje o spotřebě energie opravené o vlivy počasí jsou méně kolísavé, od roku 2014 však vykazují rovněž rostoucí trend (graf 1).
* Růst hospodářské činnosti nepřestává vyvíjet tlak na růst spotřeby energie. Úspory energie pomohly kompenzovat dopad tohoto zvýšení, což vedlo k postupnému zlepšení energetické náročnosti. V posledních letech však úspory energie nebyly dostatečně vysoké, aby vyrovnaly dopad růstu hospodářské činnosti, možná i kvůli zpožděnému provádění politik v oblasti energetické účinnosti v některých členských státech.
* Z posouzení nejnovějších vnitrostátních akčních plánů energetické účinnosti a z výročních zpráv za rok 2018 jasně plyne, že při dosahování úspor energie podle článku 7 směrnice o energetické účinnosti dosahují členské státy společně značného pokroku. Některé členské státy však zaostávají a mohlo by se stát, že nedostojí požadavkům na své kumulativní úspory pro roky 2014–2020.

Pokud bude pokračovat rostoucí trend spotřeby energie patrný od roku 2014, mohlo by být ohroženo dosažení cíle pro rok 2020, jak pokud jde o spotřebu primární energie, tak pokud jde o konečnou spotřebu energie. Je proto třeba dále zintenzivnit úsilí o dosažení úspor energie v krátkodobém horizontu.

V červenci 2018 zřídila Evropská komise pracovní skupinu pro mobilizaci úsilí k dosažení cílů EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2020 s cílem lépe posoudit rostoucí trend spotřeby energie a určit možný další postup[[9]](#footnote-9). Pracovní skupina dosud zdůraznila zejména potřebu lépe mobilizovat finanční prostředky, zvýšit míru a rozsah renovace budov a zajistit, aby byly splněny minimální normy energetické náročnosti.

**Graf 1**: HDP a konečná spotřeba energie v letech 1995–2016 opravená o výkyvy počasí[[10]](#footnote-10)



*Zdroj: Odyssee-Mure*

# Pokrok v plnění cíle EU v oblasti energetické účinnosti pro rok 2020

Konečná spotřeba energie[[11]](#footnote-11) se snížila o 5,9 % z 1 193 Mtoe v roce 2005 na 1 122 Mtoe v roce 2017. To je o 3,3 % více než cíl konečné spotřeby energie ve výši 1 086 Mtoe stanovený pro rok 2020. Mezi lety 2005 a 2017 se snižovala průměrným ročním tempem 0,5 %, ačkoli tato sestupná tendence byla přerušena v roce 2015, kdy konečná spotřeba energie opět začala růst (v roce 2017 vzrostla v porovnání s předchozím rokem o 1,1 %).

V roce 2017 byla vyšší spotřeba energie zaznamenána především v dopravě (meziroční nárůst +2,5 %) a v průmyslu (+1,6 %). Spotřeba energie v odvětví služeb zůstala beze změn a v sektoru domácností se snížila (–0,5 %).

V roce 2017 připadalo 34 % konečné spotřeby energie na dopravu, následovanou sektorem domácností a průmyslem (oba 25 %), odvětvím služeb (13 %) a ostatními odvětvími (3 %).

Spotřeba primární energie v EU klesla o 9,2 % z 1 720 Mtoe v roce 2005 na 1 561 Mtoe v roce 2017. To je o 5,3 % více než cíl ve výši 1 483 Mtoe pro rok 2020. Od roku 2005 do roku 2017 se snižovala v průměru o 0,8 % ročně, ale od roku 2015 opět rostla. V roce 2017 byl zaznamenán meziroční nárůst o 0,9 %.

# Vnitrostátní cíle

Do roku 2017 dokázalo sedmnáct členských států snížit nebo udržet úroveň konečné spotřeby energie pod svou hypotetickou lineární trajektorií pro dosažení svých odhadovaných cílů do roku 2020[[12]](#footnote-12). Co se však týče spotřeby primární energie, patnáct členských států se v roce 2017 stále ještě nacházelo nad svými hypotetickými lineárními trajektoriemi[[13]](#footnote-13). Celkově byla konečná spotřeba energie sedmnácti členských států (v roce 2015 to bylo ještě osmnáct) v roce 2017 nižší než jejich orientační cíl konečné spotřeby energie v roce 2020[[14]](#footnote-14). V roce 2017 pouze čtrnáct členských států (v roce 2015 to bylo ještě sedmnáct) dosáhlo nebo dokázalo udržet úroveň spotřeby primární energie nižší než jejich orientační cíl pro rok 2020[[15]](#footnote-15).

Je třeba poznamenat, že na rozdíl od příspěvků k plnění cílů pro rok 2030 neexistuje požadavek na to, aby vnitrostátní cíle pro rok 2020 v součtu tvořily cíl EU. Součet vnitrostátních cílů a cíl EU se totiž neshodují. Pokud jde o konečnou spotřebu energie, vnitrostátní orientační cíle v souhrnu činí 1 085 Mtoe, tj. o 1 Mtoe méně, než je cíl EU. Pokud jde o spotřebu primární energie, tyto cíle činí v souhrnu 1 533 Mtoe, tj. o 50 Mtoe více, než je cíl EU[[16]](#footnote-16).

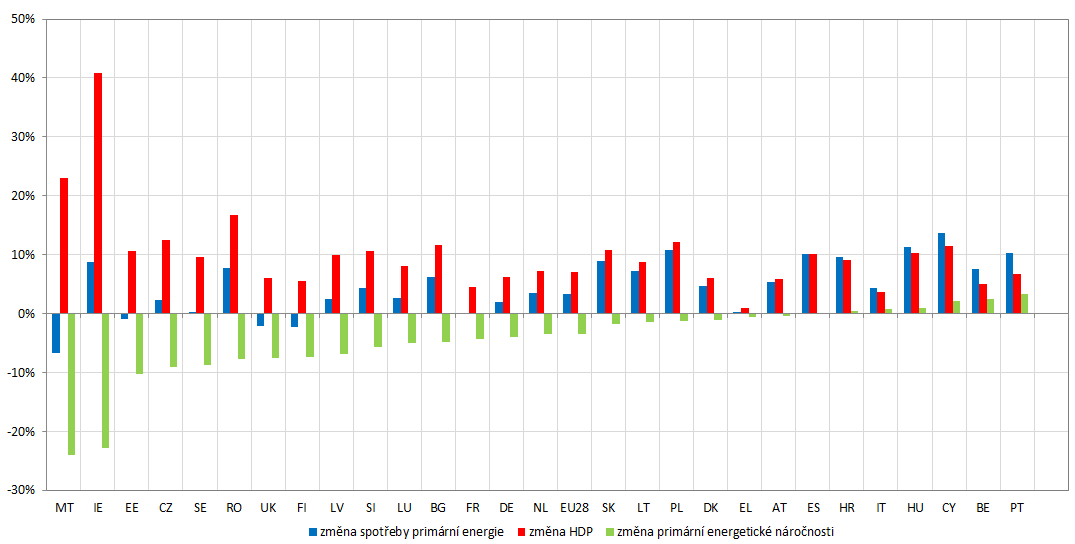
# Trendy ve spotřebě energie v členských státech

Od roku 2005 klesla konečná spotřeba energie ve všech členských státech s výjimkou Kypru, Litvy, Malty, Polska a Rakouska. Avšak v porovnání s rokem 2016 konečná spotřeba energie v roce 2017 v 24 členských státech vzrostla, přičemž nejvyšší nárůst byl zaznamenán na Slovensku (+7 %), na Maltě (+6,7 %) a v Polsku (+6,5 %). K největšímu snížení došlo v Belgii (–1,2 %), ve Spojeném království (–0,8 %) a v Itálii (–0,6 %).

Spotřeba primární energie se od roku 2005 snížila ve všech členských státech s výjimkou Estonska, Kypru a Polska. Mezi státy s největším poklesem spotřeby primární energie patří Litva (–23,4 %), Řecko (–23,2 %), Spojené království (–20,8 %) a Itálie (–17 %). Nicméně v roce 2017 spotřeba primární energie ve dvaceti členských státech v porovnání s předchozím rokem vzrostla, přičemž největší nárůst byl zaznamenán na Maltě (+12,9 %), v Rumunsku (+5,7 %) a Španělsku (+5,4 %). Nejvyšší meziroční pokles v porovnání s rokem 2016 vykázalo Estonsko (–4,2 %), po něm následovalo Spojené království (–1,6 %) a Irsko (–1,4 %).

Klesající trend se v tříletém období od roku 2014 do roku 2017 obrátil, jelikož v porovnání s rokem 2014 konečná spotřeba energie vzrostla ve všech členských státech a spotřeba primární energie v 23 členských státech[[17]](#footnote-17). Nárůst spotřeby primární energie v tomto období však byl menší než růst HDP. To znamená, že došlo ke snížení primární energetické náročnosti ve všech členských státech s výjimkou šesti (Belgie, Řecko, Itálie, Maďarsko, Rakousko a Portugalsko).

**Graf 2**: Relativní změna spotřeby primární energie, primární energetické náročnosti[[18]](#footnote-18) a HDP, 2014–2017



*Zdroj: Eurostat*

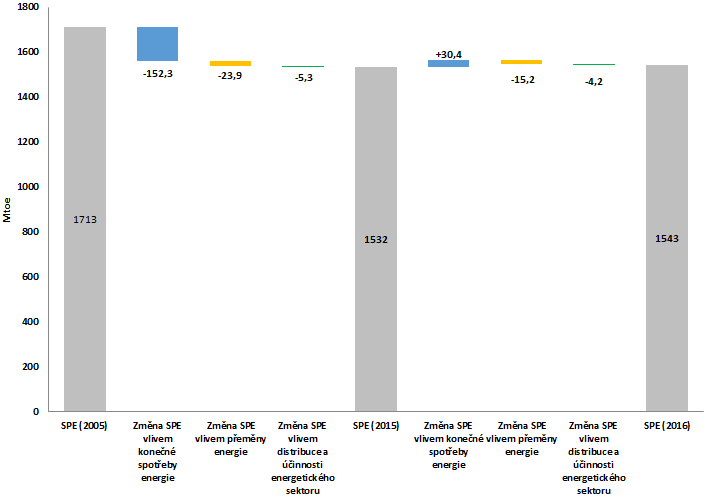
Za účelem lepšího pochopení faktorů, které stály za nedávným zvýšením spotřeby energie, uspořádala Evropská komise odborný seminář, který poskytl podklady pro zprávu, v níž se uvádějí příčiny nedávných trendů spotřeby energie[[19]](#footnote-19). Z analýzy možných faktorů, které ovlivnily rostoucí tendence spotřeby v letech od roku 2014, vyplývá, že lze zaznamenat rozdíly mezi odvětvími: hlavní nárůst spotřeby energie byl zaznamenán u budov (domácnosti a služby), a to i přes mírný sestupný trend v roce 2017, následuje odvětví dopravy, zatímco spotřeba energie v průmyslu rostla velmi málo. Spotřeba v dodávkách energie (výroba, přenos a distribuce) klesla v důsledku přechodu na energii z obnovitelných zdrojů při výrobě elektřiny. Zpráva rovněž potvrdila, že neexistuje jeden konkrétní důvod, proč se spotřeba energie v EU od roku 2014 zvýšila. Tento nárůst by mohl být způsoben částečně dobrou hospodářskou výkonností od roku 2014, částečně nízkými cenami ropy a částečně chladnější zimou v letech 2015 a 2016, přičemž kombinace těchto faktorů se bude v jednotlivých odvětvích lišit.

Zástupci členských států se na podzim roku 2018 dvakrát setkali v rámci zvláštní pracovní skupiny vytvořené Komisí, aby prodiskutovali rostoucí trendy spotřeby energie a našli možná řešení, která by EU vrátila na cestu k dosažení cílů energetické účinnosti do roku 2020. Zpráva o činnosti pracovní skupiny[[20]](#footnote-20) odhalila některé další příčiny růstu spotřeby energie související se situací v jednotlivých členských státech. Jednalo se mimo jiné o: i) opožděné provádění politik v oblasti energetické účinnosti, ii) rozdíl mezi odhadovanými a skutečně dosaženými úsporami energie, iii) nedostatečné posouzení dopadu behaviorálních aspektů, jako je zpětný účinek, iv) nedostatečné financování politik v oblasti energetické účinnosti a v) omezení týkající se pravidel EU pro státní podporu.

Díky dekompoziční analýze vypracované Společným výzkumným střediskem[[21]](#footnote-21) a v rámci projektu Odyssee-Mure[[22]](#footnote-22) je možné provést kvantitativnější analýzu různých faktorů vedoucích ke změnám spotřeby energie. Obě analýzy však zahrnují údaje pouze do roku 2016.

Hlavním faktorem snižování spotřeby primární energie byl pokles konečné spotřeby energie v důsledku zlepšení konečné energetické náročnosti (graf 3). To přispělo k celkovému poklesu spotřeby primární energie o 122 Mtoe, což odpovídá 7 % spotřeby v roce 2005. Zvýšení účinnosti přeměny představovalo v letech 2005–2016 pokles o 30 Mtoe. Snížení distribučních ztrát a spotřeby konverzního sektoru vedlo k dalšímu snížení spotřeby primární energie o 9,5 Mtoe. Rostoucí podíl energie z obnovitelných zdrojů na hrubé konečné spotřebě energie, který na úrovni EU vzrostl z 9 % na 17 %[[23]](#footnote-23), rovněž snížil úrovně spotřeby primární energie. Rostoucí využívání elektrické energie však mělo vyvažující účinek, takže celkový vliv účinnosti přeměny v podobě snížení o –30 Mtoe (což odpovídá poklesu o –2 % v porovnání se spotřebou primární energie v roce 2005) byl poměrně mírný.

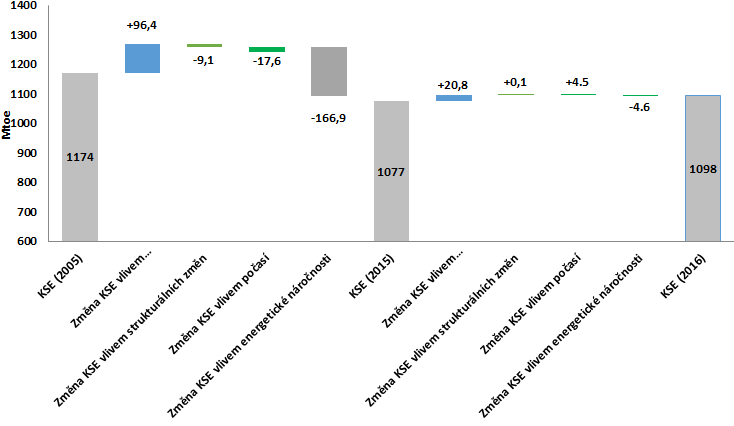
Graf 3: Rozčlenění změn ve spotřebě primární energie (v Mtoe) v EU-28 za období 2005–2016 pomocí přístupu Divisiova indexu aditivních logaritmických průměrů (Logarithmic Mean Divisia Index, LMDI).



*Zdroj: Společné výzkumné středisko (JRC)*

Pokles konečné spotřeby energie byl způsoben zejména snížením v průmyslu (–15 % v roce 2017 v porovnání s rokem 2005) a v odvětví domácností (–9 %). Oproti roku 2005 se naopak spotřeba energie zvýšila v odvětví služeb (+4 %) a v dopravě (+3 %).

**Graf 4:** Rozčlenění změn v konečné spotřebě energie (v Mtoe) v EU-28 za období 2005–2016 pomocí přístupu Divisiova indexu aditivních logaritmických průměrů (Logarithmic Mean Divisia Index, LMDI).



*Zdroj: Společné výzkumné středisko (JRC)*

Analýza JRC ukazuje, že stejně jako v případě primární energie bylo snížení konečné spotřeby energie za období 2005–2016 způsobeno zlepšením konečné energetické náročnosti (–171,4 Mtoe), které vyvážilo zvýšení spotřeby energie v důsledku hospodářského růstu (+117,4 Mtoe). Strukturální posun k energeticky účinnějším odvětvím vedl ke snížení konečné spotřeby energie o 9,1 Mtoe a teplejší zimy měly za následek snížení spotřeby energie o 13,1 Mtoe. Výsledkem bylo snížení konečné spotřeby energie v celé EU v letech 2005–2016 z 1 174 na 1 098 Mtoe (viz graf 4).

V období 2015–2016 byl v EU zaznamenán nárůst celkové konečné spotřeby energie o +20,8 Mtoe. V tomto krátkém období zlepšení náročnosti (–4,6 Mtoe) nestačila k vyrovnání účinku hospodářského růstu (účinek činnosti: +20,9 Mtoe) a chladného počasí (+4,5 Mtoe).

Analýza vypracovaná v rámci projektu Odyssee-Mure dokládá pro období 2005–2016 podobné trendy. Potvrzuje, že úspory energie hrály hlavní úlohu ve vyvážení nárůstu spotřeby stimulované účinkem činnosti, životním stylem a demografií v tomto období. Nicméně význam různých faktorů a jejich rozsah není stejný z důvodu rozdílů v metodice a vstupních údajích. Nižší spotřeba primární energie byla způsobena zejména poklesem konečné spotřeby energie (–85 Mtoe), avšak poměrně významnou úlohu hrálo rovněž zlepšení účinnosti a změny ve skladbě paliv při výrobě energie (–75 Mtoe). Pokud jde o konečnou spotřebu energie, účinek činnosti vedl ke zvýšení o 58 Mtoe, zatímco životní styl a demografie se podílely dalšími 32 Mtoe, resp. 25 Mtoe. Toto zvýšení bylo vyváženo mnohem vyššími úsporami energie mezi roky 2005 a 2016 (–163 Mtoe) a strukturální změna a počasí vedly k dalšímu snížení o 11 Mtoe na každý z těchto faktorů.

## Průmysl

Konečná spotřeba energie v průmyslu v EU se v absolutních hodnotách snížila z 332 Mtoe v roce 2005 na 283 Mtoe v roce 2017 (–15 %). V některých státech však spotřeba energie v průmyslu během tohoto období vzrostla, konkrétně v Maďarsku (+25 %), na Maltě (+9 %), v Lotyšsku (+7 %), v Rakousku (+7 %), v Belgii, v Německu a v Polsku (každý o méně než 5 %). V porovnání s předchozím rokem se konečná spotřeba energie v EU v roce 2017 zvýšila o 1,6 %, avšak vývoj v jednotlivých členských státech se lišil (jedenáct členských států zaznamenalo pokles). Státy s největším nárůstem byly Lucembursko, Polsko, Dánsko (přibližně o +4 %), Finsko a Belgie (+3 %). Objem průmyslové výroby vzrostl mezi lety 2014 a 2017 o 9 % (v roce 2017 meziročně o 3,4 %), ale tento nárůst činnosti se odrazil jen částečně ve změnách spotřeby energie, která ve stejném období vzrostla o 2 %.

Pokud jde o energetickou náročnost[[24]](#footnote-24), téměř všem členským státům se podařilo mezi lety 2005 a 2017 zlepšit výsledky svého průmyslu, což vedlo k celkovému snížení energetické náročnosti v EU o 22 %. Pouze Maďarsko (+24 %), Řecko (+17 %) a Lotyšsko (+9 %) zvýšily svou konečnou spotřebu energie jako podíl hrubé přidané hodnoty (HPH) svého průmyslového odvětví. Největší zlepšení zaznamenaly naopak Rumunsko, Estonsko, Bulharsko a Irsko (více než 50 %). Pokud jde o roční vývoj ve srovnání s rokem 2016, pouze Řecko, Lotyšsko, Maďarsko a Kypr zaznamenaly v roce 2017 zvýšení energetické náročnosti průmyslu, zatímco všechny ostatní členské státy i nadále zlepšovaly výkonnost svého průmyslu.

## Domácnosti

Konečná spotřeba energie v sektoru domácností se snížila o zhruba 9 % z 310 Mtoe v roce 2005 na 284 Mtoe v roce 2017. V letech 2014 až 2017 však spotřeba energie vzrostla o 7 % (v roce 2017 došlo k poklesu o –0,5 %). Tento nárůst byl do jisté míry důsledkem chladnějšího zimního počasí po mimořádně teplé zimě v roce 2014, když uvážíme, že spotřeba energie pro vytápění představuje přibližně 2/3 spotřeby energie domácností. Spotřeba tepelné energie pro vytápění opravená o vlivy počasí byla od roku 2010 po určitém snížení v předchozích letech víceméně neměnná. V roce 2017 byl počet vytápěcích denostupňů jen mírně vyšší než v roce 2016 a spotřeba energie meziročně dokonce klesla o 0,5 %. Ačkoli podíl chlazení prostor na spotřebě energie je stále spíše omezený, v některých státech rychle rostl, přičemž ve srovnání s rokem 2014 se téměř zdvojnásobil počet chladicích denostupňů[[25]](#footnote-25).

Zdá se, že vliv bohatství (které se mimo jiné odráží ve vyšším počtu obydlí a větší průměrné obytné podlahové ploše) a změny životního stylu (například rostoucí penetrace nových malých spotřebičů) by mohly být dalšími faktory, které stojí za nedávným zvýšením spotřeby energie. V případě veřejných budov byla jako jeden z faktorů přispívajících k trendu rostoucí spotřeby energie uvedena vyšší míra energetického pohodlí[[26]](#footnote-26).

Energetická náročnost sektoru domácností, pokud jde o spotřebu energie na obyvatele, se v období 2005–2017 v EU snížila zhruba o 12 % (ve srovnání s rokem 2016 se v roce 2017 snížila rovněž téměř o 1 %). Vývoj v jednotlivých členských státech však nebyl stejný. V sedmi státech se energetická náročnost zhoršila, přičemž největší nárůst byl zaznamenán v Bulharsku (+20 %), Litvě (+14 %) a na Maltě (+8 %). Naopak Belgie (–26 %), Irsko (–25 %) a Spojené království (–23 %) dokázaly dosáhnout největšího snížení své energetické náročnosti.

## Odvětví služeb

Odvětví služeb zaznamenalo nejvyšší nárůst spotřeby energie od roku 2005 do roku 2017 (+4 %). V tomto nárůstu se do jisté míry odrazil vysoký růst úrovně činnosti – hrubá přidaná hodnota odvětví služeb vzrostla mezi lety 2005 a 2017 přibližně o 19 %. V odvětví služeb je zřetelnější vztah mezi rostoucí zaměstnaností a spotřebou energie, jelikož spotřeba energie rostla v období poměrně silného růstu zaměstnanosti do roku 2008 a opět v období od roku 2014. Odhadem 45 % spotřeby energie v odvětví služeb nadto připadá na vytápění prostor, takže významný meziroční dopad na celkovou spotřebu v odvětví služeb mají i zimní teploty.

Konečná energetická náročnost v odvětví služeb se v období 2005-2017 snížila o 13 %. Nejvýraznějších zlepšení se podařilo dosáhnout v Irsku, Maďarsku, na Slovensku, v Rakousku a ve Švédsku. V porovnání s rokem 2016 se energetická náročnost v EU v roce 2017 dále zlepšovala; spotřeba energie zůstala stabilní, zatímco hrubá přidaná hodnota odvětví se zvýšila přibližně o 2 %.

## Odvětví dopravy

Konečná spotřeba energie v EU v dopravě[[27]](#footnote-27) se zvýšila o 2,5 % z 369 Mtoe v roce 2005 na 378 Mtoe v roce 2017. Devatenáct členských států zvýšilo v roce 2017 svou spotřebu energie v tomto odvětví ve srovnání s úrovněmi roku 2005[[28]](#footnote-28). Spotřeba se významně zvýšila (o více než 40 % od roku 2005) v Polsku, Rumunsku, v Litvě a na Maltě. Naopak v Řecku a Itálii klesla o více než 10 %.

Konečná spotřeba energie v EU v dopravě vzrostla od roku 2016 do roku 2017 o 2,5 %, přičemž nárůst ohlásily všechny členské státy s výjimkou tří[[29]](#footnote-29). Toto zvýšení je pokračováním vývoje od roku 2014: spotřeba energie v dopravě vzrostla mezi lety 2014 a 2017 o 7 %. Přibližně 81 % konečné spotřeby energie v dopravě připadá na silniční dopravu, přičemž ropné produkty (benzín a nafta) jsou v tomto odvětví zdaleka nejvíce používanými nosiči energie. Stále roste podíl letecké dopravy na celkové spotřebě energie v dopravě, ve stejném období se jednalo o nárůst o 14 %. Mezi státy s největším meziročním nárůstem patří Polsko (+16 %), Slovensko (+13 %), Chorvatsko, Malta a Rumunsko (každý +8 %).

Hlavní příčinou zvyšující se spotřeby energie byl růst dopravní činnosti a nízké ceny ropy během uvedeného období. V letech 2012 až 2016 se přeprava cestujících po třech letech poklesu zvýšila o 8,3 %. Zvýšení o 3,2 % v roce 2016 bylo nejrychlejší tempo růstu za posledních dvacet let. Nákladní doprava se od roku 2012 rovněž zvýšila, a to o 7,9 % do roku 2016. I přes tento vzestupný trend je počet přepravených tunokilometrů stále o 2,4 % nižší ve srovnání s maximem v roce 2007. K vyšší poptávce po energii v odvětví dopravy nadto dále přispěla kongesce, a to zejména ve velkých městech.

Mezi hospodářským růstem a poptávkou po komerční silniční nákladní dopravě existuje silná korelace, zatímco vztah mezi růstem HDP a přepravou cestujících je složitější a je ovlivněn mnoha faktory. Rovněž se uvádí, že relativně nižší ceny paliv zvýšily tlak na poptávku po pohonných hmotách a měnící se makroekonomické prostředí ovlivnilo vztah mezi cenami paliv a poptávkou po dopravě v EU v období od roku 2000. Pokud jde o přechod na jiný druh dopravy na úrovni EU, změny v podílech různých druhů přepravy cestujících, k nimž došlo za posledních několik let, neměly na spotřebu energie významný dopad. Pokračující nárůst cestování letadlem však vyvíjí určitý tlak směrem k vyšší spotřebě. V nákladní dopravě zůstávají podíly různých druhů dopravy v průběhu času víceméně konstantní.

Efektivnost segmentu lehkých osobních vozidel se v průběhu času zlepšuje a zvyšující se počet nových registrací pomohl zlepšit spotřebu paliva celého vozového parku. V posledních letech byl však zaznamenán obzvláště vysoký nárůst počtu registrací v segmentu sportovně užitkových vozidel (SUV). V porovnání s jinými typy vozidel mají SUV charakteristiky, jako jsou velké čelní plochy a vysoké koeficienty odporu, které mají negativní dopad na spotřebu paliva. Podle společnosti JATO[[30]](#footnote-30) připadalo v Evropě v roce 2016 na vozidla SUV 26 % celkového prodeje osobních automobilů, oproti 8 % v roce 2007. Podle LMC[[31]](#footnote-31) se navíc očekává, že tento silný vzestupný trend bude pokračovat a podíl SUV na celkovém evropském prodeji osobních automobilů v roce 2020 dosáhne 34 %.

# Stav provádění směrnice o energetické účinnosti

Komise v úzké spolupráci s členskými státy i nadále sleduje provedení směrnice o energetické účinnosti ve vnitrostátním právu a její provádění.

V roce 2018 Komise pokračovala ve strukturovaném dialogu (žádosti o informace prostřednictvím systému EU Pilot) zahájeném s členskými státy v předchozím roce s cílem zajistit, aby se všechny povinnosti a požadavky podle směrnice o energetické účinnosti správně odrážely ve vnitrostátních právních předpisech a politice. V návaznosti na posouzení odpovědí v rámci projektu EU Pilot zaslala Komise všem členským státům výzvy k dalšímu objasnění zbývajících nevyřešených otázek.

Pokud jde o povinnost podávat Komisi zprávy, byly, byť v několika případech s velkým zpožděním, předloženy všechny vnitrostátní akční plány energetické účinnosti, které měly být odevzdány do konce dubna 2017. Celkem deset členských států zahrnulo do svých vnitrostátních akčních plánů energetické účinnosti z roku 2017 aktualizace svých cílů nebo odhadů pro rok 2020. Tyto revidované cíle naznačovaly nárůst rozdílu mezi souhrnnými očekávanými příspěvky a cílem EU. Vnitrostátní akční plány energetické účinnosti obsahují podrobné informace o politikách a opatřeních v oblasti energetické účinnosti plánovaných členskými státy pro následující tři roky s cílem dosáhnout jejich vnitrostátních cílů energetické účinnosti. Ve zprávě JRC[[32]](#footnote-32) byl předložen přehled a posouzení nových opatření a používání různých nástrojů (regulačních, finančních, daňových, jakož i systémů povinného zvyšování energetické účinnosti). Uvedená zpráva rovněž analyzuje provádění opatření v oblasti energetické účinnosti v různých odvětvích (domácnosti, průmysl, doprava, zemědělství a veřejný sektor) a posuzuje úspory energie, jichž se má dosáhnout prostřednictvím hlavních politických iniciativ a programů.

Všechny výroční zprávy členských států za rok 2018 byly předloženy v průběhu roku 2018, jak se požaduje v článku 24 směrnice o energetické účinnosti. Stále je však možné zlepšit nejen harmonogram předkládání, ale i kvalitu a úplnost poskytovaných informací. Společné výzkumné středisko provedlo analýzu těchto výročních zpráv v roce 2018[[33]](#footnote-33).

## Pokrok podle článku 7 (závazek v oblasti úspor energie)

Podle článku 7 vykázaly členské státy v období 2014–2016 úspory; na úrovni EU se jednalo o celkem 54 547 ktoe. To je přibližně 24 % součtu všech kumulativních úspor energie požadovaných ke konci roku 2020 a přibližně o 10 % více než odhadovaný objem úspor pro období 2014–2016 za předpokladu, že dojde k lineárnímu plnění požadavků na úspory. Přestože součet úspor energie na úrovni EU ukazuje za rok 2016 vyšší míru úspor, měl by být pokrok podle článku 7 posouzen na vnitrostátní úrovni: každý členský stát by měl do konce roku 2020 dosáhnout svých požadavků na úspory energie.

Analýza ukazuje, že několik členských států zaostává, pokud jde o dosažené úspory v roce 2016: Bulharsko, Chorvatsko, Kypr, Česká republika, Řecko, Lotyšsko, Lucembursko a Portugalsko dosáhly v roce 2016 méně než 60 % požadovaných úspor. Francie, Maďarsko, Itálie, Litva a Španělsko dosáhly více než 80 %, stále však nedosahují úrovně požadované pro rok 2016. Na druhé straně Belgie, Dánsko, Estonsko, Finsko, Irsko, Malta, Německo, Nizozemsko, Polsko, Rumunsko, Rakousko, Slovensko, Slovinsko, Spojené království a Švédsko požadavky plní nebo dosahují ještě lepších úspor energie, než se v období 2014–2016 požaduje.

Ve své poslední výroční zprávě devět států[[34]](#footnote-34) sdělilo, že zavedly nová politická opatření. Kromě toho některé státy aktualizovaly své odhady očekávaných/realizovaných úspor pro roky 2014 a 2015, které jsou výsledkem dříve sdělených politických opatření.

Většiny (přibližně jedné třetiny) úspor energie bylo dosaženo prostřednictvím systémů povinného zvyšování energetické účinnosti, 23 % díky daním z energie nebo emisí CO2 a 18 % díky režimům financování nebo daňovým opatřením. Systémy označování energetickými štítky a vnitrostátní fondy se zasloužily pouze o malý podíl úspor energie.

Graf 5. Členění kumulativních úspor energie v období 2014–2016 podle typu politického opatření

*Zdroj: Vlastní výpočty na základě výročních zpráv členských států za rok 2018*

Více než dvou třetin dosažených úspor (68 %) se podařilo dosáhnout díky průřezovým opatřením zaměřeným na různá odvětví, včetně budov. Zbývající úspory energie byly dosaženy díky opatřením zaměřeným na domácnosti (12 %) a dopravu (9 %), dále pak na průmysl (6 %) a odvětví služeb (2 %). U 3 % vykázaných úspor bylo odvětví nejasné.

## Pokrok podle článku 5 (příkladná úloha budov veřejných subjektů)

Při předkládání svých výročních zpráv za rok 2018 nedodalo sedm členských států požadovanou aktualizaci týkající se článku 5, přičemž třináct členských států nedodrželo tuto povinnost v předchozím roce. Z těchto států neoznámily Komisi své výsledky za poslední dva roky Švédsko, Finsko, Belgie, Řecko, Rumunsko a Malta.

Mezi členskými státy, které si zvolily standardní přístup[[35]](#footnote-35), je šest, které dosáhly svých ročních cílů, pokud jde o renovovanou podlahovou plochu. Jsou to: Estonsko, Španělsko, Itálie, Litva, Lotyšsko, Lucembursko a Slovinsko. Z členských států, které zavedly alternativní přístup, dosáhlo šest členských států svých ročních cílů v oblasti úspor energie. Jedná se o Českou republiku, Francii, Chorvatsko, Irsko, Nizozemsko a Polsko. Sedm států zároveň poskytlo příslušné údaje, z nichž vyplývá, že  v letech 2014–2017 splnily své kumulativní cíle podle článku 5. Jedná se o Kypr, Německo, Irsko, Chorvatsko, Finsko, Polsko a Spojené království.

# Závěr

Z údajů z roku 2017 vyplývá, že od roku 2014 trvale roste spotřeba energie. V důsledku nárůstu, k němuž došlo v posledních třech letech až do roku 2017, spotřeba energie mírně překročila lineární trajektorii pro dosažení cílů pro rok 2020. I když zimy v letech 2015 a 2016 byly chladnější než v roce 2014, což zvýšilo poptávku po vytápění prostor, je zřejmé, že vlivy počasí nejsou jediným hybatelem nedávného zvyšování. Za vyšší poptávkou po energii rovněž stojí hospodářský růst, narůstající bohatství a změny životního stylu. Přestože opatření v oblasti energetické účinnosti tyto dopady v minulosti do značné míry vykompenzovala, zpoždění při provádění některých politik a nedostatek nového úsilí měly za následek, že úspory nebyly dostatečné k tomu, aby vedly ke snižování spotřeby energie.

Dvě odlišné metodiky dekompoziční analýzy analyzované v této zprávě potvrdily, že energetická účinnost představovala klíčový faktor, který přispěl ke zlepšení energetické náročnosti napříč odvětvími. Až do nedávna to stačilo k tomu, aby se neutralizoval nárůst poptávky po energii stimulované hospodářskou činností, vyššími standardy, pokud jde o pohodlí při vytápění a chlazení, a změnami chování a životního stylu. Zdá se však, že se v poslední době množství dosažených úspor snížilo, zatímco vzrostly pozitivní účinky činnosti.

V této souvislosti je zřejmé, že je třeba zvýšit úsilí nejen k dosažení cílů pro rok 2020, ale také stanovit správný základ pro následující desetiletí, kdy bude zapotřebí ještě vyšší úroveň ambicí. Intenzivnější úsilí o zlepšení energetické účinnosti by znamenalo také další přínosy, jako jsou nižší účty za energii, lepší zdravotní péče (díky zlepšení kvality ovzduší), větší pohodlí a méně energetické chudoby.

Pracovní skupina zřízená Evropskou komisí se shodla na tom, že je třeba vyřešit nedostatky při plnění cílů strategie EU 2020. K dalšímu pokroku má napomoci soubor řešení. Za prvé je nezbytné zajistit úplné provedení stávajících právních předpisů, neboť došlo ke zpoždění při provedení směrnic o energetické účinnosti a o energetické náročnosti budov ve vnitrostátním právu, jakož i při jejich provádění. To zahrnuje úplné splnění povinnosti úspor energie podle článku 7 a splnění požadavku na provádění pravidelných inspekcí podle článků 14 a 15 směrnice o energetické náročnosti budov. Dále je důležité plně využít zbývajících možností financování v rámci evropských strukturálních a investičních fondů a provést dodatečná opatření na vnitrostátní úrovni.

Evropská komise zintenzivnila výměnu informací a osvědčených postupů a zahájila proces posilování tržního dozoru členských států, pokud jde o požadavky na účinnost výrobků. Cílem jejích snah je rovněž pomoci členským státům vybudovat kapacity na podporu renovace budov ve veřejném sektoru, a to i prostřednictvím smluv o poskytování energetických služeb. Několik nedávno přijatých nebo připravovaných opatření by mělo po roce 2020 přinést další úspory energie v trochu delším časovém horizontu. Mezi ně patří právně závazné vnitrostátní cíle v oblasti klimatu na období 2021–2030 pro odvětví, jako jsou doprava a budovy, na něž se nevztahuje systém EU pro obchodování s emisemi, nedávno dohodnuté přísnější emisní normy CO2 pro lehká užitková vozidla po roce 2020, jakož i optimalizovaný systém monitorování, emisní normy CO2 pro nové nákladní automobily, legislativní balíček nových norem pro energetickou účinnost a označování výrobků energetickými štítky, jakož i posílený článek 7 v revidované směrnici o energetické účinnosti. Skutečnost, že revidovaná směrnice o energetické náročnosti budov lépe začleňuje digitální rozměr, usnadní zavádění IKT a inteligentních technologií, u nichž se očekává, že v nadcházejících letech budou hrát důležitou úlohu při zlepšování energetické náročnosti budov a snižování spotřeby energie v budovách. Lepší koordinace a opravné mechanismy podle nařízení o správě energetické unie[[36]](#footnote-36) by rovněž měly pomoci vrátit EU zpět na cestu plnění stanovených cílů v případě nedostatečných ambicí a pokroku v období po roce 2020.

Komise bude i nadále sledovat pokrok členských států v plnění orientačních vnitrostátních cílů energetické účinnosti do roku 2020, jakož i provádění směrnice o energetické účinnosti z jejich strany. Pracovní skupině podá zprávu o pokroku v létě 2019, kdy budou k dispozici k posouzení předběžné údaje za rok 2018.

Komise rovněž vyzývá Evropský parlament a Radu, aby se k tomuto posouzení vyjádřily.

**Tabulka 1: Přehled ukazatelů**



\* Symbol „+“ znamená, že členské státy snižovaly mezi roky 2005 a 2017 svou spotřebu primární energie i konečnou spotřebu energie rychleji, než by bylo v období 2005–2020 zapotřebí, aby do roku 2020 dosáhly svých cílů spotřeby primární energie a konečné spotřeby energie. V ostatních případech byl použit symbol „–“. KSE – konečná spotřeba energie, SPE – spotřeba primární energie.

**Tabulka 2: Přehled ukazatelů**



**Tabulka 3: Přehled úspor energie za rok 2016 oznámených podle článku 7 (ktoe)**

|  | 2016 | | | Pokrok v plnění cíle | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nové úspory** | **Celkové roční úspory** | **Kumulativní úspory za období 2014–2016** | **Celkové kumulativní úspory požadované do roku 2020 (cíl)** | **Pokrok v plnění požadavku na celkové kumulativní úspory do roku 2020** | **Odhadované roční úspory požadované v období 2014–2016** | **2014–2016 ve srovnání s odhadovanými ročními úsporami** |
| Rakousko | 389 | 1 026 | 1 908 | 5 200 | 37 % | 1 114 | 171 % |
| Belgie | 226 | 779 | 1 640 | 6 911 | 24 % | 1 481 | 111 % |
| Bulharsko | 50 | 99 | 178 | 1 942 | 9 % | 416 | 43 % |
| Chorvatsko | 15 | nejsou k dispozici | 62 | 1 296 | 5 % | 278 | 22 % |
| Kypr | 2 | 6 | 14 | 242 | 6 % | 52 | 28 % |
| Česká republika | 150 | 310 | 521 | 4 882 | 11 % | 1 046 | 50 % |
| Dánsko | 256 | 699 | 1 346 | 3 841 | 35 % | 823 | 163 % |
| Estonsko | 77 | 184 | 284 | 610 | 47 % | 131 | 217 % |
| Finsko | 562 | nejsou k dispozici | 4 775 | 4 213\* | 113 % | 903 | 529 % |
| Francie | 943 | 2 887 | 6 489 | 31 384 | 21 % | 6 725 | 96 % |
| Německo | 2 637 | 4 085 | 9 943 | 41 989 | 24 % | 8 998 | 111 % |
| Řecko | 40 | 174 | 394 | 3 333 | 12 % | 714 | 55 % |
| Maďarsko | 72 | 292 | 641 | 3 680 | 17 % | 788 | 81 % |
| Irsko | 116 | 330 | 609 | 2 164 | 28 % | 464 | 131 % |
| Itálie | nejsou k dispozici | 1 993 | 4 638 | 25 502 | 18 % | 5 465 | 85 % |
| Lotyšsko | 15 | 32 | 58 | 851 | 7 % | 182 | 32 % |
| Litva | 23 | 86 | 188 | 1 004 | 19 % | 215 | 87 % |
| Lucembursko | nejsou k dispozici | 14 | 24 | 515 | 5 % | 110 | 22 % |
| Malta | nejsou k dispozici | 8 | 16 | 67 | 24 % | 14 | 112 % |
| Nizozemsko | 586 | 3 416 | 5 211 | 11 512 | 45 % | 2 467 | 211 % |
| Polsko | nejsou k dispozici | nejsou k dispozici | 3 268 | 14 818 | 22 % | 3 175 | 103 % |
| Portugalsko | 29 | 94 | 206 | 2 532 | 8 % | 543 | 38 % |
| Rumunsko | nejsou k dispozici | 667 | 1 368 | 5 817 | 24 % | 1 247 | 110 % |
| Slovensko | 56 | 241 | 497 | 2 284\*\* | 22 % | 489 | 102 % |
| Slovinsko | 37 | 180 | 285 | 945 | 30 % | 203 | 141 % |
| Španělsko | 514 | 1 536 | 3 180 | 15 979 | 20 % | 3 424 | 93 % |
| Švédsko | nejsou k dispozici | 1 505 | 3 021 | 9 114 | 33 % | 1 953 | 155 % |
| Spojené království | nejsou k dispozici | 2 984 | 6 208 | 27 859 | 22 % | 5 970 | 104 % |
| **Celkem** | **6 794** | **24 633** | **54 547** | **230 486** | **24 %** | **49 390** | **110 %** |

*Zdroj: Informace oznámené členskými státy, doplněné v případě potřeby výpočty a projekcemi Komise.*

1. Směrnice 2018/2002/EU. [↑](#footnote-ref-1)
2. Cíl 32,5 % do roku 2030 se rovná konečné spotřebě energie ve výši 956 Mtoe a/nebo spotřebě primární energie ve výši 1 273 Mtoe v EU-28. [↑](#footnote-ref-2)
3. COM(2018) 773 final. [↑](#footnote-ref-3)
4. Cíl pro rok 2020 zahrnuje snížení celkové energetické spotřeby EU-28 na nejvýše 1 086 Mtoe a snížení spotřeby primární energie na nejvýše 1 483 Mtoe. [↑](#footnote-ref-4)
5. COM(2017) 687 final. [↑](#footnote-ref-5)
6. Economidou, M. and Romàn Collado, R. (2019), [*Assessing the progress towards the EU efficiency targets using index decomposition analysis 2015-2016*](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/assessing-progress-energy-efficiency-targets_en.pdf) (Posuzování pokroku při splnění cílů EU v oblasti energetické účinnosti za použití indexové dekompoziční analýzy 2015–2016), JRC Science for Policy Report. [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.indicators.odyssee-mure.eu/decomposition.html>. [↑](#footnote-ref-7)
8. Výsledkem výjimečně teplé zimy v roce 2014 byla mnohem nižší potřeba vytápění v tomto roce. Zimní teploty v letech 2015, 2016 a 2017 více odpovídaly klimatickému průměru (i když se nacházely stále ještě pod dlouhodobým průměrem), v důsledku čehož se zvýšila potřeba vytápění, jakož i spotřeba energie v sektoru domácností a v odvětví služeb. [↑](#footnote-ref-8)
9. Evropská komise (2019), [*Report of the work of the Task Force on mobilising efforts to reach the EU Energy efficiency targets for 2020*](https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/report_of_the_work_of_task_force_mobilising_efforts_to_reach_eu_ee_targets_for_2020.pdf) (Zpráva o činnosti – pracovní skupina pro mobilizaci úsilí k dosažení cílů EU v oblasti energetické účinnosti do roku 2020)*.* [↑](#footnote-ref-9)
10. Korekční faktor vlivů počasí byl stanoven jako podíl vytápěcích denostupňů v daném roce a průměru vytápěcích denostupňů v období 1980–2004. Tento korekční faktor byl uplatněn na spotřebu energie použité pro vytápění domácností. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ke sledování pokroku při dosahování cíle EU v oblasti energetické účinnosti na období 2020–2030 se používají ukazatele nové energetické bilance dle Eurostatu. [↑](#footnote-ref-11)
12. S výjimkou Belgie, Bulharska, Estonska, Francie, Litvy, Maďarska, Německa, Polska, Rakouska, Slovenska a Švédska. [↑](#footnote-ref-12)
13. S výjimkou Belgie, Bulharska, Estonska, Francie, Irska, Kypru, Maďarska, Německa, Nizozemska, Polska, Portugalska, Rakouska a Švédska. [↑](#footnote-ref-13)
14. S výjimkou Belgie, Bulharska, Estonska, Francie, Litvy, Maďarska, Německa, Rakouska, Slovenska, Spojeného království a Švédska. [↑](#footnote-ref-14)
15. S výjimkou Belgie, Bulharska, Kypru, Francie, Německa, Nizozemska, Rakouska, Spojeného království a Švédska. [↑](#footnote-ref-15)
16. Rozdíl může být ještě větší vzhledem k tomu, že se stanovování úrovně spotřeby primární energie a konečné spotřeby energie u některých vnitrostátních cílů neřídí vhodnou metodikou. [↑](#footnote-ref-16)
17. Je třeba poznamenat, že v roce 2014 byla výjimečně teplá zima, takže část zvýšení spotřeby energie jde na vrub návratu k průměrnějším zimním teplotám. [↑](#footnote-ref-17)
18. Spotřeba primární energie ve vztahu k HDP. [↑](#footnote-ref-18)
19. Samuel Thomas (2018), [*Drivers of recent energy consumption trends across sectors in EU28*](https://ec.europa.eu/energy/en/studies/drivers-recent-energy-consumption-trends-across-sectors-eu28) (Příčiny nedávných trendů spotřeby energie napříč odvětvími v EU-28).

    Energy Consumption Trends Workshop Report (Zpráva ze semináře o trendech vývoje spotřeby energie). [↑](#footnote-ref-19)
20. Evropská komise (2019), *Zpráva o činnosti..., op. cit.* [↑](#footnote-ref-20)
21. Economidou, M. a Romàn Collado, R. *op. cit.* [↑](#footnote-ref-21)
22. <http://www.indicators.odyssee-mure.eu/decomposition.html>. [↑](#footnote-ref-22)
23. Údaje z roku 2016. [↑](#footnote-ref-23)
24. Spotřeba energie vztažená k hrubé přidané hodnotě. [↑](#footnote-ref-24)
25. Tsemekidi Tzeiranaki S., Bertoldi P (et al.) (2018), [*Energy consumption and energy efficiency trends in the EU-28 for the period 2000-2016*](https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/energy-consumption-and-energy-efficiency-trends-eu-28-period-2000-2016) (Spotřeba energie a trendy energetické účinnosti v EU-28 za období 2000–2016)*,* JRC Science for Policy Report [↑](#footnote-ref-25)
26. Samuel Thomas (2018), op. cit. [↑](#footnote-ref-26)
27. Včetně potrubní dopravy, na rozdíl od přístupu použitého v dokumentu COM(2015) 574 final, neboť cíle energetické účinnosti pro rok 2020 nevylučují potrubní dopravu. [↑](#footnote-ref-27)
28. Srovnání mezi jednotlivými členskými státy je nutno provést obezřetně, jelikož konečná spotřeba energie je založena na prodaných palivech, nikoli na palivech spotřebovaných na území dotyčného státu. [↑](#footnote-ref-28)
29. Belgie, Itálie a Slovinsko. [↑](#footnote-ref-29)
30. Munoz, F., (2018), [*The global domination of SUVs continues in 2017*](https://www.jato.com/global-domination-suvs-continues-2017) *(Pokračování globální dominance vozů SUV v roce 2017).* [↑](#footnote-ref-30)
31. LMC (2018), [*Automotive sales, production, powertrain forecasting*](https://lmc-auto.com/) *(Prognózy prodeje, výroby a hnacího ústrojí vozidel).* [↑](#footnote-ref-31)
32. Economidou, M., Labanca, N. (et al.) (2019), [*Assessment of the Second National Energy Efficiency Action Plans under the Energy Efficiency Directive*](https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/assessment-second-national-energy-efficiency-action-plans-under-energy-efficiency-directive) (Posouzení druhé generace vnitrostátních akčních plánů energetické účinnosti podle směrnice o energetické účinnosti), JRC Science for Policy Report. [↑](#footnote-ref-32)
33. Tsemekidi-Tzeiranaki, S., Labanca, N. (et al.) (2019), [*Analysis of the annual reports 2018 under the Energy Efficiency Directive*](https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/analysis-annual-reports-2018-under-energy-efficiency-directive) (Analýza výročních zpráv za rok 2018 podle směrnice o energetické účinnosti)*,* JRC Technical Reports. [↑](#footnote-ref-33)
34. Bulharsko, Estonsko, Itálie, Kypr, Lotyšsko, Maďarsko, Portugalsko, Řecko a Španělsko. [↑](#footnote-ref-34)
35. Článek 5 vyžaduje, aby členské státy každoročně renovovaly 3 % celkové podlahové plochy vytápěných a/nebo chlazených budov s užitnou plochou větší než 250 m2 ve vlastnictví a v užívání ústředních vládních institucí, které nesplňují minimální požadavky na energetickou náročnost, s cílem splnit alespoň minimální požadavky na energetickou náročnost (standardní přístup), nebo přijmout jiná nákladově efektivní opatření k dosažení rovnocenných úspor energie (alternativní přístup). [↑](#footnote-ref-35)
36. COM(2016) 759 final. [↑](#footnote-ref-36)