



Brussel, 10.4.2019
COM(2019) 172 final

2019/0091 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (2019-2024)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau is op 15 april 2008 in werking getreden. Het meest recente protocol bij de overeenkomst is op 24 november 2014 in werking getreden en liep af op 23 november 2017.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren¹ heeft de Commissie met de regering van de Republiek Guinee-Bissau onderhandelingen gevoerd met het oog op het sluiten van een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau². Na afloop van deze onderhandelingen is op 15 november 2018 een nieuw protocol geparafeerd. Het protocol bestrijkt een periode van vijf jaar vanaf de datum van voorlopige toepassing, d.w.z. vanaf de datum van de ondertekening ervan, zoals bepaald in artikel 16 van het protocol.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

In overeenstemming met de prioriteiten van de hervorming van het visserijbeleid³ biedt het nieuwe protocol vaartuigen van de Unie vangstmogelijkheden in de wateren van Guinee-Bissau op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de Internationale Commissie voor de instandhouding van Atlantische tonijnen (International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas – Iccat). Dit nieuwe protocol houdt rekening met de resultaten van een evaluatie van het meest recente protocol (2014-2018) en van een verkennende evaluatie waarin is nagegaan of het wenselijk is een nieuw protocol te sluiten. Beide evaluaties werden uitgevoerd door externe deskundigen. Voorts zal het protocol het voor de Europese Unie en de Republiek Guinee-Bissau mogelijk maken om nauwer samen te werken met het oog op de bevordering van een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Guinee-Bissau, en zal het de inspanningen van Guinee-Bissau voor de ontwikkeling van zijn blauwe economie ondersteunen, dit alles in het belang van beide partijen.

Het protocol voorziet in vangstmogelijkheden in de volgende categorieën:

- (1) vriestrawlers voor de garnaalvisserij;
- (2) vriestrawlers voor de visvangst en de vangst van koppotigen;
- (3) trawlers voor kleine pelagische soorten;
- (4) vriesschepen voor de tonijnvisserij met de zegen en beugschepen;
- (5) vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel.

Voor de eerste drie categorieën worden de vangstmogelijkheden voor de eerste twee jaar uitgedrukt in visserijinspanning (brutoregisterton, brt) en voor de laatste drie jaar in vangstbeperking (totaal toegestane vangsten, TAC).

¹ Aangenomen door de Raad Milieu op 28 februari 2017.

² PB L 342 van 27.12.2007, blz. 5.

³ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij met Guinee-Bissau passen in het kader van het externe optreden van de EU ten aanzien van de ACS-landen, en houden met name rekening met de doelstellingen van de Unie op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De gekozen rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, waar in artikel 43, lid 2, het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld en waar in artikel 218, lid 5, de desbetreffende fase van de procedure voor het onderhandelen over en het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en derde landen is vastgesteld.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid vastgestelde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vissersvaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het voorstel is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

In 2016 heeft de Commissie een ex-postevaluatie van het huidige protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Unie en Guinee-Bissau verricht, alsook een ex-ante-evaluatie van een eventuele vernieuwing van het protocol. De conclusies van die evaluaties zijn opgenomen in een afzonderlijk werkdocument⁴.

In de evaluatie is geconcludeerd dat de sector van de tonijnvisserij van de EU veel belangstelling heeft voor de visserij in Guinee-Bissau en dat een vernieuwing van het protocol zou bijdragen aan een betere monitoring, controle en bewaking en aan een betere governance van de visserij in de regio.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector, internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van Guinee-Bissau. Daarnaast heeft ook overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

⁴ SWD (2017) 19 final van 18.1.2017.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 15 600 000 EUR, berekend op basis van:

- a) een jaarlijks bedrag voor de toegang tot de visbestanden, voor de in het protocol vastgestelde categorieën, ten belope van 11 600 000 EUR per jaar gedurende de gehele looptijd van het protocol;
- b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid en de blauwe economie van Guinee-Bissau ten bedrage van 4 000 000 EUR per jaar gedurende de hele looptijd van het protocol. Deze steun beantwoordt aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de continentale en maritieme visbestanden van Guinee-Bissau gedurende de hele looptijd van het protocol.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁵.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplannen en regelingen voor monitoring, evaluatie en rapportage**

De regelingen voor de monitoring zijn vastgesteld in het protocol.

⁵ In overeenstemming met het Interinstitutioneel akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (2019-2024)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 17 maart 2008 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 241/2008¹ betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (hierna "de overeenkomst" genoemd)², welke overeenkomst op 15 april 2008 in werking is getreden, vervolgens stilzwijgend is verlengd en nog steeds van kracht is.
- (2) Het meest recente protocol bij de overeenkomst liep af op 23 november 2017.
- (3) De Commissie heeft namens de Europese Unie onderhandeld over een nieuw protocol tot uitvoering van de overeenkomst (hierna "het protocol" genoemd). Na afloop van de onderhandelingen is het protocol op 15 november 2018 geparafeerd.
- (4) Het protocol heeft tot doel het voor de Europese Unie en de Republiek Guinee-Bissau mogelijk te maken om nauwer samen te werken met het oog op de bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de wateren van Guinee-Bissau, en Guinee-Bissau ondersteuning te bieden bij zijn inspanningen om een blauwe economie te ontwikkelen.
- (5) Het protocol moet, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum, namens de Unie worden ondertekend.
- (6) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Unie spoedig met hun visserijactiviteiten kunnen starten, moet het protocol, zodra het is ondertekend, voorlopig worden toegepast, in afwachting van de inwerkingtreding ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Unie verleent machtiging voor de ondertekening van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek

¹ Verordening (EG) nr. 241/2008 van de Raad van 17 maart 2008 betreffende de sluiting van de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau (PB L 75 van 18.3.2008, blz. 49).

² PB L 342 van 27.12.2007, blz. 5.

Guinee-Bissau (2019-2024) (hierna het "protocol" genoemd), onder voorbehoud van de sluiting van dat protocol.

De tekst van het protocol is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar over het protocol is (zijn) aangewezen, machtiging verleent het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt het protocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig toegepast overeenkomstig artikel 16 van het protocol.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en)
- 1.3. Het voorstel/initiatief betreft:
- 1.4. Doelstelling(en)
 - 1.4.1. *Algemene doelstelling(en)*
 - 1.4.2. *Specifieke doelstelling(en)*
 - 1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*
 - 1.4.4. *Prestatie-indicatoren*
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
 - 1.5.1. *Behoefte(n) waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*
 - 1.5.2. *Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van het optreden van de Unie" verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die daarzonder enkel door het optreden van de lidstaten zou zijn gecreëerd.*
 - 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*
 - 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*
 - 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voorerschikking*
- 1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake monitoring en verslagen

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de beheersvorm(en), het (de) uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, de betalingsvoorwaarden en de voorgestelde controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) syste(e)(men) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor de kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

3.2.2. Raming van de met beleidskredieten gefinancierde output

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Unie, en de voorlopige toepassing van het protocol tot uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Guinee-Bissau

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

11 – Maritieme zaken en visserij

11.03 – Verplichte bijdragen aan regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en andere internationale organisaties en duurzamevisserijovereenkomsten (DVO's)

11.03.01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

☒ **een nieuwe actie**

☐ **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**⁸

☐ **de verlenging van een bestaande actie**

☐ **de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om de vissersvaartuigen van de Europese Unie toegang te verlenen tot de visserijzones van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de Unie te stimuleren.

De partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie en een betere politieke en financiële visserijgovernance).

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling

Bijdragen tot de duurzame visserij buiten de wateren van de Unie, de Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en het

⁸

In de zin van artikel 58, lid 2, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

Maritieme zaken en visserij voor de vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's) (begrotingsonderdeel 11.03.01).

1.4.3. Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

Met de sluiting van het protocol wordt een strategisch partnerschapskader voor de visserij tussen de Europese Unie en de Republiek Guinee-Bissau vastgesteld. De sluiting van het protocol creëert vangstmogelijkheden voor de vaartuigen van de Unie in de wateren van Guinee-Bissau.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name op het gebied van monitoring en bestrijding van illegale visserij en steun voor de ambachtelijke visserij, draagt het protocol voorts bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

Tot slot draagt het protocol bij aan de blauwe economie van Guinee-Bissau door de bevordering van groei in verband met maritieme activiteiten en van een duurzame exploitatie van de mariene hulpbronnen van dat land.

1.4.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

Benutting van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage aan de werkgelegenheid en de toegevoegde waarde in de Unie en aan de stabilisering van de markt van de Unie (op geaggregeerd niveau met andere partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij).

Bijdrage aan de verbetering van het onderzoek, de monitoring en de controle van de visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de ambachtelijke visserij.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Het is de bedoeling dat het nieuwe protocol met ingang van de datum van ondertekening voorlopig van toepassing zal zijn, zodat de in het kader van het huidige protocol aan de gang zijnde visserijactiviteiten zo min mogelijk worden onderbroken.

Op grond van het nieuwe protocol wordt een kader geschapen voor de visserijactiviteiten van de vloot van de Unie in de visserijzone van Guinee-Bissau en kunnen de EU-reders vismachtigingen aanvragen om in die zone te vissen. Voorts wordt met het nieuwe protocol de samenwerking tussen de EU en Guinee-Bissau versterkt om de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid te bevorderen. Met

name voorziet het protocol in VMS-monitoring van de vaartuigen en in elektronische transmissie van vangstgegevens. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal Guinee-Bissau helpen bij zijn nationale visserijstrategie, onder meer wat betreft de bestrijding van IOO-visserij.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van het optreden van de Unie (deze toegevoegde waarde kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijv. coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van het optreden van de Unie" verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die daarzonder enkel door het optreden van de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Als de Unie geen nieuw protocol sluit, zouden de vaartuigen van de Unie hun visserijactiviteiten niet kunnen verrichten, aangezien de overeenkomst een clausule bevat tot uitsluiting van de visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de Unie en Guinee-Bissau.

1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Op basis van de analyse van de historische vangsten in de visserijzone van Guinee-Bissau en de recente vangsten in het kader van soortgelijke protocollen die in de regio zijn gesloten, en op basis van de evaluaties en de beschikbare wetenschappelijke adviezen hebben de partijen vangstmogelijkheden vastgesteld die voor de eerste twee jaar zijn uitgedrukt in visserijinspanning (brutoregister ton, brt) en voor de laatste drie jaar in vangstbeperking (totaal toegestane vangsten, TAC) en die betrekking hebben op de volgende categorieën: vriestrawlers voor de garnaalvisserij, vriestrawlers voor de visvangst en voor de vangst van koppotigen en trawlers voor kleine pelagische soorten. Het protocol voorziet tevens in vangstmogelijkheden voor vriesschepen voor de tonijnvisserij met de zegen en vaartuigen voor de visserij met de drijvende beug en voor vaartuigen voor de tonijnvisserij met de hengel. De sectorale steun is op een vrij hoog niveau vastgesteld om rekening te houden met de behoeften van de visserijautoriteiten van Guinee-Bissau inzake capaciteitsopbouw, met de prioriteiten van de nationale visserijstrategie en met de plannen ter ondersteuning van de blauwe economie van deze kuststaat.

1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

De middelen die als financiële compensatie voor de toegang in het kader van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van Guinee-Bissau. De voor de sectorale steun uitgetrokken middelen worden echter aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie toegewezen (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dit een voorwaarde is voor de sluiting en de monitoring van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschietters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

--

1.6. **Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief**

X beperkte geldigheidsduur

- X van kracht vanaf 2019 tot en met 2024
- X financiële gevolgen vanaf 2019 tot en met 2024, zowel voor de vastleggingskredieten als voor de betalingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

- uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)⁹

X Direct beheer door de Commissie

- **X** via haar diensten, met inbegrip van haar personeel in de delegaties van de Unie;
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen;
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- ☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- ☐ publiekrechtelijke organen;
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan één beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

--

⁹ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake monitoring en verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE, in samenwerking met zijn in de regio (Dakar, Senegal) gevestigde visserijattaché) zal regelmatig de uitvoering van het protocol monitoren wat betreft het gebruik dat de exploitanten maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de partnerschapsovereenkomst inzake visserij in ten minste één jaarlijkse bijeenkomst van de gemengde commissie. Tijdens die bijeenkomst bespreken de Commissie en Guinee-Bissau de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en, indien van toepassing, de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de beheersvorm(en), het (de) uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, de betalingsvoorwaarden en de voorgestelde controlestrategie*

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de middelen die voor de financiering van het sectorale visserijbeleid zijn bestemd, door Guinee-Bissau.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) syste(e)(men) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Er zal uitvoerig worden gedialogeerd over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Ook de in artikel 5 van het protocol genoemde gezamenlijke analyse van de resultaten maakt deel uit van deze controlemiddelen.

Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

- 2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de betrokken beheerde financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

--

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijv. in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De Commissie verbindt zich ertoe een beleidsdialoog te voeren en geregeld overleg te plegen met de Republiek Guinee-Bissau om het beheer van de overeenkomst en van het protocol te verbeteren en de bijdrage van de Unie aan het duurzame beheer van de visbestanden te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een partnerschapsovereenkomst inzake visserij verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moeten de bankrekeningen van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 4, lid 7, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang moet worden overgemaakt op één enkele bij de centrale bank van Guinee-Bissau geopende rekening van de schatkist, en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel op een rekening van de schatkist van Guinee-Bissau.
--

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹⁰	van EVA-landen ¹¹	van kandidaat-lidstaten ¹²	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	11.03.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, onder b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹⁰ GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹¹ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹² Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel voor de kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nummer 2	Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen
--	---------------------------	--

DG: MARE			Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
• Beleidskredieten								
Begrotingsonderdeel ¹³	Vastleggingen	(1a)	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	(2a)	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)						
	Betalingen	(2b)						
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹⁴								
Begrotingsonderdeel		(3)						
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	=2a+2b +3	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78

¹³ Volgens de officiële begrotingsnomenclatuur.

¹⁴ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	(5)	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)						
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <2.> van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+ 6	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	=5+ 6	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:

• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)						
	Betalingen	(5)						
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)						
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4 van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	=5+ 6	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78

Rubriek van het meerjarige financiële kader	5	"Administratieve uitgaven"
--	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de "administratieve begrotingsgegevens", die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (Bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
DG: MARE							
• Personele middelen							
• Andere administratieve uitgaven							
TOTAAL DG MARE	Kredieten						

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)						
--	--	--	--	--	--	--	--

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

		Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78
	Betalingen	15,6	15,6	15,6	15,6	15,6	78

3.2.2. Raming van de met beleidskredieten gefinancierde output

Vastleggingskredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	TOTAAL						
	Soort output ¹⁵	Gem. kosten	Aantal outputs	Koste n	Aantal outputs	Koste n	Aantal outputs	Koste n	Aantal outputs	Koste n	Aantal outputs	Koste n	Totaal aantal output s	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹⁶														
- Toegang	Jaarlijks			11,6		11,6		11,6		11,6		11,6		58
Sectorale steun	Jaarlijks			4		4		4		4		4		20
- Output														
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 1														
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2														
- Output														
Subtotaal specifieke doelstelling nr. 2														
TOTAAL				15,6		15,6		15,6		15,6		15,6		78

¹⁵

Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bijvoorbeeld: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹⁶

Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ¹⁷	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	--	--------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								

Buiten RUBRIEK 5¹⁸ van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal Buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

¹⁷ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

¹⁸ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- ☒ X Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
XX 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01/11/21 (onderzoek door derden)							
10 01 05 01/11 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE) ¹⁹							
XX 01 02 01 (AC, END en INT van de "totale financiële middelen")							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 04 jj ²⁰	- zetel						
	- delegaties						
XX 01 05 02/12/22 (AC, END en INT – onderzoek door derden)							
10 01 05 02/12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	Uitvoering van het protocol (betalingen, toegang van de vaartuigen van de Unie tot de wateren van Guinee-Bissau, verwerking van de vismachtigingen), voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, voorbereiding van de vernieuwing van het protocol, externe evaluatie, wetgevingsprocedures en onderhandelingen.
Extern personeel	Uitvoering van het protocol: contacten met de autoriteiten van Guinee-Bissau betreffende de toegang van de vaartuigen van de Unie tot de wateren van Guinee-Bissau, verwerking van de vismachtigingen, voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, en met name uitvoering van de sectorale steun.

¹⁹ AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JPD = jeune professionnel en délégation (jonge professional in delegaties).

²⁰ Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader (MFK).

Hierbij gaat het om het gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40).

- ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar N ²¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

²¹

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- X Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor de overige ontvangsten
 - Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²²						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bijv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

²²

Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.