



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.4.2019
COM(2019) 184 final

2019/0094 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd vad gäller den ansökan om anslutning till konventionen som lämnats in av Förenade kungariket

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i det organ som inrättas genom konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd (Nascokonventionen) i samband med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands (Förenade kungariket) anslutning till den konventionen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket, i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, till Europeiska rådet sin avsikt att utträda ur Europeiska unionen. Följaktligen kommer Förenade kungariket att bli ett tredjeland och unionsrätten kommer att upphöra att tillämpas på landet antingen den dag då utträdesavtalet träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, den 13 april 2019, såvida inte ett senare datum fastställs enhälligt av Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket.

Förenade kungariket är fram till sitt utträde ur unionen fortfarande en medlemsstat som åtnjuter alla de rättigheter och är bunden av alla de skyldigheter som följer av fördragen, inklusive efterlevnaden av principen om lojalt samarbete. I Europeiska rådets riktlinjer av den 29 april 2017 framhålls behovet av att i en internationell kontext ta hänsyn till Förenade kungarikets särdrag såsom utträdande medlemsstat, under förutsättning att landet fullgör sina skyldigheter och förblir lojalt mot unionens intressen medan landet fortfarande är en medlemsstat.

Unionen och Förenade kungariket har förhandlat fram ett utträdesavtal i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen, vilket godkändes av Europeiska rådet av den 25 november 2018 (nedan kallat *utträdesavtalet*). De interna förfarandena för ingåendet av detta avtal pågår på unionsnivå¹. I utträdesavtalets fjärde del fastställs en övergångsperiod under vilken unionsrätten, inklusive internationella avtal som ingåtts av unionen, kommer att fortsätta att vara tillämplig på och i Förenade kungariket (nedan kallad *övergångsperioden*). Unionen kommer att underrätta sina internationella partner om de särskilda villkor som föreskrivs i utträdesavtalet enligt vilka Förenade kungariket, under en övergångsperiod, kommer att behandlas som en medlemsstat vid tillämpningen av de internationella avtal som ingåtts av unionen, däribland Nascokonventionen.

I kommissionens meddelande *Förberedelser inför Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen den 30 mars 2019: beredskapsplan* av den 13 november 2018 anges de beredskapsåtgärder som kommissionen planerar att vidta om inget utträdesavtal träder i kraft på utträdesdagen. I meddelandet anger kommissionen de åtgärder som den anser nödvändiga och erinrar om att ytterligare åtgärder kan bli nödvändiga i ett senare skede.

Europeiska rådet (artikel 50) upprepade den 13 december 2018 och den 21 mars 2019 sin uppmaning till arbete på alla nivåer med förberedelser och beredskapsplanering för följderna av Förenade kungarikets utträde, med beaktande av alla tänkbara utfall.

Nascokonventionen är för närvarande tillämplig på Förenade kungariket, eftersom unionen är avtalsslutande part i konventionen. Detta förhållande kommer att upphöra den dag då

¹ Se rådets beslut (EU) 2019/274 av den 11 januari 2019 om undertecknande på Europeiska unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar av avtalet om Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 47 I, 19.2.2019, s. 1).

Förenade kungariket inte längre omfattas av Nascokonventionen i egenskap av medlemsstat i unionen.

Det främsta målet med Nascokonventionen är ”att genom samråd och samarbete medverka till bevarandet, återställandet, befrämjandet och det ändamålsenliga förvaltandet av de laxbestånd som är föremål för denna konvention med beaktande av bästa tillgängliga vetenskapliga data.” Nascokonventionen trädde i kraft den 1 oktober 1983. Europeiska unionens råd är depositarie för Nascokonventionen.

2.1. Organisationen för bevarandet av laxbestånden i Nordatlanten

Organisationen för bevarandet av laxbestånden i Nordatlanten (Nasco) är en internationell organisation som inrättas genom Nascokonventionen. Den inrättades med direkt beaktande av bestämmelserna om anadroma fiskbestånd i artikel 66 i Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 (Unclos).

Konventionen är tillämplig på de vildlaxbestånd som vandrar utanför områden inom kuststaters fiskerijurisdiktion i Atlanten norr om latituden 36° N i hela sitt vandringsområde.

Nasco ansvarar därför för regleringen av fisket efter vild lax till havs i hela Nordatlanten. Nasco behandlar också andra relevanta frågor som rör bevarandet av vildlaxbestånden. I ett bredare sammanhang tar Nasco också ställning till ytterligare lämpliga åtgärder för vatten inom avtalsparternas jurisdiktion för att säkerställa överlevnaden för vildlaxbestånden i Atlanten.

Nasco är en juridisk person och åtnjuter, i sina förbindelser med andra internationella organisationer och inom de avtalsslutande parternas territorier, den rättsliga ställning som krävs för att organisationen ska kunna fullgöra sina uppgifter och uppnå sina syften.

2.2. Nasco

Nasco består av ett råd, tre regionala kommissioner (kommissionen för Nordamerika, kommissionen för Nordostatlanten och kommissionen för västra Grönland) samt ett sekretariat. Rådet har företrädare för alla avtalsslutande parter i konventionen: Kanada, Danmark (för Färöarna och Grönland), Europeiska unionen, Norge, Ryska federationen och Amerikas förenta stater. Frankrike (avseende Saint-Pierre-et-Miquelon) deltar i Nascos möten som observatör.

Europeiska unionen är part i Nascokonventionen², eftersom konventionens syfte ingår i den gemensamma fiskeripolitikens tillämpningsområde, där unionen har exklusiv befogenhet. Medlemsstaterna omfattas av Nascokonventionen i enlighet med unionsrätten.

Europeiska unionen är fullvärdig medlem av både kommissionen för Nordostatlanten och kommissionen för västra Grönland. I kommissionen för Nordamerika har Europeiska unionen rätt att lägga fram och rösta om förslag till regleringsåtgärder avseende vildlaxbestånd med ursprung i unionens territorier. För detta ändamål anses unionen vara medlem av den kommissionen när det gäller behandlingen av sådana förslag.

2.3. Den planerade Nascoakten

Nascokonventionen är öppen för anslutning, efter Nascorådets godkännande, av varje stat som utövar fiskerijurisdiktion i Nordatlanten eller som är en ursprungsstat för laxbestånd.

I en skrivelse av den 28 februari 2019 lämnade Förenade kungariket in en ansökan till Nascorådets ordförande om godkännande av landets anslutning till Nascokonventionen. Den 11 mars 2019 underrättade Nascos sekretariat alla parter i konventionen, inbegripet

² EGT L 378, 31.12.1982, s. 24.

Europeiska kommissionen, om detta. I enlighet med artikel 17 i Nascokonventionen krävs Nascorådets förhandsgodkännande för att Förenade kungarikets anslutning ska anses vara giltig.

Nascorådets beslut ska fattas med tre fjärdedels majoritet av de medlemmar som är närvarande och avger en ja- eller nejöst. Ingen omröstning kan äga rum såvida inte två tredjedelar av medlemmarna i rådet är närvarande.

Godkännande- eller anslutningsinstrumenten ska därefter deponeras hos depositarien. För varje part som ansluter sig till Nascokonventionen efter det att de erforderliga ratifikations-, godkännande- eller anslutningsinstrumenten har deponerats ska den träda i kraft samma dag som anslutningsinstrumentet deponeras.

Förenade kungariket har förklarat att dess ansökan har lämnats in som en del av beredskapsplaneringen för den händelse att det inte ingås något utträdesavtal. I sin ansökan anger Förenade kungariket att om utträdesavtalet undertecknas, ratificeras och godkänns kommer Förenade kungariket att avstå från att deponera sitt anslutningsinstrument som skulle medföra att landet blir medlem i Nasco som självständig part med verkan från och med den tidpunkt då landet utträder ur Europeiska unionen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Detta rådsbeslut bör möjliggöra för kommissionen att, på unionens vägnar, godkänna Förenade kungarikets anslutning till Nascokonventionen, med beaktande av följande villkor: Mot bakgrund av den rådande osäkerheten vad gäller dag och villkor för Förenade kungarikets utträde ur unionen bör unionens godkännande till Nasco meddelas först när unionsrätten upphör att tillämpas på Förenade kungariket.

Ett centralt mål för den gemensamma fiskeripolitiken enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³ är att säkerställa att fiskeverksamheterna är miljömässigt, ekonomiskt och socialt hållbara och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningsmässigt hänseende och att återställa och bevara fiskbestånden över nivåer som kan ge maximal hållbar avkastning, och att de bidrar till att trygga livsmedelsförsörjningen.

Det är av intresse för unionen att Förenade kungariket samarbetar när det gäller förvaltningen av laxbestånd i full överensstämmelse med bestämmelserna i Unclos av den 10 december och avtalet om genomförande av bestämmelserna i Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 om bevarande och förvaltning av gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd av den 4 augusti 1995 eller med andra internationella avtal eller normer i internationell rätt.

Enligt artikel 66 i Unclos ska stater från vars floder anadroma bestånd härrör ha det främsta intresset av och huvudansvaret för sådana bestånd. De anadroma beståndens ursprungsstat måste säkerställa deras bevarande genom att införa lämpliga åtgärder för reglering av fisket i alla vattenområden innanför dess exklusiva ekonomiska zon. I de fall då anadroma bestånd vandrar in i eller genom vattenområden innanför de yttre gränserna för den exklusiva ekonomiska zon som tillhör någon annan stat än ursprungsstaten, måste denna stat samarbeta med ursprungsstaten vad avser bevarande och förvaltning av bestånden.

De anadroma beståndens ursprungsstat och andra stater som bedriver fiske efter dessa bestånd måste vidta åtgärder för att genomföra artikel 66 i Unclos. Ett sådant samarbete kan upprättas inom ramen för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer.

³ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

Förenade kungariket, i egenskap av att vara en ursprungsstat och en stat som utövar fiskerijurisdiktion, har legitima intressen i Nascos konventionsområde, i den utsträckning som vattnen i Förenade kungarikets exklusiva ekonomiska zon och det angränsande fria havet ingår i Nascos konventionsområde.

Förenade kungarikets anslutning till Nascokonventionen kommer att möjliggöra för Förenade kungariket att samarbeta om de nödvändiga förvaltnings- och bevarandeåtgärderna för lax, med vederbörlig hänsyn till andra länders och Europeiska unionens rättigheter, intressen och skyldigheter, och att säkerställa att fiskeverksamheten bedrivs utan att beståndet eller bestånden nyttjas på ett ohållbart sätt.

Mot bakgrund av Förenade kungarikets legitima fiskeintressen i Nascos konventionsområde, Förenade kungarikets skyldighet att samarbeta om nödvändig fiskeriförvaltning och behovet av att säkerställa Nascobeslutens bindande karaktär efter Förenade kungarikets anslutning, rekommenderar kommissionen att Förenade kungarikets ansökan godtas.

Det föreslås att kommissionen bemyndigas att underrätta Nascorådets ordförande om unionens ståndpunkt som stöder Förenade kungarikets anslutning från och med den tidpunkt då unionsrätten upphör att vara tillämplig på Förenade kungariket och att rösta i enlighet med dessa riktlinjer inom ramen för Nascorådet, som kommer att besluta om Förenade kungarikets medlemskap.

Om Förenade kungariket utträder ur unionen enligt villkoren i utträdesavtalet och under övergångsperioden i avtalet, kommer unionen, efter undertecknandet av utträdesavtalet, att underrätta sina internationella partner, inklusive övriga parter i Nascokonventionen, om att Förenade kungariket under övergångsperioden ska behandlas som en medlemsstat vid tillämpningen av de internationella avtal som unionen är part i.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av reglerna i internationell rätt. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Nascokonventionen är öppen för anslutning, efter Nascorådets godkännande, av varje stat som utövar fiskerijurisdiktion i Nordatlanten eller som är en ursprungsstat för laxbestånd.

Nascorådets beslut ska fattas med tre fjärdedels majoritet av de medlemmar som är närvarande och avger en ja- eller nejöst. Ingen omröstning kan äga rum såvida inte två tredjedelar av medlemmarna i Nascorådet är närvarande.

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

En anslutning sker genom deponering av ett anslutningsinstrument hos depositarien och träder i kraft på dagen för dess mottagande.

Depositarien underrättar alla signatärer och alla parter som ansluter sig om deponerade godkännande- eller anslutningsinstrument och meddelar vid vilken tidpunkt och i förhållande till vilka parter denna konvention träder i kraft.

Förenade kungarikets anslutning kommer, när den har trätt i kraft, att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 17.3 i Nascokonventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar Nascokonventionens institutionella ram. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har flera syften eller flera beståndsdelar av vilka ett syfte eller en beståndsdel kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan de andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdel.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma fiskeripolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar inom ramen för konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd vad gäller den ansökan om anslutning till konventionen som lämnats in av Förenade kungariket

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd⁵ (Nascokonventionen) godkändes genom rådets beslut 82/886/EEG⁶ och trädde i kraft den 1 oktober 1983.
- (2) Den 29 mars 2017 anmälde Förenade kungariket sin avsikt att utträda ur unionen i enlighet med artikel 50 i fördraget om Europeiska unionen. Fördragen kommer att upphöra att vara tillämpliga på Förenade kungariket från och med den dag då ett utträdesavtal träder i kraft eller, om det inte finns något sådant avtal, den 13 april 2019, om inte Europeiska rådet i samförstånd med Förenade kungariket enhälligt beslutar att förlänga denna tidsfrist.
- (3) Förenade kungariket är fram till sitt utträde ur unionen fortfarande en medlemsstat som åtnjuter alla de rättigheter och är bunden av alla de skyldigheter som följer av fördragen, inklusive efterlevnaden av principen om lojalt samarbete.
- (4) I Europeiska rådets riktlinjer av den 29 april 2017 framhålls behovet av att i en internationell kontext ta hänsyn till Förenade kungarikets särdrag såsom utträdande medlemsstat, under förutsättning att landet fullgör sina skyldigheter och förblir lojalt mot unionens intressen medan landet fortfarande är en medlemsstat.
- (5) Utträdesavtalet innehåller villkor som gör det möjligt att tillämpa bestämmelser i unionsrätten på och i Förenade kungariket efter den dag då fördragen upphör att vara tillämpliga på Förenade kungariket (nedan kallad *övergångsperioden*). Om det avtalet träder i kraft kommer unionsrätten, inklusive de internationella avtal som unionen är part i, att fortsätta att vara tillämplig på och i Förenade kungariket under övergångsperioden i enlighet med det avtalet och upphöra att vara tillämplig vid utgången av den perioden.
- (6) Nascokonventionen är för närvarande tillämplig på Förenade kungariket, eftersom unionen är avtalsslutande part i den konventionen.

⁵ EGT L 378, 31.12.1982, s. 25.

⁶ Rådets beslut 82/886/EEG av den 13 december 1982 om antagande av konventionen om bevarande av laxbestånden i Nordatlanten (EGT L 378, 31.12.1982, s. 24).

- (7) I enlighet med artikel 17.3 i Nascokonventionen är konventionen öppen för anslutning, efter godkännande av rådet för Organisationen för bevarandet av laxbestånden i Nordatlanten, som inrättas genom Nascokonventionen, av varje annan stat som utövar fiskerijurisdiktion i Nordatlanten eller är en ursprungsstat för laxbestånd.
- (8) Den 28 februari 2019 lämnade Förenade kungariket in en ansökan om anslutning till Nascokonventionen som avtalsslutande part för den händelse att det inte ingåtts något utträdesavtal den dag då fördragen upphör att vara tillämpliga på Förenade kungariket.
- (9) Enligt artikel 66 i Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos)⁷ ska stater från vars floder anadroma bestånd härrör ha det främsta intresset av och huvudansvaret för sådana bestånd. De anadroma beståndens ursprungsstat måste säkerställa deras bevarande genom att införa lämpliga åtgärder för reglering av fisket i alla vattenområden innanför de yttre gränserna för dess exklusiva ekonomiska zon. I de fall då anadroma bestånd vandrar in i eller genom vattenområden innanför de yttre gränserna för den exklusiva ekonomiska zon som tillhör någon annan stat än ursprungsstaten, måste denna stat samarbeta med ursprungsstaten vad avser bevarande och förvaltning av bestånden.
- (10) I syfte att förhindra ohållbart fiske är det av intresse för unionen att Förenade kungariket samarbetar när det gäller förvaltningen av laxbestånd i full överensstämmelse med bestämmelserna i Unclos och avtalet om genomförande av bestämmelserna i Förenta nationernas havsrättskonvention av den 10 december 1982 om bevarande och förvaltning av gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd av den 4 augusti 1995⁸ eller med andra internationella avtal eller normer i internationell rätt.
- (11) Såsom föreskrivs i artikel 66 i Unclos måste de anadroma beståndens ursprungsstat och andra stater som bedriver fiske efter dessa bestånd vidta åtgärder för att genomföra den artikeln. Ett sådant samarbete kan upprättas inom ramen för regionala fiskeriförvaltningsorganisationer.
- (12) Förenade kungarikets anslutning till Nascokonventionen kommer att möjliggöra för Förenade kungariket att samarbeta om de nödvändiga bevarande- och förvaltningsåtgärderna med vederbörlig hänsyn till andra länders och unionens rättigheter, intressen och skyldigheter och att säkerställa att fiskeverksamheten bedrivs på ett sätt som leder till ett hållbart nyttjande av de berörda laxbestånden.
- (13) Det är därför i unionens intresse att godkänna Förenade kungarikets ansökan om anslutning till Nascokonventionen från och med den tidpunkt då unionsrätten upphör att vara tillämplig på Förenade kungariket.

⁷ EGT L 179, 23.6.1998, s. 3.

⁸ EGT L 189, 3.7.1998, s. 14.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i rådet för Organisationen för bevarandet av laxbestånden i Nordatlanten, som inrättas genom konventionen om bevarande av Nordatlantens laxbestånd, ska vara att godkänna Förenade kungarikets ansökan om anslutning till konventionen, förutsatt att godkännandet får verkan från och med den tidpunkt då unionsrätten upphör att vara tillämplig på Förenade kungariket.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*