



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.4.2019
COM(2019) 184 final

2019/0094 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης για τη διατήρηση του σολομού στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό όσον αφορά την αίτηση προσχώρησης στην εν λόγω σύμβαση που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο όργανο που συστάθηκε από τη σύμβαση για τη διατήρηση του σολομού στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό («σύμβαση NASCO») σε σχέση με την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας («Ηνωμένο Βασίλειο») στην εν λόγω σύμβαση.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Στις 29 Μαρτίου 2017, το Ηνωμένο Βασίλειο γνωστοποίησε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ευρωπαϊκή Ένωση δυνάμει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Κατά συνέπεια, το Ηνωμένο Βασίλειο θα καταστεί τρίτη χώρα και το ενωσιακό δίκαιο θα παύσει να ισχύει σε αυτό είτε κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της συμφωνίας αποχώρησης είτε, ελλείψει συμφωνίας, στις 13 Απριλίου 2019, εκτός εάν αποφασιστεί ομόφωνα μεταγενέστερη ημερομηνία από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σε συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο.

Το Ηνωμένο Βασίλειο, έως ότου αποχωρήσει από την Ένωση, παραμένει πλήρες κράτος μέλος, το οποίο απολαύει όλων των δικαιωμάτων και δεσμεύεται από όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης προς την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας. Στις κατευθυντήριες γραμμές της 29ης Απριλίου 2017, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναγνώρισε την ανάγκη, σε διεθνές επίπεδο, να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες του Ηνωμένου Βασιλείου ως αποχωρούντος κράτους μέλους, υπό την προϋπόθεση ότι τηρεί τις υποχρεώσεις του και παραμένει πιστό στα συμφέροντα της Ένωσης ενόσω είναι κράτος μέλος.

Η Ένωση και το Ηνωμένο Βασίλειο διαπραγματεύθηκαν συμφωνία αποχώρησης σύμφωνα με το άρθρο 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 25 Νοεμβρίου 2018 («συμφωνία αποχώρησης»). Οι εσωτερικές διαδικασίες για τη σύναψη της παρούσας συμφωνίας βρίσκονται σε εξέλιξη στο επίπεδο της Ένωσης¹. Το μέρος 4 της συμφωνίας αποχώρησης προβλέπει μεταβατική περίοδο κατά τη διάρκεια της οποίας το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών συμφωνιών που έχει συνάψει η Ένωση, θα εξακολουθήσει να εφαρμόζεται ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού («μεταβατική περίοδος»). Η Ένωση θα ενημερώσει τους διεθνείς εταίρους της σχετικά με τις ειδικές ρυθμίσεις που προβλέπονται στη συμφωνία αποχώρησης βάσει της οποίας, κατά τη διάρκεια μεταβατικής περιόδου, το Ηνωμένο Βασίλειο θα αντιμετωπίζεται ως κράτος μέλος για τους σκοπούς των διεθνών συμφωνιών που συνάπτει η Ένωση, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης NASCO.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Προετοιμασία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις 30 Μαρτίου 2019: σχέδιο δράσης έκτακτης ανάγκης», της 13ης Νοεμβρίου 2018, ορίζει τα μέτρα έκτακτης ανάγκης που σκοπεύει να λάβει ελλείψει συμφωνίας αποχώρησης κατά την ημερομηνία αποχώρησης. Στην εν λόγω ανακοίνωση, η Επιτροπή κατάρτισε κατάλογο με τις δράσεις που έκρινε αναγκαίες, υπενθυμίζοντας ότι μπορεί να απαιτηθούν πρόσθετες δράσεις σε μεταγενέστερο στάδιο.

¹ Βλέπε απόφαση (ΕΕ) 2019/274 του Συμβουλίου, της 11ης Ιανουαρίου 2019, για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ L 471 της 19.2.2019, σ. 1).

Στις 13 Δεκεμβρίου 2018 και στις 21 Μαρτίου 2019 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (άρθρο 50) επανέλαβε το αίτημά του να ενταθούν οι εργασίες ετοιμότητας και αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών σε όλα τα επίπεδα όσον αφορά τις επιπτώσεις από την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, λαμβάνοντας υπόψη κάθε πιθανή έκβαση.

Δεδομένου ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης NASCO, η σύμβαση εφαρμόζεται επί του παρόντος στο Ηνωμένο Βασίλειο. Ωστόσο, θα παύσει να εφαρμόζεται την ημερομηνία κατά την οποία το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θα καλύπτεται πλέον από τη σύμβαση της NASCO ως κράτος μέλος της Ένωσης.

Κύριος στόχος της σύμβασης NASCO είναι «να συμβάλλει, μέσω των αμοιβαίων διαβουλεύσεων και της συνεργασίας, στη διατήρηση, την ανανέωση, την ανάπτυξη και την ορθολογική διαχείριση των αποθεμάτων σολομού που αποτελούν αντικείμενο της παρούσας σύμβασης, λαμβάνοντας υπόψη τις σημαντικότερες διαθέσιμες σχετικές επιστημονικές πληροφορίες». Η σύμβαση NASCO άρχισε να ισχύει την 1η Οκτωβρίου 1983. Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι θεματοφύλακας της σύμβασης NASCO.

2.1. Ο Οργανισμός για τη διατήρηση του σολομού του βόρειου Ατλαντικού

Ο Οργανισμός για τη διατήρηση του σολομού του βόρειου Ατλαντικού είναι διεθνής οργανισμός που έχει συσταθεί δυνάμει της σύμβασης NASCO. Συστάθηκε λαμβάνοντας άμεσα υπόψη τις ειδικές διατάξεις για τα ανάδρομα αποθέματα που καθορίζονται στο άρθρο 66 της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας της 10ης Δεκεμβρίου 1982 («UNCLOS»).

Η σύμβαση NASCO εφαρμόζεται για τα αποθέματα άγριου σολομού που μεταναστεύουν πέρα από τις αλιευτικές ζώνες που υπάγονται στη δικαιοδοσία των παράκτιων κρατών του Ατλαντικού Ωκεανού βόρεια του γεωγραφικού πλάτους 36°N και καθ' όλο το μήκος της μεταναστευτικής τους ακτίνας.

Κατά συνέπεια, ο NASCO είναι υπεύθυνος για τη ρύθμιση της αλιευτικής δραστηριότητας άγριου σολομού στη θάλασσα σε ολόκληρο τον Βόρειο Ατλαντικό. Ασχολείται επίσης με άλλα συναφή ζητήματα όσον αφορά τη διατήρηση των αποθεμάτων άγριου σολομού. Σε ευρύτερο πλαίσιο, ο NASCO εξετάζει επίσης πρόσθετα και κατάλληλα μέτρα για τα ύδατα υπό τη δικαιοδοσία των συμβαλλόμενων μερών, προκειμένου να εξασφαλίζεται η επιβίωση του άγριου σολομού του Ατλαντικού.

Ο NASCO διαθέτει νομική προσωπικότητα και οι σχέσεις του, τόσο με άλλους διεθνείς οργανισμούς όσο και στην επικράτεια των συμβαλλόμενων μερών, διέπονται από την ικανότητα δικαιοπραξίας που είναι αναγκαία για την άσκηση των καθηκόντων του και την επίτευξη των στόχων του.

2.2. Ο NASCO

Ο NASCO αποτελείται από ένα συμβούλιο, τρεις περιφερειακές επιτροπές (επιτροπή Βορείου Αμερικής, επιτροπή Βορειοανατολικού Ατλαντικού και επιτροπή Δυτικής Γροιλανδίας) και μία γραμματεία. Το συμβούλιο περιλαμβάνει εκπροσώπους από όλα τα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης: τον Καναδά, τη Δανία (όσον αφορά τις Νήσους Φερόε & τη Γροιλανδία), την Ευρωπαϊκή Ένωση, τη Νορβηγία, τη Ρωσική Ομοσπονδία και τις Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής. Η Γαλλία (όσον αφορά το Σεν Πιερ και Μικελόν) παρευρίσκεται στις συνεδριάσεις του NASCO ως παρατηρητής.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης NASCO² επειδή το αντικείμενό της εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της κοινής αλιευτικής πολιτικής, για την οποία

² *EE L 378 της 31.12.1982, σ. 24.*

η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα. Τα κράτη μέλη καλύπτονται από τη σύμβαση NASCO σύμφωνα με το ενωσιακό δίκαιο.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι πλήρες μέλος τόσο της επιτροπής Βορειοανατολικού Ατλαντικού όσο και της επιτροπής Δυτικής Γροιλανδίας. Στην επιτροπή Βορείου Αμερικής, η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει το δικαίωμα να υποβάλλει και να ψηφίζει προτάσεις για ρυθμιστικά μέτρα σχετικά με τα αποθέματα άγριου σολομού που προέρχονται από επικράτειες της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτό, η Ένωση θεωρείται μέλος της παρούσας Επιτροπής όσον αφορά την εξέταση τέτοιου είδους προτάσεων.

2.3. Η προτεινόμενη πράξη του NASCO

Η σύμβαση NASCO είναι ανοικτή, με την επιφύλαξη της έγκρισης του συμβουλίου NASCO, για την προσχώρηση κάθε κράτους που έχει δικαιοδοσία επί αλιευτικής ζώνης στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό ή είναι κράτος προέλευσης αποθεμάτων σολομού.

Με την επιστολή της 28ης Φεβρουαρίου 2019, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε αίτηση στον πρόεδρο του συμβουλίου NASCO, ζητώντας έγκριση της προσχώρησής του στη σύμβαση NASCO. Στις 11 Μαρτίου 2019, η γραμματεία NASCO την κοινοποίησε σε όλα τα μέρη της σύμβασης, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Σύμφωνα με το άρθρο 17 της σύμβασης NASCO, για να επικυρωθεί η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου απαιτείται προηγούμενη έγκριση του συμβουλίου NASCO.

Οι αποφάσεις του συμβουλίου NASCO λαμβάνονται με πλειοψηφία τριών τετάρτων των ψήφων των μελών που είναι παρόντα και ψηφίζουν υπέρ ή κατά. Για τη διεξαγωγή ψηφοφορίας απαιτείται η παρουσία των δύο τρίτων των μελών του συμβουλίου.

Στη συνέχεια, τα έγγραφα έγκρισης ή προσχώρησης κατατίθενται στον θεματοφύλακα. Για κάθε μέρος που προσχωρεί στη σύμβαση NASCO μετά την κατάθεση των απαιτούμενων εγγράφων επικύρωσης, έγκρισης ή προσχώρησης, η σύμβαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία κατάθεσης του εγγράφου προσχώρησης.

Το Ηνωμένο Βασίλειο διευκρίνισε ότι η αίτησή του υποβλήθηκε στο πλαίσιο του σχεδιασμού έκτακτης ανάγκης ελλείψει συμφωνίας αποχώρησης. Στην αίτησή του, το Ηνωμένο Βασίλειο διευκρινίζει ότι «[σ]ε περίπτωση που η συμφωνία αποχώρησης υπογραφεί, επικυρωθεί και εγκριθεί [...] το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θα καταθέσει την πράξη προσχώρησής του για να καταστεί πλήρες μέλος του NASCO με ισχύ από τη στιγμή της αποχώρησής του από την Ευρωπαϊκή Ένωση.»

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η παρούσα απόφαση του Συμβουλίου θα επιτρέψει στην Επιτροπή να εγκρίνει, εξ ονόματος της Ένωσης, την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NASCO, λαμβάνοντας υπόψη την εξής προϋπόθεση: δεδομένης της αβεβαιότητας που επικρατεί επί του παρόντος σχετικά με την ημερομηνία και τους όρους της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, η έγκριση της Ένωσης θα πρέπει να κοινοποιηθεί στον NASCO μόνον όταν το ενωσιακό δίκαιο παύσει να ισχύει στο Ηνωμένο Βασίλειο.

Βασικός στόχος της κοινής αλιευτικής πολιτικής, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1380/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, είναι «να διασφαλίζει ότι οι δραστηριότητες αλιείας είναι περιβαλλοντικά, οικονομικά και κοινωνικά βιώσιμες και ότι υπόκεινται σε διαχείριση με τρόπο που είναι συμβατός με τον στόχο της επίτευξης οικονομικών, κοινωνικών οφελών και οφελών για την απασχόληση, καθώς και της αποκατάστασης και

³ ΕΕ L 354 της 28.12.2013, σ. 22.

διατήρησης των αποθεμάτων ιχθύων πάνω από τα επίπεδα εκείνα που μπορούν να εξασφαλίσουν τη μέγιστη βιώσιμη απόδοση, συμβάλλοντας παράλληλα στη διαθεσιμότητα του επισιτιστικού εφοδιασμού».

Είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να συνεργασθεί το Ηνωμένο Βασίλειο για τη διαχείριση των αποθεμάτων σολομού, σε πλήρη συμφωνία με τις διατάξεις της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας της 10ης Δεκεμβρίου 1982 («UNCLOS») και της συμφωνίας των Ηνωμένων Εθνών για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, όσον αφορά τη διατήρηση και τη διαχείριση των αλληλοεπικαλυπτόμενων και των άκρως μεταναστευτικών αποθεμάτων ιχθύων της 4ης Αυγούστου 1995 («UNFSA»), ή οποιασδήποτε άλλης διεθνούς συμφωνίας ή κανόνα διεθνούς δικαίου.

Σύμφωνα με το άρθρο 66 της UNCLOS, τα κράτη στους ποταμούς των οποίων αναπαράγονται ανάδρομα αποθέματα έχουν το πρωταρχικό συμφέρον σ' αυτά τα αποθέματα και την ευθύνη γι' αυτά. Το κράτος καταγωγής ανάδρομων αποθεμάτων πρέπει να εξασφαλίζει τη διατήρησή τους με την καθιέρωση κατάλληλων ρυθμιστικών μέτρων για την αλιεία σε όλα τα ύδατα μέσα από τα εξωτερικά όρια της αποκλειστικής οικονομικής του ζώνης. Στις περιπτώσεις που τα ανάδρομα αποθέματα μεταναστεύουν σε ύδατα ή μέσω υδάτων μέσα από τα εξωτερικά όρια της αποκλειστικής οικονομικής ζώνης ενός κράτους εκτός του κράτους καταγωγής, το κράτος αυτό πρέπει να συνεργάζεται με το κράτος καταγωγής για τη διατήρηση και διαχείριση των αποθεμάτων αυτών.

Το κράτος καταγωγής ανάδρομων αποθεμάτων και τα άλλα κράτη που αλιεύουν τα αποθέματα αυτά πρέπει να προβαίνουν σε διευθετήσεις για την υλοποίηση του άρθρου 66 της UNCLOS. Αυτή η συνεργασία μπορεί να καθιερωθεί στο πλαίσιο περιφερειακών οργανώσεων διαχείρισης της αλιείας.

Το Ηνωμένο Βασίλειο, ως κράτος καταγωγής και ως κράτος με δικαιοδοσία επί αλιευτικής ζώνης, έχει νόμιμα συμφέροντα εντός της περιοχής της σύμβασης NASCO, εφόσον τα ύδατα υπό την αποκλειστική οικονομική ζώνη του Ηνωμένου Βασιλείου και η παρακείμενη ανοικτή θάλασσα εμπίπτουν στην περιοχή της σύμβασης NASCO.

Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NASCO θα επιτρέψει στο Ηνωμένο Βασίλειο να συνεργάζεται για τα αναγκαία μέτρα διαχείρισης και διατήρησης του σολομού, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τα δικαιώματα, τα συμφέροντα και τα καθήκοντα των άλλων χωρών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και να διασφαλίζει ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες ασκούνται χωρίς να οδηγούν σε μη βιώσιμη εκμετάλλευση του/των αποθέματος/αποθεμάτων.

Με βάση τα νόμιμα αλιευτικά συμφέροντα του Ηνωμένου Βασιλείου στην περιοχή της σύμβασης NASCO, την υποχρέωση του Ηνωμένου Βασιλείου να συνεργάζεται για την αναγκαία διαχείριση της αλιείας και την ανάγκη να διασφαλιστεί ο δεσμευτικός χαρακτήρας των αποφάσεων της NASCO κατά την προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, η Επιτροπή συνιστά την αποδοχή της αίτησης του Ηνωμένου Βασιλείου.

Προτείνεται να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να ενημερώσει τον πρόεδρο του συμβουλίου NASCO για τη θέση της Ένωσης υπέρ της προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από τη στιγμή που το ενωσιακό δίκαιο παύσει να ισχύει για το Ηνωμένο Βασίλειο και να ψηφίσει προς αυτή την κατεύθυνση στο πλαίσιο του συμβουλίου NASCO που θα αποφασίσει για την ιδιότητα του μέλους του Ηνωμένου Βασιλείου.

Σε περίπτωση που το Ηνωμένο Βασίλειο αποχωρήσει από την Ένωση με βάση τους όρους της συμφωνίας αποχώρησης και της σχετικής μεταβατικής περιόδου, η Ένωση θα ενημερώσει τους διεθνείς εταίρους της κατά την υπογραφή της συμφωνίας αποχώρησης, συμπεριλαμβανομένων των άλλων συμβαλλόμενων μερών της σύμβασης NASCO, ότι κατά

τη διάρκεια της εν λόγω μεταβατικής περιόδου το Ηνωμένο Βασίλειο πρέπει να αντιμετωπίζεται ως κράτος μέλος για τους σκοπούς των διεθνών συμφωνιών στις οποίες η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας»*.

Η έννοια των *«πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*⁴.

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η σύμβαση NASCO είναι ανοικτή, με την επιφύλαξη της έγκρισης του συμβουλίου NASCO, για την προσχώρηση κάθε κράτους που έχει δικαιοδοσία επί αλιευτικής ζώνης στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό ή είναι κράτος προέλευσης αποθεμάτων σολομού.

Οι αποφάσεις του συμβουλίου NASCO λαμβάνονται με πλειοψηφία τριών τετάρτων των ψήφων των μελών που είναι παρόντα και ψηφίζουν υπέρ ή κατά. Για τη διεξαγωγή ψηφοφορίας απαιτείται η παρουσία των δύο τρίτων των μελών του συμβουλίου NASCO.

Η προσχώρηση πραγματοποιείται με την κατάθεση πράξης προσχώρησης στον θεματοφύλακα και αρχίζει να ισχύει από την ημερομηνία παραλαβής της.

Ο θεματοφύλακας ενημερώνει όλα τα υπογράφοντα και τα προσχωρούντα μέρη για τις κατατιθέμενες πράξεις έγκρισης ή προσχώρησης, καθώς και για την ημερομηνία και για το ποια είναι τα συμβαλλόμενα μέρη για τα οποία αρχίζει να ισχύει η παρούσα σύμβαση.

Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, όταν τεθεί σε ισχύ, θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3 της σύμβασης NASCO και είναι ικανή να επηρεάσει αποφασιστικά το περιεχόμενο της νομοθεσίας της ΕΕ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της σύμβασης NASCO. Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει πολλαπλούς σκοπούς ή έχει αρκετές συνιστώσες, και αν ένας από τους εν λόγω σκοπούς ή συνιστώσες μπορεί να προσδιοριστεί ως ο κύριος, ενώ ο άλλος είναι απλώς

⁴ Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

παρεμπίπτων, η απόφαση που εκδίδεται βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να βασίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, δηλαδή σε εκείνη που απαιτείται από τον κύριο ή κυρίαρχο σκοπό ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν την κοινή αλιευτική πολιτική.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 43 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 43 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της σύμβασης για τη διατήρηση του σολομού στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό όσον αφορά την αίτηση προσχώρησης στην εν λόγω σύμβαση που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 43, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση για τη διατήρηση του σολομού στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό⁵ («σύμβαση NASCO») εγκρίθηκε με την απόφαση 82/886/ΕΟΚ του Συμβουλίου⁶ και άρχισε να ισχύει την 1η Οκτωβρίου 1983.
- (2) Στις 29 Μαρτίου 2017 το Ηνωμένο Βασίλειο κοινοποίησε την πρόθεσή του να αποχωρήσει από την Ένωση, δυνάμει του άρθρου 50 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι Συνθήκες θα παύσουν να ισχύουν στο Ηνωμένο Βασίλειο από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της συμφωνίας αποχώρησης ή, ελλείψει συμφωνίας, στις 13 Απριλίου 2019, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, σε συμφωνία με το Ηνωμένο Βασίλειο, αποφασίσει ομόφωνα να παρατείνει την εν λόγω περίοδο.
- (3) Το Ηνωμένο Βασίλειο, έως ότου αποχωρήσει από την Ένωση, παραμένει πλήρες κράτος μέλος, το οποίο απολαύει όλων των δικαιωμάτων και δεσμεύεται από όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, συμπεριλαμβανομένης της συμμόρφωσης προς την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας.
- (4) Στις κατευθυντήριες γραμμές της 29ης Απριλίου 2017, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναγνώρισε την ανάγκη, σε διεθνές επίπεδο, να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες του Ηνωμένου Βασιλείου ως αποχωρούντος κράτους μέλους, υπό την προϋπόθεση ότι τηρεί τις υποχρεώσεις του και παραμένει πιστό στα συμφέροντα της Ένωσης ενόσω είναι κράτος μέλος.
- (5) Η συμφωνία αποχώρησης περιλαμβάνει ρυθμίσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του ενωσιακού δικαίου ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και εντός αυτού πέραν της ημερομηνίας κατά την οποία οι Συνθήκες παύουν να ισχύουν στο Ηνωμένο Βασίλειο («μεταβατική περίοδος»). Αν η εν λόγω συμφωνία τεθεί σε ισχύ, το ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των διεθνών συμφωνιών στις οποίες η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος, θα εξακολουθήσει να ισχύει ως προς το Ηνωμένο Βασίλειο και

⁵ ΕΕ L 378 της 31.12.1982, σ. 25.

⁶ Απόφαση 82/886/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 13ης Δεκεμβρίου 1982, για τη σύναψη σύμβασης για τη διατήρηση του σολομού στο Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό (ΕΕ L 378 της 31.12.1982, σ. 24).

εντός αυτού κατά τη διάρκεια της μεταβατικής περιόδου, δυνάμει της εν λόγω συμφωνίας, και θα παύσει να ισχύει στο τέλος αυτής της περιόδου.

- (6) Δεδομένου ότι η Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης NASCO, η σύμβαση εφαρμόζεται επί του παρόντος στο Ηνωμένο Βασίλειο.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 3 της σύμβασης NASCO, η εν λόγω σύμβαση είναι ανοικτή, με την επιφύλαξη της έγκρισης του συμβουλίου του Οργανισμού για τη διατήρηση του σολομού του βόρειου Ατλαντικού, που συστάθηκε με τη σύμβαση NASCO, για την προσχώρηση κάθε κράτους που έχει δικαιοδοσία επί αλιευτικής ζώνης στον Βόρειο Ατλαντικό Ωκεανό ή είναι κράτος προέλευσης αποθεμάτων σολομού.
- (8) Στις 28 Φεβρουαρίου 2019, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε αίτηση προσχώρησης στη σύμβαση NASCO ως συμβαλλόμενο μέρος, εν όψει ενδεχόμενης απουσίας συμφωνίας αποχώρησης έως την ημερομηνία κατά την οποία οι Συνθήκες θα παύσουν να ισχύουν σε αυτό.
- (9) Σύμφωνα με το άρθρο 66 της Σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το Δίκαιο της Θάλασσας (UNCLOS)⁷, τα κράτη στους ποταμούς των οποίων αναπαράγονται ανάδρομα αποθέματα έχουν το πρωταρχικό συμφέρον σ' αυτά τα αποθέματα και την ευθύνη γι' αυτά. Το κράτος καταγωγής ανάδρομων αποθεμάτων πρέπει να εξασφαλίζει τη διατήρησή τους με την καθιέρωση κατάλληλων ρυθμιστικών μέτρων για την αλιεία σε όλα τα ύδατα μέσα από τα εξωτερικά όρια της αποκλειστικής οικονομικής του ζώνης. Στις περιπτώσεις που τα ανάδρομα αποθέματα μεταναστεύουν σε ύδατα ή μέσω υδάτων μέσα από τα εξωτερικά όρια της αποκλειστικής οικονομικής ζώνης ενός κράτους εκτός του κράτους καταγωγής, το κράτος αυτό πρέπει να συνεργάζεται με το κράτος καταγωγής για τη διατήρηση και διαχείριση των αποθεμάτων αυτών.
- (10) Προκειμένου να αποτραπεί η μη βιώσιμη αλιεία, είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να συνεργασθεί το Ηνωμένο Βασίλειο για τη διαχείριση των αποθεμάτων σολομού σε πλήρη συμφωνία με τις διατάξεις της UNCLOS και της συμφωνίας των Ηνωμένων Εθνών για την εφαρμογή των διατάξεων της σύμβασης των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας, της 10ης Δεκεμβρίου 1982, όσον αφορά τη διατήρηση και τη διαχείριση των αλληλοεπικαλυπτόμενων και των άκρως μεταναστευτικών αποθεμάτων ιχθύων της 4ης Αυγούστου 1995 (UNFSA)⁸ ή οποιασδήποτε άλλης διεθνούς συμφωνίας ή κανόνα διεθνούς δικαίου.
- (11) Όπως προβλέπεται στο άρθρο 66 της UNCLOS, το κράτος καταγωγής ανάδρομων αποθεμάτων και τα άλλα κράτη που αλιεύουν τα αποθέματα αυτά πρέπει να προβαίνουν σε διευθετήσεις για την υλοποίηση του εν λόγω άρθρου. Αυτή η συνεργασία μπορεί να καθιερωθεί στο πλαίσιο περιφερειακών οργανώσεων διαχείρισης της αλιείας.
- (12) Η προσχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου στη σύμβαση NASCO θα επιτρέψει στο Ηνωμένο Βασίλειο να συνεργάζεται για τα αναγκαία μέτρα διατήρησης και διαχείρισης, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τα δικαιώματα, τα συμφέροντα και τα καθήκοντα των άλλων χωρών και της Ένωσης, και να διασφαλίζει ότι οι αλιευτικές δραστηριότητες ασκούνται με τρόπο που οδηγεί στη βιώσιμη εκμετάλλευση των σχετικών αποθεμάτων σολομού.

⁷ EE L 179 της 23.6.1998, σ. 3.

⁸ EE L 189 της 3.7.1998, σ. 14.

- (13) Ως εκ τούτου, είναι προς το συμφέρον της Ένωσης να εγκρίνει την αίτηση προσχώρησης στη σύμβαση NASCO που υπέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο από τη στιγμή που το ενωσιακό δίκαιο θα παύσει να ισχύει για το Ηνωμένο Βασίλειο,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο συμβούλιο του Οργανισμού για τη διατήρηση του σολομού του βόρειου Ατλαντικού, που συστάθηκε από τη σύμβαση για τη διατήρηση του σολομού στο Βόρειο Ατλαντικό, είναι να εγκρίνει την αίτηση προσχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου στην εν λόγω σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι η έγκριση αυτή αρχίζει να ισχύει από τη στιγμή που το ενωσιακό δίκαιο θα παύσει να ισχύει στο Ηνωμένο Βασίλειο.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*