

Brussel, 11.4.2019
COM(2019) 194 final

2019/0097 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit (EU) 2019/274 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk de Europese Raad overeenkomstig artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie kennisgegeven van zijn voornemen zich terug te trekken uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie. Overeenkomstig dat artikel heeft de Europese Unie met het Verenigd Koninkrijk onderhandeld over een akkoord over de voorwaarden voor zijn terugtrekking (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd), waarbij rekening is gehouden met het kader van de toekomstige betrekkingen van het Verenigd Koninkrijk met de Unie.

Op 5 december 2018 heeft de Commissie voorstellen ingediend voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (COM (2018) 833) en een besluit van de Raad betreffende de sluiting van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (COM (2018) 834).

Op 11 januari 2019 heeft de Raad Besluit (EU) 2019/274 vastgesteld, waarbij machtiging werd verleend voor de ondertekening van het terugtrekkingsakkoord¹, en werd het ontwerpbesluit van de Raad betreffende de sluiting van het terugtrekkingsakkoord ter goedkeuring aan het Europees Parlement voorgelegd.

In het aan Besluit (EU) 2019/274 gehechte terugtrekkingsakkoord, dat op 19 februari 2019 in Publicatieblad C 66I is gepubliceerd, is 30 maart 2019 vastgesteld als datum van inwerkingtreding van het akkoord.

De regering van het Verenigd Koninkrijk kreeg echter niet de nodige steun van haar parlement om het terugtrekkingsakkoord te ondertekenen en te ratificeren. Het Verenigd Koninkrijk heeft aanvullende garanties verstrekt in een briefwisseling tussen voorzitters Tusk en Juncker en premier May van 14 januari 2019.

Na de ontmoeting tussen voorzitter Juncker en premier May op 20 februari 2019 zijn de besprekingen hervat en geïntensiveerd; zij hadden betrekking op drie gebieden: mogelijke garanties met betrekking tot de “backstop”, die andermaal de tijdelijke aard ervan benadrukken en beide zijden de nodige juridische zekerheid geven; de procedure die de Europese Commissie en het Verenigd Koninkrijk zullen volgen om de details uit te werken van de rol die alternatieve regelingen kunnen spelen ter vervanging van de backstop in de toekomst; en de vraag of de politieke verklaring kan worden aangevuld of gewijzigd. De besprekingen tussen de onderhandelaars van de Commissie en het Verenigd Koninkrijk zijn van 21 februari tot en met 10 maart 2019 voortgezet. Op 11 maart 2019 zijn zij uitgemond in een akkoord tussen premier May en voorzitter Juncker van de Europese Commissie over het instrument betreffende het terugtrekkingsakkoord en de gezamenlijke verklaring ter

¹ Besluit (EU) 2019/274 van de Raad van 11 januari 2019 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 47I van 19.2.2019, blz. 1). De tekst van het aan Besluit (EU) 2019/274 gehechte terugtrekkingsakkoord is gepubliceerd in PB C 66I van 19.2.2019, blz. 1.

aanvulling van de politieke verklaring. Op 21 maart 2019 heeft de Europese Raad deze twee teksten goedgekeurd.

Op 20 maart 2019 heeft het Verenigd Koninkrijk bij de Europese Raad een verzoek ingediend tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde termijn. De Europese Raad besloot, in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, om deze termijn tot 22 mei 2019 te verlengen, op voorwaarde dat het Lagerhuis het terugtrekkingsakkoord goedkeurt². Op 5 april 2019 heeft het Verenigd Koninkrijk bij de Europese Raad een nieuw verzoek ingediend tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie bedoelde termijn. Op 11 april heeft de Europese Raad, in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, besloten om die termijn verder te verlengen tot 31 oktober 2019. De Europese Raad heeft eraan herinnerd dat, overeenkomstig artikel 50, lid 3 VEU, het terugtrekkingsakkoord op een eerdere datum in werking kan treden indien de partijen hun respectieve ratificatieprocedures vóór 31 oktober 2019 voltooien. De terugtrekking dient bijgevolg plaats te vinden op de eerste dag van de maand na de voltooiing van de ratificatieprocedures of op 1 november 2019, naargelang van wat eerst is. Bovendien zal het besluit, zoals bepaald in artikel 2, lid 2, ervan, op 31 mei 2019 ophouden van toepassing te zijn in het geval dat het Verenigd Koninkrijk geen verkiezingen voor het Europees Parlement overeenkomstig het toepasselijke Unierecht heeft gehouden en het terugtrekkingsakkoord uiterlijk 22 mei 2019 niet heeft geratificeerd.

Bijgevolg moet de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord in overeenstemming worden gebracht met het hierboven bedoelde besluit van de Europese Raad. In overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk is het terugtrekkingsakkoord op drie plaatsen als volgt aangepast:

- in de laatste overweging zijn de woorden “29 maart 2019” vervangen door “de datum van inwerkingtreding van dit akkoord”;
- in artikel 185 is de eerste alinea vervangen door “op een van de volgende data, al naargelang welke datum eerder valt:

- (a) de dag na afloop van in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn, zoals verlengd door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, op voorwaarde dat de depositaris van dit akkoord vóór die datum de schriftelijke kennisgevingen van de Unie en het Verenigd Koninkrijk over de voltooiing van de noodzakelijke interne procedures heeft ontvangen;
- (b) de eerste dag van de maand volgende op de ontvangst door de depositaris van dit akkoord van de laatste van de onder a) bedoelde schriftelijke kennisgevingen.

In het geval dat de depositaris van dit akkoord de onder a) bedoelde schriftelijke kennisgevingen niet heeft ontvangen vóór het einde van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn, zoals verlengd door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, treedt dit akkoord niet in werking.”;

- in artikel 2 van het Protocol inzake Gibraltar is de datum “30 maart 2019” vervangen door “de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord”.

² Besluit (EU) 2019/476 van de Europese Raad, vastgesteld in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, van 22 maart 2019 tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn (PB L 80I van 22.3.2019, blz. 1).

Daardoor moet Besluit (EU) 2019/274 worden gewijzigd om de tekst van het aan die beschikking gehechte terugtrekkingsakkoord te vervangen door de aangepaste tekst die de drie hierboven bedoelde wijzigingen weerspiegelt. Dientengevolge moet het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van het terugtrekkingsakkoord (COM (2018) 834) worden geacht te verwijzen naar het terugtrekkingsakkoord zoals aangepast ingevolge Besluit (EU) van de Europese Raad van 11 april 2019.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit (EU) 2019/274 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie

(Voor de EER relevante tekst)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 50,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 29 maart 2017 heeft het Verenigd Koninkrijk de Europese Raad kennisgegeven van zijn voornemen zich terug te trekken uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (“Euratom”), overeenkomstig artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (“VEU”), dat krachtens artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie op Euratom van toepassing is.
- (2) Overeenkomstig artikel 50 VEU heeft de Europese Unie met het Verenigd Koninkrijk onderhandeld over een akkoord over de voorwaarden voor zijn terugtrekking, waarbij rekening is gehouden met het kader van de toekomstige betrekkingen van het Verenigd Koninkrijk met de Unie (“het terugtrekkingsakkoord”).
- (3) Op 11 januari 2019 heeft de Raad Besluit (EU) 2019/274¹ betreffende de ondertekening van het terugtrekkingsakkoord² vastgesteld.
- (4) Op 21 maart 2019 heeft de Europese Raad zijn goedkeuring gehecht aan het instrument betreffende het terugtrekkingsakkoord en de gezamenlijke verklaring ter aanvulling van de politieke verklaring, die op 11 maart 2019 tussen premier May en voorzitter Juncker van de Europese Commissie is overeengekomen.

¹ Besluit (EU) 2019/274 van de Raad van 11 januari 2019 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 47I van 19.2.2019, blz. 1).

² De tekst van het aan Besluit (EU) 2019/274 gehechte terugtrekkingsakkoord is gepubliceerd in PB C 66I van 19.2.2019, blz. 1.

- (5) Bij Besluit (EU) 2019/476³ heeft de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk besloten de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn te verlengen tot 22 mei 2019, in het geval dat het Lagerhuis het terugtrekkingsakkoord uiterlijk 29 maart 2019 goedkeurde, of, in het andere geval, tot 12 april 2019. Het Lagerhuis had het terugtrekkingsakkoord op 29 maart 2019 niet goedgekeurd.
- (6) Op 5 april 2019 heeft het Verenigd Koninkrijk bij de Europese Raad een nieuw verzoek ingediend tot verlenging van de in artikel 50, lid 3 VEU bedoelde termijn. Op 11 april heeft de Europese Raad, in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, bij Besluit (EU) 2019/...⁴⁺ besloten om die termijn te verlengen tot 31 oktober 2019. De Europese Raad heeft eraan herinnerd dat, overeenkomstig artikel 50, lid 3 VEU, het terugtrekkingsakkoord op een eerdere datum in werking kan treden indien de partijen hun respectieve ratificatieprocedures vóór 31 oktober 2019 voltooien. De terugtrekking dient bijgevolg plaats te vinden op de eerste dag van de maand na de voltooiing van de ratificatieprocedures of op 1 november 2019, naargelang van wat eerst is. Bovendien zal het besluit, zoals bepaald in artikel 2, lid 2, ervan, op 31 mei 2019 ophouden van toepassing te zijn in het geval dat het Verenigd Koninkrijk geen verkiezingen voor het Europees Parlement overeenkomstig het toepasselijke Unierecht heeft gehouden en het terugtrekkingsakkoord uiterlijk 22 mei 2019 niet heeft geratificeerd.
- (7) Bijgevolg moest de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord worden aangepast aan de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn, zoals verlengd door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk.
- (8) Op 11 april 2019 is in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk het terugtrekkingsakkoord op drie plaatsen als volgt aangepast:
- in de laatste overweging zijn de woorden “29 maart 2019” vervangen door “de datum van inwerkingtreding van dit akkoord”;
 - in artikel 185 is de eerste alinea vervangen door: „Dit akkoord treedt in werking op een van de volgende data, al naargelang welke datum eerder valt:
 - (a) de dag na afloop van in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn, zoals verlengd door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, op voorwaarde dat de depositaris van dit akkoord vóór die datum de schriftelijke kennisgevingen van de Unie en het Verenigd Koninkrijk over de voltooiing van de noodzakelijke interne procedures heeft ontvangen;
 - (b) de eerste dag van de maand volgende op de ontvangst door de depositaris van dit akkoord van de laatste van de onder a) bedoelde schriftelijke kennisgevingen.

³ Besluit (EU) 2019/476 van de Europese Raad, vastgesteld in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, van 22 maart 2019 tot verlenging van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn (PB L 80I van 22.3.2019, blz. 1)

⁴ Besluit (EU) 2019/..., vastgesteld in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, van 11 april 2019 tot verlenging van de in artikel 50, lid 3 VEU bedoelde termijn (PB L ... van ..., blz. ...).

⁺ OJ: please insert the adoption date and serial number from the document XT... [number to be inserted before archiving] and complete the corresponding footnote.

In het geval dat de depositaris van dit akkoord de onder a) bedoelde schriftelijke kennisgevingen niet heeft ontvangen vóór het einde van de in artikel 50, lid 3, VEU bedoelde termijn, zoals verlengd door de Europese Raad in overeenstemming met het Verenigd Koninkrijk, treedt dit akkoord niet in werking.”;

- in artikel 2 van het Protocol inzake Gibraltar is de datum "30 maart 2019" vervangen door "de datum van inwerkingtreding van het terugtrekkingsakkoord".

(9) Besluit (EU) 2019/274 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(10) Overeenkomstig artikel 50, lid 4, TEU heeft het Verenigd Koninkrijk niet deelgenomen aan de beraadslagingen van de Raad over dit besluit, noch aan de goedkeuring ervan,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 1 van Besluit (EU) 2019/274 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening, namens de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, van het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, zoals gewijzigd, onder voorbehoud van de sluiting van dat akkoord.

De tekst van het akkoord is aan dit besluit gehecht.”

Artikel 2

De tekst van het akkoord dat aan Besluit (EU) 2019/274 is gehecht, wordt vervangen door de tekst van het aan dit besluit gehechte aangepaste akkoord.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*