

Bryssel den 23.4.2019
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i blandade EU–CTC-kommittén som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande beträffande ändringar av konventionen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade EU–CTC-kommittén¹ för gemensam transitering (nedan kallad *blandade kommittén*) i samband med blandade kommitténs planerade antagande av ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande² (nedan kallad *konventionen*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande

Konventionen syftar till att underlätta befordran av varor mellan Europeiska unionen och de tredjeländer som är fördragsslutande parter i konventionen. Genom konventionen utvidgas unionens tulltransiteringsförfarande³ till att omfatta andra fördragsslutande parter än Europeiska unionen och i konventionen fastställs vilka skyldigheter som näringsidkare och tullmyndigheter har vad gäller varor som transporteras enligt detta förfarande från en fördragsslutande part till en annan. Den trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen är fördragsslutande part i konventionen. Övriga fördragsslutande parter är Republiken Island, Republiken Nordmakedonien, Konungariket Norge, Republiken Serbien, Schweiziska edsförbundet och Republiken Turkiet. Dessa länder kallas i konventionen länder som omfattas av gemensam transitering.

2.2. Blandade kommittén

Blandade kommittén har till uppgift att förvalta konventionen och säkerställa att den genomförs på ett riktigt sätt. Blandade kommittén antar beslut om ändringar av bilagorna till konventionen.

Blandade kommitténs beslut ska, i enlighet med artikel 14.2 i konventionen, antas enhälligt⁴ av de fördragsslutande parterna.

2.3. Akt som planeras av blandade kommittén

I maj eller juni 2019 ska blandade kommittén genom ett skriftligt förfarande anta ett beslut om ändring av bilagorna till konventionen.

På senare tid har konventionen ändrats vid två tillfällen, i april 2016 respektive i december 2017⁵, och syftet därmed har varit att anpassa konventionen till bestämmelserna i unionens tullkodex (nedan kallad *tullkodexen*)⁶ och tillhörande delegerade akter och genomförandeakter om transitering och varors tullstatus som unionsvaror.

Det föreslås ytterligare ändringar mot bakgrund av andra ändringar som gjorts i relevant EU-lagstiftning. De är följande:

¹ Länder som omfattas av gemensam transitering.

² EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

³ Artiklarna 226 och 227 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ De fördragsslutande parterna har inte gjort några invändningar.

⁵ Till följd av blandade kommitténs beslut nr 1/2016 av den 28 april 2016 och nr 1/2017 av den 5 december 2017. Besluten trädde i kraft den 1 maj 2016 respektive den 5 december 2017.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen, EUT L 269, 10.10.2013, s. 1.

Artikel 84 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446⁷, i vilken det fastställs vilka villkor som de sökande måste uppfylla för att få använda en samlad garanti med nedsättning av referensbeloppet eller beviljas undantag från skyldigheten att ställa en garanti, ändrades i juni 2018⁸. Ändringen rör avskaffandet av kravet på tillräckliga ekonomiska resurser som ett fristående villkor, eftersom de praktiska erfarenheterna i medlemsstaterna visade att detta villkor tolkades på ett alltför restriktivt sätt och endast fokuserade på tillgången till likvida medel. En bedömning av den sökandes kapacitet att betala hela skuldbeloppet bör därför integreras i bedömningen av dennes ekonomiska ställning. Eftersom de villkor som ska uppfyllas är identiska för förfarandet för unionstransitering och förfarandet för gemensam transitering överensstämmer artikel 75 i bilaga I till konventionen med artikel 84 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446. Därför måste artikel 75 i bilaga I till konventionen ändras i linje med den nya artikel 84 i den delegerade förordningen.

Artikel 24.2 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/341⁹ möjliggjorde till och med den 1 maj 2018 användning av den så kallade transitnivå II-förenklingen för lufttransporter, varigenom det har varit möjligt för aktören att basera en transiteringsdeklaration på ett elektroniskt manifest. Sedan den 1 maj 2018 är det bestämmelserna om den nya transiteringsförenklingen (dvs. användning av det elektroniska transportdokumentet som transiteringsdeklaration) som gäller för lufttransporter. Därför måste alla hänvisningar till den föråldrade transitnivå II-förenklingen för lufttransporter i bilaga I till konventionen utgå.

Direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter¹⁰ har upphävts genom förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter¹¹, vilken gäller sedan den 25 maj 2018. Alla hänvisningar till direktiv 95/46/EG i bilaga I till konventionen måste därför ersättas med hänvisningar till förordning (EU) 2016/679.

Den så kallade T2-korridoren, som möjliggör befordran av unionsvaror via länder som omfattas av gemensam transitering med bibehållen tullstatus för varorna, är för närvarande begränsad till varor som inte omfattas av det exportförfarande som föreskrivs i artikel 2.2 a i bilaga II. Begränsningen, vilken kommer sig av att de nuvarande bestämmelserna om T2-korridoren ingår i bilaga II avdelning I, var inte avsiktlig eftersom medlemsstaterna hade meddelat att exportvaror tidigare befordrats genom korridoren. Därför bör artikel 2a om T2-korridoren utgå ur bilaga II avdelning I i konventionen och införas i en ny avdelning, avdelning Ia, för vilken begränsningarna för användning av T2-korridoren inte gäller.

I enlighet med Prespaavtalet, som undertecknades i juni 2018, har det tidigare landsnamnet ”f.d. jugoslaviska republiken Makedonien” ersatts med ”Republiken Nordmakedonien”. Republiken Nordmakedonien är ett land som omfattas av gemensam transitering och

⁷ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex, EUT L 343, 29.12.2015, s. 1.

⁸ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/1118 av den 7 juni 2018 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller villkoren för en nedsättning av nivån på den samlade garantin och undantag från skyldigheten att ställa en garanti, EUT L 204, 13.8.2018, s. 11.

⁹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/341 av den 17 december 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller övergångsregler för vissa bestämmelser i unionens tullkodex i de fall de relevanta elektroniska systemen ännu inte är i funktion, och om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446, EUT L 69, 15.3.2016, s. 1.

¹⁰ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

¹¹ EUT L 119, 4.5.2016, s. 1.

konventionen innehåller hänvisningar till landet ifråga och till dess landskod, varför det är nödvändigt att göra lämpliga ändringar av bilaga III och bilaga IIIa.

Processen för att fastställa en gemensam EU-ståndpunkt angående utkastet till beslut om ytterligare ändringar av konventionen torde vara tämligen smidig, eftersom innehållet baseras på EU-regler som godkänts av medlemsstaterna (särskilt bestämmelserna i de delegerade akterna till unionens tullkodex).

Kommissionen uppmanas att anta detta utkast till förslag till beslut och översända det till rådet.

Blandade kommitténs beslut om ändring av konventionen blir bindande för de fördragsslutande parterna i enlighet med artikel 2 i beslutet, i vilken det anges att beslutet träder i kraft samma dag som det antas.

I enlighet med artikel 15.3 i konventionen ska beslut om ändringar i konventionen genomföras av de fördragsslutande parterna i enlighet med deras egen lagstiftning.

3. STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna stånpunkten är att ändra bilagorna till konventionen för att anpassa dem till följande:

Unionens tullagstiftning rörande unionstransitering och i synnerhet den nya artikel 84 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446, i dess lydelse enligt genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/1118, samt de nya bestämmelserna rörande transiteringsförenklingen för lufttransporter.

Unionslagstiftningen om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (särskilt förordning (EU) 2016/679, varigenom direktiv 95/46/EG har upphävts).

Bestämmelserna om tullstatus för unionsvaror i förhållande till T2-korridoren.

Resultatet av Prespaavtalet vad gäller namnet ”Republiken Nordmakedonien”.

Genom att de föreslagna ändringarna av konventionen säkerställer att konventionen helt överensstämmer med unionslagstiftningen och att det därmed skapas enhetliga villkor för ett konsekvent genomförande av bestämmelserna om unionstransitering och om förfarandet för gemensam transitering, resulterar de föreslagna ändringarna i påtagliga och konkreta fördelar för både näringsidkare och tullförvaltningar.

Den föreslagna stånpunkten är förenlig med den gemensamma handelspolitiken.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässiga rättsliga aspekter

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka stånpunkter som på unionens vägnar ska intas i

ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Enligt artikel 15.3 a i konventionen ska blandade EU–CTC-kommittén genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Blandade kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande.

Det beslut som antas av blandade kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Beslutet kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 15.3 och artikel 20 i konventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Ändringarna av bilagorna till konventionen har till syfte att garantera effektiva förfaranden för gränspassage. Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör därför den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom EU–CTC-kommitténs akt kommer att ändra konventionen är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i blandade EU–CTC-kommittén som inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande beträffande ändringar av konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande¹² (nedan kallad *konventionen*) ingicks mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen, Republiken Österrike, Republiken Finland, Republiken Island, Konungariket Norge, Konungariket Sverige och Schweiziska edsförbundet den 20 maj 1987 och trädde i kraft den 1 januari 1988.
- (2) Enligt artikel 15.3 a i konventionen får blandade kommittén, vilken inrättats genom konventionen, genom beslut anta ändringar av bilagorna till konventionen.
- (3) De bestämmelser i konventionen som avser skydd av personuppgifter som utbyts i samband med tillämpningen av konventionen bör innehålla en hänvisning till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679¹³.
- (4) Artikel 84 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446¹⁴, i vilken det fastställs vilka villkor som de sökande ska uppfylla för att få tillstånd att använda en samlad garanti med nedsättning av referensbeloppet eller beviljas undantag från skyldigheten att ställa en garanti, har ändrats¹⁵. Till följd av ändringen har kravet på tillräckliga ekonomiska resurser, som ett fristående villkor, tagits bort, eftersom de praktiska erfarenheterna i medlemsstaterna visade att detta villkor tolkades på ett alltför restriktivt sätt och endast fokuserade på tillgången till likvida medel. En bedömning av de ekonomiska aktörernas kapacitet att betala hela skuldbeloppet bör därför integreras i bedömningen av deras ekonomiska ställning. Artikel 75 i bilaga I till konventionen, som speglar bestämmelserna i artikel 84 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446, bör ändras i enlighet med detta.

¹² EGT L 226, 13.8.1987, s. 2.

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

¹⁴ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1).

¹⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2018/1118 av den 7 juni 2018 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 vad gäller villkoren för en nedsättning av nivån på den samlade garantin och undantag från skyldigheten att ställa en garanti (EUT L 204, 13.8.2018, s. 11).

- (5) Sedan den 1 maj 2018 är det bestämmelserna om den nya transiteringsförenklingen (dvs. användningen av det elektroniska transportdokumentet som transiteringsdeklaration för lufttransporter) som gäller i enlighet med artikel 24.1 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/341¹⁶. Den tidigare transiteringsförenklingen, enligt vilken aktören kunde basera transiteringsdeklarationen på ett elektroniskt manifest, fick bara användas till och med den 1 maj 2018. Därför måste alla hänvisningar till den tidigare förenklingen av transiteringen för lufttransporter ändras i enlighet med detta.
- (6) För närvarande fastställs villkoren för att varor som transporteras genom T2-korridoren ska behålla sin tullstatus som unionsvaror i avdelning I i bilaga II till konventionen, vars räckvidd är begränsad till varor som inte hänförs till förfarandet för export. Syftet var inte att införa en sådan begränsning för unionsvaror som transporteras genom T2-korridoren. Därför bör artikel 2a i bilaga II till konventionen utgå ur avdelning I och en ny artikel bör införas i en ny avdelning Ia, vars räckvidd inte bör begränsas.
- (7) Det faktum att Nordmakedonien har meddelat Förenta Nationerna och Europeiska unionen att Prespaavtalet trädde i kraft den 15 februari 2019, innebär att det land som tidigare benämndes ”f.d. jugoslaviska republiken Makedonien” har ändrat sitt namn till ”Republiken Nordmakedonien”. Därför bör landsnamnet och landskoden i bilaga III och bilaga IIIa till konventionen ändras.
- (8) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som på unionens vägnar ska intas i blandade kommittén, eftersom ändringarna av konventionen, om de godkänns, kommer att vara bindande för unionen.
- (9) Eftersom blandade kommitténs beslut kommer att ändra konventionen är det lämpligt att det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i blandade kommittén, viken inrättats genom konventionen av den 20 maj 1987 om ett gemensamt transiteringsförfarande, beträffande ändringar av bilagorna till konventionen ska grundas på det utkast till akt av blandade kommittén som åtföljer detta beslut.

Smärre ändringar av utkastet till beslut får överenskommas av unionens företrädare i blandade kommittén, utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

¹⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/341 av den 17 december 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller övergångsregler för vissa bestämmelser i unionens tullkodex i de fall de relevanta elektroniska systemen ännu inte är i funktion, och om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446, EUT L 69, 15.3.2016, s. 1.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*