



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 23.4.2019.
COM(2019) 189 final

2019/0095 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru EU-a i zemalja zajedničkog provoza (ZZP) osnovanom Konvencijom od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku u pogledu izmjena te Konvencije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru EU-a i ZZP-a¹ o zajedničkom provozu („Zajednički odbor”) u vezi s predviđenim donošenjem odluke Zajedničkog odbora o izmjenama dodataka Konvenciji od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku² („Konvencija”).

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Konvencija o zajedničkom proвозnom postupku

Konvencija je osmišljena radi olakšavanja kretanja robe između Europske unije i drugih ugovornih stranaka Konvencije. Njome se carinski proвозni postupak Unije³ proširuje na ugovorne stranke Konvencije koje nisu Europska unija te se utvrđuju obveze trgovaca i carinskih tijela u pogledu robe koja se u tom postupku prevozi iz jedne ugovorne stranke u drugu. Na snagu je stupila 1. siječnja 1988.

Europska unija je ugovorna stranka Konvencije. Ostale ugovorne stranke su Republika Island, Republika Sjeverna Makedonija, Kraljevina Norveška, Republika Srbija, Švicarska Konfederacija i Republika Turska. Te zemlje navedene su u Konvenciji kao zemlje zajedničkog proвозa.

2.2. Zajednički odbor

Zadaća je Zajedničkog odbora upravljanje Konvencijom i osiguravanje njezine ispravne provedbe. Odbor odlukama donosi izmjene dodataka Konvenciji.

Odluke zajedničkog odbora donose se međusobnim dogovorom⁴ ugovornih stranaka u skladu s člankom 14. stavkom 2. Konvencije.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

U svibnju ili lipnju 2019. Zajednički odbor treba putem pisanog postupka donijeti odluku radi izmjena dodataka Konvenciji.

Konvencija je nedavno dva puta izmijenjena, u travnju 2016. i prosincu 2017.⁵, radi usklađivanja s odredbama u Carinskom zakoniku Unije („CZU”)⁶ i njegovim delegiranim i provedbenim aktima u pogledu proвозnih mehanizama i carinskog statusa robe Unije.

Predlažu se dodatne izmjene kako bi se uzele u obzir ostale promjene u relevantnom pravu EU-a. Te su izmjene navedene u nastavku:

U lipnju 2018.⁷ izmijenjen je članak 84. Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 2015/2446⁸ u kojem se utvrđuju uvjeti koje podnositelji zahtjeva moraju ispuniti kako bi im se odobrila

¹ Zemlje zajedničkog proвозa

² SL L 226, 13.8.1987., str. 2.

³ Članci 226. i 227. Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije (SL L 269, 10.10.2013., str. 1.).

⁴ Nema prigovora nijedne od ugovornih stranaka.

⁵ Na temelju Odluke Zajedničkog odbora br. 1/2016 od 28. travnja 2016. i Odluke br. 1/2017 od 5. prosinca 2017. Te odluke stupile su na snagu 1. svibnja 2016. odnosno 5. prosinca 2017.

⁶ Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013. o Carinskom zakoniku Unije, SL L 269, 10.10.2013., str. 1.

upotreba zajedničkog osiguranja sa smanjenim iznosom ili upotreba oslobođenja od polaganja osiguranja. Izmjena se odnosi na ukidanje uvjeta o dostatnim financijskim sredstvima kao samostalnom uvjetu jer je iskustvo iz prakse država članica pokazalo da se taj uvjet tumači na suviše restriktivan način i da je usmjeren samo na raspolaganje gotovinom. Ocjenjivanje sposobnosti podnositelja zahtjeva za plaćanje punog iznosa duga trebalo bi stoga uključiti u procjenu njegove financijske solventnosti. Budući da su uvjeti koje treba ispuniti jednaki za postupke provoza Unije i za zajedničke postupke provoza, u članku 75. Dodatka I. Konvenciji preuzete su odredbe članka 84. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446. Stoga je potrebno izmijeniti članak 75. Dodatka I. Konvenciji u skladu s novim člankom 84. prethodno navedene Delegirane uredbe.

Člankom 24. stavkom 2. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/341⁹ dopušteno je do 1. svibnja 2018. upotrebljavati tzv. „pojednostavnjenje provoza razine II. za zračni prijevoz” koje gospodarskom subjektu omogućuje podnošenje proвозne deklaracije na elektroničkom manifestu. Od 1. svibnja 2018. za zračni prijevoz primjenjuju se odredbe o novom pojednostavnjenju provoza (npr. upotreba elektroničke prijevozne isprave kao proвозne deklaracije). Stoga je potrebno izbrisati sva upućivanja na zastarjelo pojednostavnjenje provoza razine II. u Dodatku I. Konvenciji.

Direktiva 95/46/EZ od 24. listopada 1995. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom protoku takvih podataka¹⁰ stavljena je izvan snage Uredbom (EU) 2016/679 od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka¹¹, koja se primjenjuje od 25. svibnja 2018. Stoga je sva upućivanja na Direktivu 95/46/EZ u Dodatku I. Konvenciji potrebno zamijeniti upućivanjima na Uredbu (EU) 2016/679.

Usto, takozvani „koridor T2”, kojim se dopušta kretanje robe Unije kroz zemlje zajedničkog provoza uz zadržavanje njezina carinskog statusa trenutačno je ograničen na robu koja nije obuhvaćena postupkom izvoza u skladu s člankom 2. stavkom 2. točkom (a) Dodatka II. Uvođenje tog ograničenja, nastalog jer je važeća odredba o „koridoru T2” navedena u glavi I. Dodatka II., nije bilo namjerno s obzirom na to da su države članice izvijestile da se izvozna roba ranije kretala tim koridorom. Stoga bi članak 2.a o „koridoru T2” trebalo ukloniti iz glave I. Dodatka II. Konvenciji i umetnuti ga u novu glavu I.a za koju se ne primjenjuju ograničenja upotrebe „koridora T2”.

U skladu s Prespanskim sporazumom potpisanim u lipnju 2018. prethodno ime zemlje „bivša jugoslavenska republika Makedonija” zamijenjeno je imenom „Republika Sjeverna Makedonija”. Republika Sjeverna Makedonija je zemlja zajedničkog provoza i Konvencija sadržava upućivanja na ime zemlje i na odgovarajuću oznaku zemlje pa su potrebne odgovarajuće izmjene u Dodatku III. i Dodatku III.a.

⁷ Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/1118 od 7. lipnja 2018. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 u pogledu uvjeta za smanjenje razine zajedničkog osiguranja i odricanje od osiguranja, SL L 204, 13.8.2018., str. 11.

⁸ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (SL L 343, 29.12.2015., str. 1.).

⁹ Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/341 od 17. prosinca 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu prijelaznih pravila za određene odredbe Carinskog zakonika Unije dok odgovarajući elektronički sustavi još nisu operativni te o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, SL L 69, 15.3.2016., str. 1

¹⁰ SL L 281, 23.11.1995., str. 31.

¹¹ SL L 119, 4.5.2016., str. 1.

Postupak donošenja zajedničkog stajališta EU-a o nacrtu Odluke o budućim izmjenama Konvencije trebao bi biti relativno jednostavan jer se sadržaj izmjena temelji na pravilima EU-a o kojima je već postignut dogovor država članica (a posebno na odredbama delegiranih akata o Carinskom zakoniku Unije).

Komisiju se poziva na donošenje ovog nacrtu prijedloga odluka te njegovo upućivanje Vijeću.

Odluka Zajedničkog odbora o izmjeni Konvencije bit će obvezujuća za ugovorne stranke u skladu s člankom 2. te Odluke kojim se propisuje stupanje te Odluke na snagu na dan njezina donošenja.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Konvencije ugovorne stranke provode odluke o izmjeni Konvencije u skladu sa svojim zakonodavstvom.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predloženo stajalište jest izmijeniti dodatke Konvenciji radi usklađivanja sa sljedećim:

s carinskim propisima Unije koji se primjenjuju na mehanizme provoza Unije, a posebno s novim člankom 84. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, kako je izmijenjena Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2018/1118, te s novim odredbama o pojednostavnjenju provoza za zračni prijevoz;

s pravom Unije o zaštiti pojedinaca u vezi sa zaštitom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka (konkretno Uredba (EU) 2016/679 kojom je Direktiva 95/46/EZ stavljena izvan snage);

s odredbama o carinskom statusu robe Unije s obzirom na koridor T2;

s ishodom Prespanskog sporazuma o imenu „Republika Sjeverna Makedonija”.

Osiguravanjem potpune usklađenosti Konvencije s postojećim zakonodavstvom Unije te stvaranjem jedinstvenih uvjeta za dosljednu provedbu odredaba o provoza Unije i o zajedničkom proвозnom postupku, predložene izmjene Konvencije dovele bi do znatnih i konkretnih koristi za trgovce i carinske uprave.

Prijedlog je u skladu sa zajedničkom trgovinskom politikom.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

U članku 15. stavku 3. točki (a) Konvencije propisano je da Zajednički odbor EU-a i ZZP-a odlukom donosi izmjene dodataka Konvenciji.

4.1.2. *Primjena u ovom slučaju*

Zajednički odbor je tijelo osnovano na temelju sporazuma, u ovom slučaju Konvencije o zajedničkom provoznom postupku.

Odluka koju Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Ta će Odluka biti obvezujuća na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 15. stavkom 3. i člankom 20. Konvencije.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Konvencije.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. **Materijalnopravna osnova**

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnopravnoj osnovi, konkretno onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

Cilj je izmjena dodataka Konvenciji osigurati učinkovite postupke prelaska preko granica. Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta stoga se odnose na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. **Zaključak**

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora EU-a i ZZP-a izmijeniti Konvencija, potrebno ju je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru EU-a i zemalja zajedničkog provoza (ZZP) osnovanom Konvencijom od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku u pogledu izmjena te Konvencije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Konvencija o zajedničkom proвозnom postupku¹² (dalje u tekstu „Konvencija”) sklopljena je 20. svibnja 1987. između Europske ekonomske zajednice, Republike Austrije, Republike Finske, Republike Islanda, Kraljevine Norveške, Kraljevine Švedske i Švicarske Konfederacije i stupila je na snagu 1. siječnja 1988.
- (2) U skladu s člankom 15. stavkom 3. točkom (a) Konvencije Zajednički odbor osnovan tom Konvencijom može odlukama donijeti izmjene dodataka Konvenciji.
- (3) Odredbe Konvencije o zaštiti osobnih podataka koji se razmjenjuju za potrebe primjene Konvencije trebale bi sadržavati upućivanje na Uredbu (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća¹³.
- (4) Izmijenjen je članak 84. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446¹⁴ u kojem se utvrđuju uvjeti koje podnositelji zahtjeva moraju ispuniti kako bi im se odobrila upotreba zajedničkog osiguranja sa smanjenim iznosom ili upotreba oslobođenja od polaganja osiguranja¹⁵. Izmjenom je ukinut uvjet o dostatnim financijskim sredstvima kao samostalnom uvjetu jer je iskustvo iz prakse država članica pokazalo da se taj uvjet tumači na suviše restriktivan način i da je usmjeren samo na raspolaganje gotovinom. Ocjenjivanje sposobnosti gospodarskih subjekata za plaćanje punog iznosa duga trebalo bi stoga uključiti u procjenu njihove financijske solventnosti. Članak 75. Dodatka I. Konvenciji, koji preslikava odredbe članka 84. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, stoga bi trebalo na odgovarajući način izmijeniti.

¹² SL L 226, 13.8.1987., str. 2.

¹³ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

¹⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o detaljnim pravilima koja se odnose na pojedine odredbe Carinskog zakonika Unije (SL L 343, 29.12.2015., str. 1.).

¹⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2018/1118 od 7. lipnja 2018. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2446 u pogledu uvjeta za smanjenje razine zajedničkog osiguranja i odricanje od osiguranja, SL L 204, 13.8.2018., str. 11.

- (5) Od 1. svibnja 2018. u skladu s člankom 24. stavkom 1. Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/341¹⁶ za zračni prijevoz primjenjuju se odredbe o novom pojednostavnjenju provoza, to jest odredbe o upotrebi elektroničke prijevozne isprave kao proвозne deklaracije. Prethodno pojednostavnjenje provoza za zračni prijevoz na temelju kojeg je gospodarski subjekt mogao proвозnu deklaraciju podnijeti na elektroničkom manifestu bilo je dopušteno upotrebljavati samo do 1. svibnja 2018. Stoga bi trebalo na odgovarajući način izmijeniti sva upućivanja na to zastarjelo pojednostavnjenje provoza za zračni prijevoz.
- (6) Trenutačno su uvjeti pod kojima roba koja se prevozi preko koridora T2 zadržava carinski status robe Unije utvrđeni u glavi I. Dodatka II. Konvenciji, čije je područje primjene ograničeno na robu koja nije stavljena u postupak izvoza. Uvođenje takvog ograničenja za kretanje robe Unije koridorom T2 nije bilo namjerno. Stoga bi članak 2.a Dodatka II. Konvenciji trebalo izbrisati iz glave I. te uvesti novi članak u novu glavu I.a u skladu s kojom se takvo ograničenje ne bi primjenjivalo.
- (7) Nakon obavijesti Sjeverne Makedonije upućene Ujedinjenim narodima i Europskoj uniji o stupanju na snagu Prespanskog sporazuma od 15. veljače 2019., zemlja prethodnog imena „bivša jugoslavenska republika Makedonija” promijenila je ime u „Republika Sjeverna Makedonija”. Stoga je potrebno izmijeniti ime i oznaku zemlje u Dodatku III. i Dodatku III.a Konvenciji.
- (8) Budući da će izmjene te Konvencije biti obvezujuće za Uniju ako ih odobri Zajednički odbor, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru.
- (9) Budući da će se Odlukom Zajedničkog odbora izmijeniti Konvencija, primjereno ju je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru osnovanom Konvencijom od 20. svibnja 1987. o zajedničkom proвозnom postupku u vezi s izmjenama dodataka toj Konvenciji temelji se na nacrtu akta tog Zajedničkog odbora priloženom ovoj Odluci.

Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu prihvatiti manje izmjene nacрта odluke bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

¹⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/341 od 17. prosinca 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu prijelaznih pravila za određene odredbe Carinskog zakonika Unije dok odgovarajući elektronički sustavi još nisu operativni te o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/2446, SL L 69, 15.3.2016., str. 1