



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Strasburg, 16.4.2019
COM(2019) 186 final

ANNEXES 1 to 2

ANNESSI

tal-

**KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW,
LILL-KUNSILL EWROPEW, LILL-KUNSILL, LILL-KUMITAT EKONOMIKU U
SOĊJALI EWROPEW U LILL-KUMITAT TAR-REĠJUNI**

It-tehdid ta' deċiżjonijiet aktar effiċjenti fil-politika soċjali:

**L-identifikazzjoni tal-oqsma għal bidla msahħa għall-votazzjoni b'maġġoranza
kwalifikata**

Anness 1: Harsa ġenerali storika

It-Trattati tal-UE jagħtu lill-UE missjoni soċjali. Dan kien il-każ sa mill-bidu nett, għalkemm l-iżvilupp tal-leġiżlazzjoni speċifika tal-UE kien gradwali: il-politika soċjali f'sens wiesa' bdiet bħala mezz biex tiżgura l-integrazzjoni tas-suq u żviluppat b'mod li twassal għal riżultati soċjali li huma għanijiet fihom infushom. Fis-60 sena tal-integrazzjoni Ewropea, il-politika soċjali saret dejjem aktar ċentrali għall-UE, kif jidher f'kull reviżjoni tat-Trattati.

Taht it-**Trattat ta' Ruma** (1957), il-parti l-kbira tas-setgħat tal-politika soċjali baqgħet barra mill-kamp ta' applikazzjoni tal-azzjoni Komunitarja, li kienet limitata għall-promozzjoni tal-kooperazzjoni mill-qrib bejn l-Istati Membri b'appoġġ mill-Fond Soċjali Ewropew. Il-Kummissjoni setgħet toħroġ opinjonijiet dwar is-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol. It-Trattat stabilixxa l-libertà tal-moviment tal-haddiema u obbligu li jiġu adottati miżuri għall-koordinazzjoni tas-sigurtà soċjali. F'dawn l-oqsma, id-deċiżjonijiet ittiehdu b'unanimità fil-Kunsill bl-ebda rwol għall-Parlament.

Il-politika soċjali żviluppat bl-**Att Uniku Ewropew** fl-1986, meta nholqot il-possibbiltà li jiġu adottati rekwiżiti minimi dwar is-saħħa u s-sigurtà tal-haddiema, bil-Kunsill li jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata f'kooperazzjoni mal-Parlament.

L-oqsma għall-azzjoni tal-UE fil-politika soċjali ġew estenzi fil-Protokoll Soċjali tat-**Trattat ta' Maastricht** tal-1992 u minn dakinhar baqgħu sostanzjalment l-istess. Il-Protokoll Soċjali ppreveda l-**votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata** għal:

- il-kundizzjonijiet tax-xogħol;
- l-informazzjoni u l-konsultazzjoni tal-haddiema;
- l-opportunitajiet indaqs għall-irġiel u n-nisa; u
- l-integrazzjoni tal-persuni esklużi mis-suq tax-xogħol.

Dan ippreveda li l-Kunsill jivvota b'**unanimità** dwar kwistjonijiet li jirrigwardaw:

- is-sigurtà soċjali u l-protezzjoni soċjali tal-haddiema;
- is-sensji;
- ir-rappreżentanza u d-difiża kollettiva tal-interessi tal-haddiema u tal-impjegaturi, inkluża l-kodeterminazzjoni; u
- il-kundizzjonijiet ta' impjieg għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi residenti legalment fl-UE.

F'dawn l-oqsma tal-aħħar, il-Parlament kellu jiġi kkonsultat (din issa saret il-proċedura leġiżlattiva speċjali). Dan **eskluda** speċifikament:

- il-pagi;
- id-dritt ta' assoċjazzjoni;
- id-dritt ta' strajk; u
- id-dritt li jiġi impost lock-out.

Il-Protokoll ġie integrat fit-**Trattat ta' Amsterdam** fl-1997, li wassal biex id-dispożizzjonijiet ikunu applikabbli għall-Istati Membri kollha u jiffirma l-bażi għat-**Titolu X** attwali tat-TFUE. Dan holoq bażi ġuridika ġdida għall-ġlieda kontra d-diskriminazzjoni, li

għadha qatt ma nbidlet: L-Artikolu 13 tat-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea (l-Artikolu 19(1) tat-TFUE attwali) jistipula li l-Kunsill, li jaġixxi b'mod unanimu fuq proposta tal-Kummissjoni u wara li jikkonsulta lill-Parlament, jista' jiehu l-azzjoni xierqa sabiex jiġġieled id-diskriminazzjoni li tkun ibbażata fuq is-sess, ir-razza jew l-orijini etnika, ir-religjon jew twemmin, id-dizabilità jew it-tendenzi sesswali.

Fl-2011 it-**Trattat ta' Nizza** daħhal żewġ oqsma godda ta' kooperazzjoni fl-Artikolu 137 tiegħu (li issa jinsabu fil-punti (j) u (k) tal-Artikolu 153(1) tat-TFUE) li jagħtu s-setgħa lill-Unjoni biex tappoġġa u tikkumplimenta l-attivitajiet tal-Istati Membri fl-oqsma ta':

- il-ġlieda kontra l-eskluzjoni soċjali; u
- il-modernizzazzjoni tas-sistemi ta' protezzjoni soċjali.

Dan it-Trattat ma pprevediex is-setgħa li jiġu adottati direttivi li jistabbilixxu l-istandards minimi f'dawn l-oqsma¹. Barra minn hekk, lanqas ma biddel l-ebda rekwiżit eżistenti ta' unanimità fil-qasam tal-politika soċjali, iżda daħhal il-**klawsola “passerelle” speċifika** (issa fl-Artikolu 153(2) tat-TFUE).

It-**Trattat ta' Lisbona** (li daħal fis-seħh fl-1 ta' Diċembru 2009) stabilixxa għan għall-Unjoni li tikseb ekonomija soċjali tas-suq kompetittiva hafna. L-adozzjoni ta' miżuri dwar il-**koordinazzjoni tas-sigurtà soċjali fil-kuntest tal-moviment liberu tal-haddiema** (l-Artikolu 48 tat-TFUE) saret soġġetta għall-votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata u għall-proċedura legiżlattiva ordinarja, aktar milli għall-votazzjoni b'unanimità.

Ir-rekwiżiti għall-unanimità u l-konsultazzjoni tal-Parlament inżammu fl-oqsma li ġejjin (issa koperti fl-Artikolu 153(1)(c), (d), (f) u (g) u l-Artikolu 19 tat-TFUE):

- is-sigurtà soċjali u l-protezzjoni soċjali tal-haddiema (minbarra s-sitwazzjonijiet transfruntiera);
- is-sensji;
- ir-rappreżentanza u d-difiża kollettiva tal-interessi tal-haddiema u tal-impjegaturi, inkluża l-kodeterminazzjoni;
- il-kundizzjonijiet ta' impjieg għaċ-ċittadini ta' pajjiżi terzi residenti legalment fl-UE; u
- il-miżuri għall-ġlieda kontra d-diskriminazzjoni.

Fl-istess hin, il-**klawsola “passerelle” ġenerali** giet introdotta fl-Artikolu 48(7) tat-TUE u b'hekk inholqot il-possibbiltà li ssir bidla minn votazzjoni b'unanimità għal maġġoranza kwalifikata jew minn proċedura legiżlattiva speċjali għal ordinarja f'oqsma li mhumieks soġġetti għall-klawsola “passerelle” speċifika, bħan-nondiskriminazzjoni u s-sigurtà soċjali u l-protezzjoni soċjali tal-haddiema.

¹ Il-qasam tas-sigurtà soċjali u l-protezzjoni soċjali tal-haddiema (l-Artikolu 153(1)(c) tat-TFUE) jirkeb fuq il-qasam tal-modernizzazzjoni tas-sistemi ta' protezzjoni soċjali (l-Artikolu 153(1)(k) tat-TFUE). F'dawn il-kazijiet, il-punt (k) jipprevedi regola ta' prijorità li hija mingħajr preġudizzju għall-punt (c).

Annex 2: Atti legali proposti fil-qasam soċjali, 2014-2019

Din il-Kummissjoni għamlet 27 proposta legali biex timmodernizza l-ekonomija soċjali tas-suq tal-UE u biex tikseb il-klassifikazzjoni soċjali “AAA” għall-Ewropa. Intlaħaq ftehim fuq 24 proposta filwaqt li għadhom għaddejjin id-diskussjonijiet dwar it-tlieta l-oħra.

Nru	Titolu mqassar	Pubblikazzjoni
1	Ir-Regolament (UE) 2015/779 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1304/2013 fir-rigward ta' ammont ta' prefinanzjament inizjali addizzjonali mhallas għal programmi operazzjonali appoġġati mill-Inizjattiva favur l-Impjiegi taż-Żgħażaġh	GU L 126 , 21.5.2015, p. 1
2	Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar l-integrazzjoni tal-persuni li ilhom qieghda fis-suq tax-xogħol	GU C 67 , 20.2.2016, p. 1
3	Id-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2015/1848 dwar linji gwida għal-linji politiċi dwar l-impjiegi tal-Istati Membri għall-2015	GU L 268 , 15.10.2015, p. 28
4	Id-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2016/1838 dwar il-linji gwida għal-linji politiċi dwar l-impjiegi tal-Istati Membri għall-2016	GU L 280 , 18.10.2016, p. 30
5	Id-Direttiva (UE) 2017/2398 li temenda d-Direttiva 2004/37/KE dwar il-protezzjoni tal-haddiema minn riskji relatati mal-espożizzjoni għal karċinoġeni jew mutaġeni fuq il-post tax-xogħol	GU L 345 , 27.12.2017, p. 87
6	Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-Qafas Ewropew tal-Kwalifiki għat-tagħlim tul il-ħajja u li tħassar ir-Rakkomandazzjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' April 2008 dwar l-istabbiliment ta' Qafas Ewropew tal-Kwalifiki għat-tagħlim tul il-ħajja	GU C 189 , 15.6.2017, p. 15
7	Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Perkorsi ta' titjib tal-hiliet: Opportunitajiet Ġodda għall-Adulti	GU C 484 , 24.12.2016, p. 1
8	Id-Direttiva (UE) 2017/159 li timplimenta l-Ftehim li jikkonċerna l-implimentazzjoni tal-Konvenzjoni dwar ix-Xogħol fis-Sajd, 2007, tal-Organizzazzjoni Internazzjonali tax-Xogħol konkluz fil-21 ta' Mejju 2012 bejn il-Konfederazzjoni Ġenerali tal-Kooperattivi Agrikoli fl-Unjoni Ewropea (COGECA), il-Federazzjoni Ewropea tal-Haddiema tat-Trasport (ETF) u l-Assoċjazzjoni ta' Organizzazzjonijiet Nazzjonali tal-Intrapriżi tas-Sajd fl-Unjoni Ewropea (Europêche)	GU L 25 , 31.1.2017, p. 12
9	Id-Direttiva (UE) 2018/957 li temenda d-Direttiva 96/71/KE dwar l-istazzjonar ta' haddiema fil-qafas ta' prestazzjoni ta' servizzi	GU L 173 , 9.7.2018, p. 16
10	Ir-Regolament (UE) 2017/2305 li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1303/2013 fir-rigward it-tibdil fir-riżorsi għal koeżjoni ekonomika, soċjali u territorjali u fir-riżorsi għall-investiment għall-mira tat-tkabbir u l-impjiegi u l-mira tal-kooperazzjoni territorjali Ewropea	GU L 335 , 15.12.2017, p. 1
11	Id-Direttiva (UE) 2018/131 li timplimenta l-Ftehim konkluz mill-Assoċjazzjonijiet tas-Sidien tal-Bastimenti tal-Komunità Ewropea (ECSA) u l-Federazzjoni Ewropea tal-Haddiema tat-Trasport (ETF) biex tiġi emendata d-Direttiva 2009/13/KE skont l-emendi tal-2014 tal-Konvenzjoni dwar ix-Xogħol Marittimu, 2006, kif approvati mill-Konferenza Internazzjonali dwar ix-Xogħol fil-11 ta' Ġunju 2014	GU L 22 , 26.1.2018, p. 28
12	Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar Qafas Ewropew għal Apprendistati ta' Kwalità u Effettivi	GU C 153 , 2.5.2018, p. 1

13	Id-Deciżjoni (UE) 2018/646 dwar qafas komuni għall-ghoti ta' servizzi aħjar għall-hiliet u l-kwalifiki (Europass) u li tħassar id-Deciżjoni Nru 2241/2004/KE	GU L 112 , 2.5.2018, p. 42
14	Id-Deciżjoni tal-Kunsill (UE) 2018/1215 dwar linji gwida għal-linji politiċi dwar l-impjiegi tal-Istati Membri	GU L 224 , 5.9.2018, p. 4
15	Ir-Regolament (UE) 2019/128 li jistabbilixxi Ċentru Ewropew għall-Iżvilupp ta' Tahriġ Vokazzjonali (Cedefop) u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 337/75	GU L 30 , 31.1.2019, p. 90
16	Ir-Regolament (UE) 2019/127 li jistabbilixxi l-Fondazzjoni Ewropea għat-Titjib tal-Kondizzjonijiet tal-Ħajja u tax-Xogħol (Eurofound), u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 1365/75	GU L 30 , 31.1.2019, p. 74
17	Ir-Regolament (UE) 2019/126 li jistabbilixxi l-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà u s-Saħħa fuq il-Post tax-Xogħol (EU-OSHA), u li jħassar ir-Regolament tal-Kunsill (KE) 2062/94	GU L 30 , 31.1.2019, p. 58
18	Id-Direttiva (UE) 2019/130 li temenda d-Direttiva 2004/37/KE dwar il-protezzjoni tal-haddiema minn riskji relatati mal-espożizzjoni għal karċinoġeni jew mutaġeni fuq il-post tax-xogħol (Batch II)	GU L 30 , 31.1.2019, p. 112
19	Il-Proposta għal Direttiva dwar l-approssimazzjoni tal-liġijiet, tar-regolamenti u tad-dispożizzjonijiet amministrattivi tal-Istati Membri fir-rigward tar-rekwiżiti ta' aċċessibbiltà għall-prodotti u għas-servizzi	COM (2015) 615
20	Il-Proċedura għal Regolament li jemenda ir-Regolament (KE) Nru 883/2004 dwar il-kordinazzjoni ta' sistemi ta' sigurtà soċjali u r-Regolament (KE) Nru 987/2009 li jistabbilixxi l-proċedura għall-implimentazzjoni tar-Regolament (KE) Nru 883/2004	COM (2016) 815
21	Il-Proposta għal Direttiva dwar il-bilanċ bejn ix-xogħol u l-ħajja privata għall-ġenituri u għall-persuni li jindukraw u li tħassar id-Direttiva tal-Kunsill 2010/18/UE	COM (2017) 253
22	Il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar kondizzjonijiet tax-xogħol trasparenti u prevedibbli fl-Unjoni Ewropea	COM (2017) 797
23	Il-Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi Awtorità Ewropea tax-Xogħol	COM (2018) 131
24	Il-Proposta għal Rakkomandazzjoni dwar l-aċċess għall-protezzjoni soċjali għall-haddiema u għall-persuni li jahdmu għal rashom	COM (2018) 132
25	Il-Proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva 2004/37/KE dwar il-protezzjoni tal-haddiema minn riskji relatati mal-espożizzjoni għal karċinoġeni jew mutaġeni fuq il-post tax-xogħol (Batch III)	COM (2018) 171
26	Il-Proposta għal Regolament dwar il-Fond Ewropew ta' Aġġustament għall-Globalizzazzjoni (FEG)	COM (2018) 380
27	Il-Proposta għal Regolament dwar il-Fond Soċjali Ewropew Plus (FSE+)	COM (2018) 382