EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 04 29
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, įsteigtame Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimu dėl partnerystės ir bendradarbiavimo, dėl sprendimų dėl Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių ir specializuotų pakomitečių įgaliojimų priėmimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas yra susijęs su sprendimu, kuriuo nustatoma pozicija, kurios dėl numatomo Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių ir specializuotų pakomitečių įgaliojimų priėmimo turi būti laikomasi Sąjungos vardu Jungtiniame komitete, įsteigtame Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimu dėl partnerystės ir bendradarbiavimo (toliau – Susitarimas).

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. ES ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimas dėl partnerystės ir bendradarbiavimo

Susitarimo tikslas – sukurti glaudesnę ES bei jos valstybių narių ir Filipinų partnerystę ir stiprinti bei plėtoti dvišalį bendradarbiavimą abipusiškai svarbiais klausimais, atsižvelgiant į bendras vertybes ir principus, be kita ko, aktyviau palaikant aukšto lygio atstovų dialogą. Susitarimu bus sukurta nuosekli, teisiškai privaloma ES ir Filipinų santykių sistema. Susitarimas pasirašytas 2012 m. liepos 11 d. Pnompenyje ir įsigaliojo 2018 m. kovo 1 d.

2.2. Jungtinis komitetas

Jungtinis komitetas įsteigiamas Susitarimo 48 straipsniu. Jo pagrindinės užduotys – užtikrinti tinkamą Susitarimo veikimą ir įgyvendinimą, nustatyti prioritetus pagal Susitarimo tikslus ir teikti rekomendacijas Susitarimo tikslams propaguoti. Kitos Jungtinio komiteto funkcijos, be kita ko, yra prižiūrėti, kad visi Šalių sudaryti arba rengiami sektoriniai tarpusavio susitarimai ar protokolai būtų tinkamai taikomi.

Kai tinkama, Jungtinis komitetas turi teikti rekomendacijas ir priimti sprendimus, kurių reikia Susitarimo tikslams pasiekti. Jungtinį komitetą sudaro aukščiausio lygio Šalių atstovai. Jungtinis komitetas turi priimti savo darbo tvarkos taisykles. Jis gali įsteigti specializuotus pakomitečius konkretiems klausimams spręsti.

2.3. Numatomas Jungtinio komiteto aktas

Per pirmą posėdį Jungtinis komitetas turi priimti sprendimą dėl savo darbo tvarkos taisyklių priėmimo ir sprendimą dėl specializuotų pakomitečių įgaliojimų (toliau – numatomi aktai).

Numatomų aktų paskirtis – remiantis Susitarimo 48 straipsnio 5 dalimi priimti Jungtinio komiteto veiklą reglamentuojančias darbo tvarkos taisykles ir patvirtinti specializuotų pakomitečių įgaliojimus, kad būtų galima įgyvendinti Susitarimą.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, turėtų būti siekiama priimti ES ir Filipinų jungtinio komiteto darbo tvarkos taisykles ir specializuotų pakomitečių įgaliojimus. Pozicija turėtų būti grindžiama Jungtinio komiteto sprendimų projektais.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų turinį“[1].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Jungtinis komitetas yra organas, įsteigtas susitarimu, būtent Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimu dėl partnerystės ir bendradarbiavimo.

Aktas, kurį Jungtinis komitetas raginamas priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Taip nustatyta Susitarimo 48 straipsnio 5 dalyje: Jungtinis komitetas turi priimti savo darbo tvarkos taisykles, kurios bus privalomos Sąjungai.

Numatomais aktais Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomų aktų, dėl kurių Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-usios) ir nė vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomais teisės aktais siekiama padėti siekti Susitarimo tikslų ir palengvinti jo įgyvendinimą. Darbo tvarkos taisyklės yra susijusios su bendru pagal Susitarimą įsteigto organo veikimu. Todėl sritis, kuriai priklauso numatomas sprendimas, turi būti nustatyta atsižvelgiant į visą Susitarimą[2].

---

[1] Sprendimo byloje C-399/12 *Vokietija prieš Tarybą* (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

[2] Sprendimo byloje C-244/17 *Komisija prieš Tarybą (Kazachstanas)*, ECLI:EU:C:2018:662, 40 punktas.

Šiuo konkrečiu atveju Susitarimo pagrindinis tikslas ir sudedamoji dalis yra bendradarbiavimas su besivystančia šalimi (SESV 209 straipsnis)[3]. Todėl tinkamas teisinis pagrindas turėtų būti SESV 209 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 209 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMŲ AKTŲ SKELBIMAS

Kadangi Jungtinio komiteto akte bus nustatomos jo darbo tvarkos taisyklės, priėmus jį tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

[3] Dėl vystymosi politikos taikymo srities žr. bylos C-377/12 *Komisija prieš Tarybą (Filipinai)* 36–37 punktus.

2019/0098 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, įsteigtame Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimu dėl partnerystės ir bendradarbiavimo, dėl sprendimų dėl Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių ir specializuotų pakomitečių įgaliojimų priėmimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 209 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) 2018 m. kovo 1 d. įsigaliojo Europos Sąjungos bei jos valstybių narių ir Filipinų Respublikos pagrindų susitarimas dėl partnerystės ir bendradarbiavimo (toliau – Susitarimas);

(2) Susitarimo tinkamam veikimui ir įgyvendinimui palengvinti jo 48 straipsnio 1 dalimi įsteigtas Jungtinis komitetas;

(3) Susitarimo 48 straipsnio 5 dalyje nustatyta, kad Jungtinis komitetas turi priimti savo darbo tvarkos taisykles, o 48 straipsnio 3 dalyje nustatyta, kad jis gali įsteigti specializuotus pakomitečius;

(4) siekiant užtikrinti veiksmingą Susitarimo įgyvendinimą, Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklės turėtų būti priimtos kuo greičiau;

(5) todėl tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete. Sąjungos pozicija Jungtiniame komitete turėtų būti grindžiama pridėtais Jungtinio komiteto sprendimų projektais,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi per ES ir Filipinų jungtinio komiteto pirmąjį posėdį, dėl numatomo Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių ir jo pakomitečių įgaliojimų priėmimo, grindžiama Jungtinio komiteto sprendimų projektais, kurie pridedami prie šio sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas