



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.4.2019
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, som er nedsat ved rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om det blandede udvalgs forretningsorden og om mandatet for de specialiserede underudvalg

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, som er nedsat ved rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side ("aftalen"), for så vidt angår den påtænkte vedtagelse af det blandede udvalgs forretningsorden og mandatet for de specialiserede underudvalg.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Rammeaftalen mellem EU og Filippinerne om partnerskab og samarbejde

Aftalen har til formål at styrke partnerskabet mellem EU og dets medlemsstater og Filippinerne samt uddybe og udvide det bilaterale samarbejde om spørgsmål af fælles interesse, der afspejler fælles værdier og principper, bl.a. via en intensivering af dialogen på højt niveau. Aftalen vil skabe en sammenhængende og retligt bindende ramme for EU's forbindelser med Filippinerne. Aftalen blev undertegnet den 11. juli 2012 i Phnom Penh og trådte i kraft den 1. marts 2018.

2.2. Det blandede udvalg

Det blandede udvalg er nedsat ved aftalens artikel 48. Udvalget har som sine vigtigste opgaver at sikre, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt, at opstille prioriteringer i forhold til aftalens mål og at rette passende henstillinger med henblik på at fremme aftalens målsætninger. Det blandede udvalg har også til opgave at føre tilsyn med, at sektoraftaler eller protokoller, der er indgået eller skal indgås mellem parterne, fungerer korrekt.

Det blandede udvalg skal, når det er hensigtsmæssigt, fremsætte henstillinger og træffe afgørelser for at nå aftalens mål. Det blandede udvalg mødes på højt embedsmandsplan. Det blandede udvalg vedtager selv sin forretningsorden. Det kan nedsætte specialiserede underudvalg, som skal tage sig af særlige spørgsmål.

2.3. Det blandede udvalgs påtænkte retsakt

Det blandede udvalg skal på sit første møde vedtage en afgørelse om vedtagelse af det blandede udvalgs forretningsorden og en afgørelse om de specialiserede underudvalgs mandat ("de påtænkte retsakter").

Formålet med de påtænkte retsakter er at vedtage den forretningsorden, der danner grundlag for det blandede udvalgs organisation, og mandatet for de specialiserede underudvalg, jf. aftalens artikel 48, stk. 5, med henblik på at muliggøre aftalens gennemførelse.

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør have til formål at vedtage forretningsordenen for det blandede udvalg EU-Filippinerne og mandatet for de specialiserede underudvalg. Holdningen bør baseres på udkastene til det blandede udvalgs afgørelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om fastlæggelse af, "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, som gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det blandede udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side.

Den retsakt, som det blandede udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Dette skyldes, at det blandede udvalg i henhold til aftalens artikel 48, stk. 5, skal vedtage sin egen forretningsorden, som bliver bindende for Unionen.

De påtænkte retsakter hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af de påtænkte retsakter, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis en retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

Hvis en retsakt samtidig har flere formål eller flere elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis baseres på de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte retsakter har til formål at fremme aftalens mål og lette dens gennemførelse. Forretningsordener vedrører den måde, hvorpå et organ, der er nedsat på grundlag af en aftale, generelt fungerer. Derfor skal det område, som den anfægtede afgørelse henhører

¹ Sag C-399/12, Tyskland mod Rådet (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

under, fastlægges i lyset af aftalen som helhed².

I dette særlige tilfælde er aftalens fremherskende formål og element samarbejde med et udviklingsland. (artikel 209 i TEUF)³. Derfor bør det passende retsgrundlag være artikel 209 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 209 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DE PÅTÆNKTE RETSAKTER

Det blandede udvalg fastsætter sin forretningsorden ved denne retsakt, og den bør derfor offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

² Sag C-244/17, Kommissionen mod Rådet (Kasakhstan), ECLI:EU:C:2018:662, præmis 40.

³ For så vidt angår anvendelsesområdet for Unionens politik med hensyn til udviklingssamarbejde se sag C-377/12, Kommissionen mod Rådet (Filippinerne), præmis 36-37.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det blandede udvalg, som er nedsat ved rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af afgørelser om det blandede udvalgs forretningsorden og om mandatet for de specialiserede underudvalg

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Filippinerne på den anden side ("aftalen") trådte i kraft den 1. marts 2018.
- (2) Ved aftalens artikel 48, stk. 1, nedsættes der et blandet udvalg, der skal sikre, at aftalen fungerer og gennemføres korrekt.
- (3) I henhold til aftalens artikel 48, stk. 5, skal det blandede udvalg selv vedtage sin forretningsorden, og i henhold til artikel 48, stk. 3, kan det nedsætte specialiserede underudvalg.
- (4) For at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen bør det blandede udvalgs forretningsorden vedtages så snart som muligt.
- (5) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det blandede udvalg. Den holdning, som Unionen skal indtage i det blandede udvalg, bør baseres på det udkast til det blandede udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i det blandede udvalg EU-Filippinerne, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af det blandede udvalgs forretningsorden og af mandatet for dets underudvalg, baseres på udkastet til det blandede udvalgs afgørelser, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*