

Bruxelles, 29.4.2019
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea unor decizii privind adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt și a mandatului subcomitetelor specializate

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Obiectul prezentei propuneri îl constituie decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru de parteneriat și de cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”), în legătură cu adoptarea avută în vedere a regulamentului de procedură al comitetului mixt și a mandatului subcomitetelor specializate.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul-cadru de parteneriat și de cooperare UE-Filipine

Acordul are drept scop instituirea unui parteneriat consolidat între UE și statele sale membre, pe de o parte, și Filipine, pe de altă parte, și aprofundarea și intensificarea cooperării bilaterale în domeniile de interes reciproc, reflectând valorile și principiile comune, inclusiv prin intensificarea dialogului la nivel înalt. Acordul va crea un cadru coerent și obligatoriu din punct de vedere juridic pentru relațiile UE cu Filipine. Acordul a fost semnat la 11 iulie 2012 la Phnom Penh și a intrat în vigoare la 1 martie 2018.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt este instituit prin articolul 48 din acord. Principalele atribuții ale acestuia sunt asigurarea funcționării și aplicării corespunzătoare a acordului, stabilirea priorităților în legătură cu obiectivele acordului și formularea de recomandări pentru promovarea obiectivelor acordului. Printre atribuțiile comitetului mixt se numără și supravegherea bunei funcționări a acordurilor sau protocoalelor sectoriale încheiate sau care urmează să fie încheiate între părți.

Comitetul mixt formulează recomandări și adoptă decizii, după caz, în vederea atingerii obiectivelor acordului. Comitetul mixt se întrunește la nivel de înalți funcționari. Comitetul mixt își adoptă propriul regulament de procedură. Comitetul poate înființa subcomitete specializate care să se ocupe de chestiuni specifice.

2.3. Actele avute în vedere spre adoptare de către comitetul mixt

În cursul primei sale reuniuni, comitetul mixt urmează să ia o decizie cu privire la adoptarea regulamentului său de procedură și o decizie cu privire la mandatul subcomitetelor specializate (denumite în continuare „actele avute în vedere”).

Scopul actelor avute în vedere este adoptarea, în conformitate cu articolul 48 alineatul (5) din acord, a regulamentului de procedură pe care se bazează organizarea activității comitetului mixt și a mandatului subcomitetelor specializate, permițând astfel punerea în aplicare a acordului.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii ar trebui să urmărească adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului mixt UE–Filipine și a mandatului subcomitetelor specializate. Această poziție ar trebui să se bazeze pe proiectele de decizie ale comitetului mixt.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include atât actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză, cât și instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”¹.

4.1.2. Aplicarea la cazul de față

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume prin Acordul-cadru de parteneriat și de cooperare între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice deoarece, în conformitate cu articolul 48 alineatul (5) din acord, comitetul mixt este obligat să își adopte regulamentul de procedură, care va fi obligatoriu pentru Uniune.

Actele avute în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actelor avute în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care un act urmărește două obiective sau are două elemente componente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente componente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul component principal ori predominant.

În ceea ce privește un act care urmărește simultan mai multe obiective sau care are mai multe elemente componente care sunt legate între ele în mod indisolubil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

¹ Cauza C-399/12, Germania/Consiliul (OIV), ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61–64.

4.2.2. *Aplicarea la cazul de față*

Actele avute în vedere au scopul de a promova atingerea obiectivelor acordului și de a facilita punerea sa în aplicare. Regulamentul de procedură se referă la funcționarea generală a unui organism instituit în baza unui acord. Prin urmare, domeniul în care se încadrează decizia în cauză trebuie stabilit în lumina acordului considerat în ansamblul său².

În acest caz specific, acordul are drept obiectiv și element component predominant cooperarea cu o țară în curs de dezvoltare (articolul 209 din TFUE)³. Așadar, temeiul juridic adecvat ar trebui să fie articolul 209 din TFUE.

4.3. **Concluzie**

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 209 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. **PUBLICAREA ACTELOR AVUTE ÎN VEDERE**

Întrucât actul comitetului mixt va stabili regulamentul său de procedură, este oportună publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

² Cauza C-244/17, Comisia/Consiliul (Kazahstan), ECLI:EU:C:2018:662, punctul 40.

³ Pentru domeniul de aplicare al politicii de dezvoltare, a se vedea cauza C-377/12, Comisia/Consiliul (Filipine), punctele 36–37.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul-cadru de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea unor decizii privind adoptarea regulamentului de procedură al comitetului mixt și a mandatului subcomitetelor specializate

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 209, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul-cadru de parteneriat și de cooperare între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Filipine, pe de altă parte, (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare la 1 martie 2018.
- (2) Articolul 48 alineatul (1) din acord instituie un comitet mixt însărcinat să asigure funcționarea și punerea în aplicare corespunzătoare a acordului.
- (3) Articolul 48 alineatul (5) din acord prevede că acest comitet mixt trebuie să își adopte propriul regulament de procedură, iar articolul 48 alineatul (3) prevede că acesta poate înființa subcomitete specializate.
- (4) Pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a acordului, regulamentul de procedură al comitetului mixt ar trebui adoptat cât mai curând posibil.
- (5) Este așadar necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt. Poziția Uniunii în cadrul comitetului mixt ar trebui să se bazeze pe proiectele de decizie ale comitetului mixt atașate,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția cu privire la adoptarea avută în vedere a regulamentului de procedură al comitetului mixt și cu privire la adoptarea mandatului subcomitetelor sale, care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a Comitetului mixt UE-Filipine, se bazează pe proiectele de decizie ale comitetului mixt atașate la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*