



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.4.2019
COM(2019) 199 final

2019/0098 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Filipini na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov o poslovniku Skupnega odbora ter mandata posebnih pododborov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča glede predvidenega sprejetja poslovnika Skupnega odbora in mandata posebnih pododborov, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Filipini na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Okvirni sporazum o partnerstvu in sodelovanju med EU in Filipini

Cilj Sporazuma je vzpostaviti okrepljeno partnerstvo med EU in njenimi državami članicami ter Filipini ter poglobiti in spodbujati dvostransko sodelovanje pri vprašanjih skupnega interesa, ki odraža skupne vrednote in načela, vključno z okrepitvijo dialoga na visoki ravni. Sporazum bo vzpostavil skladen pravno zavezujoč okvir za odnose med EU in Filipini. Sporazum je bil podpisan 11. julija 2012 v Phnom Penhu in je začel veljati 1. marca 2018.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor se ustanovi v skladu s členom 48 Sporazuma. Njegove glavne naloge so zagotavljanje pravilnega delovanja in izvajanja Sporazuma, določanje prednostnih nalog glede na cilje Sporazuma in oblikovanje priporočil za spodbujanje ciljev Sporazuma. Druge naloge Skupnega odbora vključujejo nadzor pravilnega delovanja vseh sektorskih sporazumov ali protokolov, ki so bili ali bodo sklenjeni med pogodbenicama.

Skupni odbor po potrebi pripravlja priporočila in sprejema sklepe, da se dosežejo cilji Sporazuma. Skupni odbor se srečuje na ravni visokih uradnikov. Skupni odbor sprejme svoj poslovnik. Lahko ustanavlja posebne pododbore za obravnavo določenih vprašanj.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora

Na svoji prvi seji Skupni odbor sprejme sklep glede sprejetja poslovnika Skupnega odbora ter sklep o mandatu posebnih pododborov (v nadaljnjem besedilu: predvidena akta).

Namen predvidenih aktov je v skladu s členom 48(5) Sporazuma sprejeti poslovnik, na katerem temelji delovanje Skupnega odbora, ter mandat posebnih pododborov, da se omogoči izvajanje Sporazuma.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj stališča, ki se sprejme v imenu Unije, bi moralo biti sprejetje poslovnika Skupnega odbora EU-Filipini ter mandata posebnih pododborov. Stališče bi moralo temeljiti na osnutkih sklepov Skupnega odbora.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) so predvideni sklepi o določitvi

„stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zato, ker predstavljajo pravila mednarodnega prava, ki velja za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vplivajo na vsebino ureditve, ki jo sprejme zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, tj. z Okvirnim sporazumom o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Filipini na drugi strani.

Akt, k sprejetju katerega je Skupni odbor pozvan, je akt s pravnim učinkom. To je zato, ker mora Skupni odbor v skladu s členom 48(5) Sporazuma sprejeti svoj poslovnik, ki bo zavezujoč za Unijo.

Predvidena akta ne dopolnjujeta ali spreminjata institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenih aktov, glede katerih se v imenu Unije zavzame stališče. Če ima akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov prepoznaven kot glavni, drugi pa kot postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Kar zadeva akt, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil kateri od njih v razmerju do drugih postranski, mora materialna pravna podlaga sklepa iz člena 218(9) PDEU izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Predvidena akta sta namenjena podpiranju ciljev Sporazuma in olajševanju njegovega izvajanja. Poslovnik se nanaša na splošno delovanje organa, ustanovljenega na podlagi Sporazuma. Zato je treba področje, na katero spada izpodbijani sklep, določiti glede na Sporazum kot celoto².

V tem primeru je prevladujoči namen in sestavni del Sporazuma sodelovanje z državo v razvoju (člen 209 PDEU)³. Zato bi morala biti ustrezna pravna podlaga člen 209 PDEU.

4.3. Sklep

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 209 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi Nemčija proti Svetu (OIV), C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61–64.

² Sodba Sodišča z dne 4. septembra 2018 v zadevi Komisija proti Svetu (Kazahstan), C-244/17, ECLI:EU:C:2018:662, točka 40.

³ Za področje razvojne politike glej zadevo C-377/12, Komisija proti Svetu (Filipini), točki 36–37.

5. OBJAVA PREDVIDENIH AKTOV

Ker bo z aktom Skupnega odbora določen njegov poslovnik, je primerno, da se ga po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zavzame v Skupnem odboru, ustanovljenem z Okvirnim sporazumom o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Filipini na drugi strani, v zvezi s sprejetjem sklepov o poslovniku Skupnega odbora ter mandata posebnih pododborov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 209 v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Okvirni sporazum o partnerstvu in sodelovanju med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Filipini na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati 1. marca 2018.
- (2) S členom 48(1) Sporazuma se ustanovi Skupni odbor, ki je pristojen za zagotavljanje ustreznega delovanja in izvajanja Sporazuma.
- (3) Člen 48(5) Sporazuma določa, da Skupni odbor sprejme svoj poslovnik, člen 48(3) pa določa, da lahko ustanovi posebne pododbore.
- (4) Da se zagotovi učinkovito izvajanje Sporazuma, bi bilo treba poslovnik Skupnega odbora sprejeti čim prej.
- (5) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zavzame v Skupnem odboru. Stališče Unije v Skupnem odboru bi zato moralo temeljiti na priloženih osnutkih sklepov Skupnega odbora –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče o predvidenem sprejetju poslovnika Skupnega odbora in določitvi mandata njegovih pododborov, ki se zastopa v imenu Unije na prvi seji Skupnega odbora EU-Filipini, temelji na osnutkih sklepov Skupnega odbora, ki so priloženi temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*