EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.4.2019
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Salomonøernes tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag til Rådets afgørelse udgør det retlige instrument for godkendelse på vegne af Den Europæiske Union (EU) af Salomonøernes tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side, jf. artikel 218, stk. 6, i TEUF.

Rådet bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA'er) med AVS-landene den 12. juni 2002.

Den 30. juli 2009 undertegnede EU ØPA'en mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side. ØPA'en er blevet midlertidigt anvendt af Den Uafhængige Stat Papua Ny Guinea, Republikken Fiji og Den Uafhængige Stat Samoa siden henholdsvis den 20. december 2009, den 28. juli 2014 og den 31. december 2018.

ØPA'ens artikel 80 giver mulighed for, at andre Stillehavsøer kan tiltræde aftalen. Salomonøerne indgav således den 4. juni 2018 en anmodning til Rådet sammen med et tilbud om markedsadgang med henblik på at tiltræde ØPA'en. Kommissionen har vurderet tilbuddet og har efter ændringer fundet det acceptabelt. Følgelig afsluttede den forhandlingerne på vegne af Unionen den 23. oktober 2018.

Kommissionen underrettede EU-medlemsstaterne mundtligt og skriftligt om tiltrædelsesprocessen med Salomonøerne gennem Rådets AVS-Gruppe. Europa-Parlamentet blev også orienteret gennem Udvalget om International Handel. Teksten til tilbuddet om markedsadgang, der er resultatet af forhandlingerne med Salomonøerne, blev rundsendt til begge institutioner den 20. november 2018.

De nødvendige tekniske ændringer til aftalen for at tage hensyn til tiltrædelsen er endnu ikke aftalt mellem parterne i ØPA'en (EU, Papua Ny Guinea, Fiji og Samoa).

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag gennemfører partnerskabsaftalen mellem på den ene side medlemmerne af gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet og på den anden side Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater ("AVS-EU-partnerskabsaftalen" eller "Cotonouaftalen")[1].

Salomonøernes tiltrædelse af ØPA'en mellem EU, Fiji, Papua Ny Guinea og Samoa[2], der er en asymmetrisk og WTO-forenelig handelsaftale, styrker den retlige ramme for EU's handelsforbindelser med partnerlande og fremmer gensidig handel. Den inddrager også Salomonøerne i den ordning med fælles regler og institutioner, der er etableret af ØPA'en.

Salomonøerne forventes at rykke op fra kategorien af mindst udviklede lande (LDC) i 2021. Som følge heraf mister landet EU's alt undtagen våben-præferencer (EBA) tre år derefter. Fra det tidspunkt finder standardarrangementet med generelle toldpræferencer (GSP), som imidlertid er mindre generøst end EBA, anvendelse på Salomonøernes eksport til EU. For at

[1] EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3. Aftale som ændret ved aftale undertegnet i Luxembourg den 25. juni 2005 (EUT L 209 af 11.8.2005, s. 27) og ved aftale undertegnet i Ouagadougou den 22. juni 2010 (EUT L 287 af 4.11.2010, s. 3).

[2] Rådets afgørelse af 13. juli 2009 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side (EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1).

bevare fuld told- og kvotefri adgang til EU-markedet skal Salomonøerne tiltræde den eksisterende ØPA mellem EU, Fiji, Papua Ny Guinea og Samoa.

Indtil Fijis, Papua New Guineas og Samoas relaterede interne procedurer er afsluttet, er det derfor planen, at EU og Salomonøerne midlertidigt anvender aftalen, dog således at de underretter hinanden skriftligt om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige med henblik herpå, i overensstemmelse med aftalens artikel 76, stk. 3.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Den økonomiske partnerskabsaftale indeholder bestemmelser om bæredygtig udvikling (artikel 3), hvorved parterne bekræfter, at målet om bæredygtig udvikling skal være en integrerende del af bestemmelserne i denne aftale i overensstemmelse med de overordnede mål og principper, der er fastsat i Cotonouaftalen, særlig den generelle forpligtelse til at mindske og i sidste ende udrydde fattigdom på en måde, som er forenelig med målene for bæredygtig udvikling.

ØPA'en er en udviklingsorienteret handelsaftale, som tilbyder asymmetrisk markedsadgang for Salomonøerne og gør det muligt at beskytte følsomme sektorer mod liberalisering, samtidig med at der indføres en lang række beskyttelsesforanstaltninger og en klausul om beskyttelse af nyoprettede industrier. Den indeholder desuden bestemmelser om oprindelsesregler, der letter Salomonøernes eksport til EU. Disse bestemmelser bidrager til målet om udviklingsvenlig politikkohærens og er i overensstemmelse med artikel 208, stk. 2, i TEUF.

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for denne rådsafgørelse er traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den fælles handelspolitik er defineret som et område, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3 i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er nødvendigt af hensyn til gennemførelsen af Unionens internationale forpligtelser som fastsat i AVS-EU-partnerskabsaftalen. særlig med henblik på at indgå nye WTO-forenelige handelsordninger, der gradvist fjerner handelsbarrierer mellem parterne og styrker samarbejdet på alle områder, der er relevante for handelen.

- **Valg af retsakt**

Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Konsekvensanalyse**

I perioden 2003-2007 blev der gennemført en bæredygtighedsvurdering af de økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og AVS-landene. Mandatet for dette projekt blev offentliggjort af Europa-Kommissionen i 2002 som led i et konkurrenceudsat udbud. Som

følge af dette udbud blev PwC France tildelt en femårig rammekontrakt i august 2002. Et udkast til den endelige bæredygtighedsrapport blev forelagt interesserede parter i Europa på det af Europa-Kommissionen arrangerede dialogmøde mellem EU og civilsamfundet den 23. marts 2007 i Bruxelles i Belgien.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Godkendelsen af Salomonøernes tiltrædelse af ØPA'en er ikke omfattet af Refitprocedurer, den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål for så vidt angår det digitale miljø.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Salomonøerne forventes at rykke op fra kategorien af mindst udviklede lande (LDC) i 2021, og landet kan som sådan fortsat benytte "alt undtagen våben"-initiativet, som giver dets eksport told- og kvotefri markedsadgang til EU i en overgangsperiode på tre år derefter. Der vil derfor ikke være nogen virkninger for budgettet, da tiltrædelsen af aftalen fortsat vil give Salomonøerne markedsadgang til EU på samme vilkår.

5. ANDRE FORHOLD

- **Økonomiske aktørers fordele ved tiltrædelsen**

ØPA'en etablerer forudsætningerne for, at EU's økonomiske aktører fuldt ud kan udnytte mulighederne i vores respektive økonomier. I løbet af gennemførelsesperioden vil ØPA'en i vid udstrækning fritage EU's eksportører af industrivarer til Salomonøerne for at skulle betale toldafgifter. Den opfylder kriterierne i artikel XXIV i GATT 1994 (om afskaffelse af told og andre restriktive bestemmelser vedrørende praktisk taget al handel mellem parterne), dvs. 90,3 % af toldpositionerne, hvilket svarer til 83 % af EU's eksportvolumen over 15 år. Salomonøerne vil kunne opretholde sin told- og kvotefri markedsadgang til EU.

ØPA'en indeholder også en række discipliner bl.a. inden for bæredygtig udvikling, tekniske handelshindringer og sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger. Desuden deltager parterne i ØPA'en i det i henhold til aftalen nedsatte handelsudvalg. Muligheden for, at Unionen påberåber sig den bilaterale tvistbilæggelsesordning, der indgår i aftalen, bidrager til målet om at sikre et gennemsigtigt, ikke-diskriminerende og forudsigeligt miljø for EU's aktører i Stillehavslandene.

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Salomonøerne vil deltage i det handelsudvalg, der er nedsat i overensstemmelse med artikel 68 i ØPA'en, og som behandler alle de spørgsmål, der er nødvendige for gennemførelsen af aftalen, herunder overvågning og evaluering af dens gennemførelse, koordinering og konsultation vedrørende TBT- og SPS-spørgsmål, identifikation og revision af prioriterede sektorer og produkter og de heraf følgende prioriterede samarbejdsområder, og fremsættelse af henstillinger til ændringer af aftalen. Handelsudvalget består af repræsentanter for parterne.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1 og 2 i forslaget indeholder bestemmelser om godkendelse på Unionens vegne af Salomonøernes tiltrædelse af ØPA'en og om notifikationer med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til tiltrædelse og midlertidig anvendelse af aftalen i overensstemmelse med aftalens artikel 76, stk. 3.

Artikel 3 præciserer, at godkendelsen af tiltrædelsen ikke må fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

I artikel 4 fastsættes datoen for denne afgørelses ikrafttrædelse.

2019/0099 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om Salomonøernes tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 12. juni 2002 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler med gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet[3].

(2) Den 30. juli 2009 undertegnede Unionen (på det tidspunkt Det Europæiske Fællesskab) den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side[4] ("den foreløbige partnerskabsaftale"), hvori der fastlægges en ramme for en økonomisk partnerskabsaftale. Den foreløbige partnerskabsaftale er blevet midlertidigt anvendt af Den Uafhængige Stat Papua Ny Guinea, Republikken Fiji og Den Uafhængige Stat Samoa siden henholdsvis den 20. december 2009, den 28. juli 2014 og den 31. december 2018.

(3) Aftalens artikel 80 fastsætter bestemmelser vedrørende tiltrædelse af andre Stillehavsøstater.

(4) Den 4. juni 2018 indgav Salomonøerne en anmodning om tiltrædelse til Rådet sammen med et tilbud om markedsadgang.

(5) Kommissionen har vurderet Salomonøernes tilbud og fundet det acceptabelt. Følgelig afsluttede den forhandlingerne med Salomonøerne den 23. oktober 2018.

(6) I henhold til aftalens artikel 76, stk. 3, skal Unionen og Salomonøerne midlertidigt anvende aftalen 10 dage efter at de skriftligt har underrettet hinanden om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige med henblik herpå.

(7) Salomonøernes tiltrædelse bør godkendes på Unionens vegne —

---

[3] Rådets forhandlingsdirektiver vedrørende økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-stater og -regioner (9930/02 (DG E II) HH/sg).

[4] Rådets afgørelse 2009/729/EF af 13. juli 2009 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Stillehavslandene på den anden side (EUT L 272 af 16.10.2009, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Salomonøernes tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Stillehavslandene på den anden side ("den foreløbige partnerskabsaftale") godkendes hermed på Unionens vegne med forbehold af Salomonøernes deponering af tiltrædelsesakten i henhold til artikel 80.

2. Teksterne til Salomonøernes tilbud om markedsadgang er knyttet til denne afgørelse.

3. Formanden for Rådet underretter på Unionens vegne parterne i den foreløbige partnerskabsaftale og Salomonøerne om Unionens godkendelse af Salomonøernes tiltrædelse af den foreløbige partnerskabsaftale.

Artikel 2

1. Formanden for Rådet foranstalter på Unionens vegne den notifikation, der er omhandlet i den foreløbige partnerskabsaftales artikel 76, stk. 3, med henblik på anvendelse af den foreløbige partnerskabsaftale midlertidigt mellem Unionen og Salomonøerne.

2. Unionen og Salomonøerne anvender midlertidigt den foreløbige partnerskabsaftale, ti dage efter at de skriftligt har givet hinanden notifikation om afslutningen af de procedurer, der er nødvendige i denne forbindelse, jf. stk. 1.

Artikel 3

Godkendelsen af Salomonøernes tiltrædelse må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand