



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.4.2019
COM(2019) 204 final

2019/0099 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o přistoupení Šalamounových ostrovů k prozatímní dohodě o partnerství mezi
Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Připojený návrh rozhodnutí Rady představuje právní nástroj pro schválení přistoupení Šalamounových ostrovů k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé jménem Evropské unie (EU) podle čl. 218 odst. 6 SFEU.

Dne 12. června 2002 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání o uzavření dohod o hospodářském partnerství se zeměmi AKT.

Dne 30. července 2009 podepsala EU dohodu o hospodářském partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé. Dohodu o hospodářském partnerství prozatímně provádí Nezávislý stát Papua-Nová Guinea od 20. prosince 2009, Fidžijská republika od 28. července 2014 a Nezávislý stát Samoa od 31. prosince 2018.

Článek 80 dohody o hospodářském partnerství stanoví, že k dohodě mohou přistoupit další tichomořské ostrovy. Žádost o přistoupení k dohodě o hospodářském partnerství společně s nabídkou přístupu na trh tudíž Radě dne 4. června 2018 předložily Šalamounovy ostrovy. Komise nabídku posoudila a po provedení úprav došla k závěru, že je přijatelná. Dne 23. října 2018 pak jednání jménem Unie uzavřela.

Komise o procesu přistoupení Šalamounových ostrovů informovala ústně i písemně členské státy EU prostřednictvím Pracovní skupiny Rady pro AKT. Evropský parlament byl rovněž informován prostřednictvím svého Výboru pro mezinárodní obchod (INTA). Znění nabídky přístupu na trh vyplývající z jednání se Šalamounovými ostrovy bylo oběma orgánům zasláno dne 20. listopadu 2018.

Nezbytné technické úpravy dohody s ohledem na přistoupení musí nyní schválit strany dohody o hospodářském partnerství (EU, Papua-Nová Guinea, Fidži a Samoa).

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tímto návrhem se provádí Dohoda o partnerství mezi členy skupiny afrických, karibských a tichomořských států na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda o partnerství AKT-EU“ nebo „dohoda z Cotonou“)¹.

Přistoupení Šalamounových ostrovů k dohodě o hospodářském partnerství mezi EU, Fidži, Papuou-Novou Guineou a Samoou², jež je asymetrickou obchodní dohodou slučitelnou s pravidly WTO, posiluje právní rámec obchodních vztahů EU s partnerskými zeměmi a usnadňuje vzájemný obchod. Rovněž začleňuje Šalamounovy ostrovy do režimu společných pravidel a institucí ustavených dohodou o hospodářském partnerství.

Šalamounovy ostrovy by od roku 2021 již neměly spadat do kategorie nejméně rozvinutých zemí. V důsledku této skutečnosti se na ně po uplynutí tří let již nebudou vztahovat preference EU v rámci systému „Vše kromě zbraní“. Poté se již na vývoz z Šalamounových ostrovů do

¹ Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3, dohoda pozměněná dohodou podepsanou v Lucemburku dne 25. června 2005 (Úř. věst. L 209, 11.8.2005, s. 27) a dohodou podepsanou v Ouagadougou dne 22. června 2010 (Úř. věst. L 287, 4.11.2010, s. 3).

² Rozhodnutí Rady ze dne 13. července 2009 o podpisu a prozatímním provádění prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 272, 16.10.2009, s. 1).

EU bude vztahovat standardní forma všeobecného systému preferencí (GSP), která je však méně velkorysá než systém „Vše kromě zbraní“. Aby si Šalamounovy ostrovy zachovaly plný bezcelní a bezkvótový přístup na trh EU, musely by se přidružit ke stávající dohodě o hospodářském partnerství mezi EU, Fidži, Papuou-Novou Guineou a Samoou.

Předpokládá se, že do doby, než Fidži, Papua-Nová Guinea a Samoa dokončí příslušné vnitřní postupy, budou EU a Šalamounovy ostrovy dohodu v souladu s čl. 76 odst. 3 dohody prozatímně provádět poté, co si vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Dohoda o hospodářském partnerství obsahuje ustanovení o udržitelném rozvoji (článek 3), jímž strany znovu potvrzují, že cíl udržitelného rozvoje je nedílnou součástí ustanovení uvedené dohody v souladu se zastřešujícími cíli a zásadami stanovenými v dohodě z Cotonou, a zejména s obecným závazkem omezit a nakonec vymýtit chudobu způsobem, jenž bude odpovídat cílům udržitelného rozvoje.

Dohoda o hospodářském partnerství je obchodní dohodou zaměřenou na rozvoj, jež Šalamounovým ostrovům nabízí asymetrický přístup na trh, umožňuje jim chránit citlivá odvětví před liberalizací a současně poskytuje řadu záruk a ustanovení, pokud jde o ochranu rozvíjejících se průmyslových odvětví. Obsahuje rovněž ustanovení o pravidlech původu, která usnadňují vývoz z Šalamounových ostrovů do EU. Tato ustanovení přispívají k plnění cíle soudržnosti politik ve prospěch rozvoje a jsou v souladu s čl. 208 odst. 2 SFEU.

2. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

- **Právní základ**

Právním základem pro toto rozhodnutí Rady je Smlouva o fungování Evropské unie, a zejména čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) této smlouvy.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Společná obchodní politika je podle článku 3 SFEU definována jako výlučná pravomoc Unie.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je nezbytný k provádění mezinárodních závazků Unie, jak je stanoveno v dohodě o partnerství AKT-EU, zejména s cílem uzavřít nové obchodní dohody slučitelné s pravidly Světové obchodní organizace (WTO), odstraňující postupně překážky obchodu mezi stranami a zlepšující spolupráci ve všech oblastech souvisejících s obchodem.

- **Volba nástroje**

Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto návrhu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů dohod o hospodářském partnerství zemí EU a AKT na udržitelnost bylo provedeno mezi roky 2003 a 2007. Mandát pro tento projekt zveřejnila Evropská komise v roce 2002 v rámci soutěžní výzvy k podávání nabídek. Na základě této výzvy k podávání nabídek byla v srpnu 2002 přidělena pětiletá rámcová zakázka společnosti PwC France.

Návrh závěrečné zprávy posouzení dopadů na udržitelnost byl zainteresovaným stranám v Evropě představen během jednání dialogu EU s občanskou společností, který uspořádala Evropská komise v belgickém Bruselu dne 23. března 2007.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Schválení přistoupení Šalamounových ostrovů k dohodě o hospodářském partnerství nepodléhá postupům REFIT, nevyplyvají z něj žádné náklady pro malé a střední podniky Unie ani nepředstavuje žádný problém z hlediska digitálního prostředí.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádné dopady na ochranu základních práv v Unii.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Šalamounovy ostrovy by od roku 2021 již neměly spadat do kategorie nejméně rozvinutých zemí; nadále mohou využívat iniciativy „Vše kromě zbraní“, jež nabízí bezcelní a bezkvótový přístup na trh EU po přechodné období tří let. Vzhledem k tomu, že po přistoupení k dohodě bude přístup Šalamounových ostrovů na trh EU probíhat za stejných podmínek, nebude mít návrh žádné dopady na rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Výhody přistoupení pro hospodářské subjekty**

Dohoda o hospodářském partnerství stanoví podmínky umožňující hospodářským subjektům EU plně využívat příležitostí mezi našimi ekonomikami. Během provádění dohody budou vývozci průmyslových výrobků z EU na Šalamounovy ostrovy z velké části osvobozeni od placení cel. Dohoda splňuje kritéria stanovená v článku XXIV GATT 1994 (která se týkají odstranění cel a dalších pravidel omezujících obchod v podstatě pro veškeré obchodování mezi stranami), tj. zahrnuto je 90,3 % celních položek, což představuje 83 % objemu vývozu z EU za 15 let. Šalamounovy ostrovy budou těžit ze zachování bezcelního a bezkvótového přístupu na trh EU.

Dohoda o hospodářském partnerství stanoví rovněž řadu podmínek mimo jiné v oblasti udržitelného rozvoje, technických překážek obchodu a sanitárních a fytosanitárních opatření. Strany dohody o hospodářském partnerství se dále účastní zasedání Výboru pro obchod zřízeného podle dohody. Možnost EU využít dvoustranného mechanismu řešení sporů vytvořeného na základě dohody přispívá k cíli zabezpečit transparentní, nediskriminační a předvídatelné prostředí pro subjekty EU v tichomořských zemích.

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Šalamounovy ostrovy se budou podílet na práci Výboru pro obchod, který byl zřízen v souladu s článkem 68 dohody o hospodářském partnerství, zabývá se veškerými záležitostmi nezbytnými k provádění dohody, včetně monitorování a přezkumu jejího provádění, zajišťuje koordinaci a konzultace ohledně opatření týkajících se technických překážek obchodu a sanitárních a fytosanitárních opatření, identifikuje a přezkoumává prioritní odvětví a produkty a výsledné prioritní oblasti spolupráce a provádí doporučení změn dohody. Výbor pro obchod je tvořen zástupci stran.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Články 1 a 2 návrhu obsahují ustanovení o schválení přistoupení Šalamounových ostrovů k dohodě o hospodářském partnerství jménem Unie a o oznámeních vyjadřujících souhlas Evropské unie s přistoupením a prozatímním prováděním dohody v souladu s jejím čl. 76 odst. 3.

Článek 3 upřesňuje, že schválení přistoupení nesmí být vykládáno tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti, jichž je možné se přímo dovolávat u soudů Unie nebo členských států.

Článek 4 stanoví den vstupu rozhodnutí v platnost.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY**o přistoupení Šalamounových ostrovů k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) bodem v) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 12. června 2002 zmocnila Rada Komisi, aby zahájila jednání o dohodách o hospodářském partnerství s africkými, karibskými a tichomořskými státy³.
- (2) Dne 30. července 2009 podepsala Unie (v té době Evropské společenství) prozatímní dohodu o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé⁴ (dále jen „prozatímní dohoda o partnerství“), jež vytváří rámec dohody o hospodářském partnerství. Prozatímní dohodu o partnerství prozatímně provádí Nezávislý stát Papua-Nová Guinea od 20. prosince 2009, Fidžijská republika od 28. července 2014 a Nezávislý stát Samoa od 31. prosince 2018.
- (3) Článek 80 dohody obsahuje ustanovení ohledně přistoupení dalších tichomořských ostrovních států.
- (4) Dne 4. června 2018 předložily Radě žádost o přistoupení společně s nabídkou přístupu na trh Šalamounovy ostrovy.
- (5) Komise nabídku Šalamounových ostrovů posoudila a po provedení úprav došla k závěru, že je přijatelná. Následně dne 23. října 2018 jednání s Šalamounovými ostrovy uzavřela.
- (6) V souladu s čl. 76 odst. 3 dohody mají Unie a Šalamounovy ostrovy dohodu začít prozatímně provádět deset dní poté, co si vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel.
- (7) Přistoupení Šalamounových ostrovů by mělo být schváleno jménem Unie,

³ Směrnice Rady pro vyjednávání dohod o hospodářském partnerství se zeměmi a regiony AKT (9930/02 (DG E II) HH/sg).

⁴ Rozhodnutí Rady 2009/729/ES ze dne 13. července 2009 o podpisu a prozatímním provádění prozatímní dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 272, 16.10.2009, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Přistoupení Šalamounových ostrovů k prozatímní dohodě o partnerství mezi Evropskou unií na jedné straně a tichomořskými státy na straně druhé (dále jen „prozatímní dohoda o partnerství“) se schvaluje jménem Unie, s výhradou toho, že Šalamounovy ostrovy uloží akt o přistoupení podle článku 80 uvedené dohody.
2. Znění nabídky přístupu na trh Šalamounových ostrovů se připojuje k tomuto rozhodnutí.
3. Předseda Rady jménem Unie oznámí stranám prozatímní dohody o partnerství a Šalamounovým ostrovům schválení přistoupení Šalamounových ostrovů k prozatímní dohodě o partnerství jménem Unie.

Článek 2

1. Aby se mohla prozatímní dohoda o partnerství mezi Unií a Šalamounovými ostrovy prozatímně provádět, učiní předseda Rady jménem Unie oznámení podle čl. 76 odst. 3 prozatímní dohody o partnerství.
2. Unie a Šalamounovy ostrovy začnou prozatímní dohodu o partnerství prozatímně provádět deset dní poté, co si v souladu s odstavcem 1 vzájemně písemně oznámí dokončení postupů nezbytných pro tento účel.

Článek 3

Schválení přistoupení Šalamounových ostrovů se nesmí vykládat tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti, jichž je možné se přímo dovolávat u soudů Unie nebo členských států.

Článek 4

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

Článek 5

Toto rozhodnutí se vyhlašuje v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*