

Bruksela, dnia 25.4.2019 r.
COM(2019) 214 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania nr 1-3/2019

Spis treści

1.	Procedura budżetowa EFRG na rok 2019	2
2.	Dochody przeznaczone na EFRG	2
3.	Uwagi na temat dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2019 r.	3
3.1.	Środki rynkowe	3
3.1.1.	Promocja	3
3.1.2.	Warzywa i owoce	4
3.1.3.	Produkty sektora uprawy winorośli	4
3.1.4.	Inne produkty/środki sektora roślinnego	4
3.1.5.	Mleko i przetwory mleczne.....	4
3.2.	Płatności bezpośrednie.....	4
3.2.1.	Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji	4
3.2.2.	Inne płatności bezpośrednie	4
4.	Wykorzystanie dochodów przeznaczonych na EFRG.....	4
5.	Wnioski.....	5

ZAŁĄCZNIK	DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG – STAN NA DZIEŃ
1:	31.01.2019

1. PROCEDURA BUDŻETOWA EFRG NA ROK 2019

W dniu 12 grudnia 2018 r. Parlament Europejski przyjął budżet ogólny Unii Europejskiej na 2019 r. Budżet na Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) obejmował środki na zobowiązania i płatności w kwocie odpowiednio 43 192 mln EUR oraz 43 116 mln EUR, przeznaczone na płatności bezpośrednie i wydatki związane z rynkiem.

Różnica w kwotach dotyczących obu rodzajów środków wynika z wykorzystywania środków zróżnicowanych w przypadku niektórych środków wdrażanych bezpośrednio przez Komisję. Dotyczą one głównie działań promujących produkty rolne oraz politycznych działań strategicznych i koordynacyjnych w obszarze rolnictwa.

2. DOCHODY PRZEZNACZONE NA EFRG

Na podstawie przepisów art. 43 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 dochody z tytułu korekt finansowych dokonanych na mocy decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń oraz nieprawidłowości stanowią dochody przeznaczone na finansowanie wydatków w ramach EFRG.

Zgodnie z tymi przepisami dochody przeznaczone na określony cel mogą finansować dowolne wydatki w ramach EFRG. Ewentualna część dochodów, której nie wykorzystano w danym roku budżetowym, zostaje automatycznie przeniesiona na następny rok budżetowy¹.

W budżecie EFRG na 2019 r. uwzględniono:

- ostatnie szacunki Komisji dotyczące potrzeb w zakresie finansowania środków rynkowych i płatności bezpośrednich,
- szacunkową kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma wpłynąć w trakcie roku budżetowego,
- a także przeniesioną kwotę salda dochodów przeznaczonych na określony cel pozostałą do wykorzystania z poprzedniego roku budżetowego.

We wniosku dotyczącym kwoty środków na EFRG w budżecie na 2019 r. Komisja uwzględniła całkowitą przewidywaną kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel i zwróciła się o przydzielenie w budżecie na 2019 r. środków na poziomie obliczonym przez odjęcie szacunkowej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel od kwoty przewidywanych potrzeb. Władza budżetowa przyjęła budżet EFRG z uwzględnieniem przewidywanej kwoty dochodów przeznaczonych na określony cel.

W chwili opracowywania budżetu na 2019 r. Komisja szacowała, że dostępne dochody przeznaczone na określony cel wyniosą 1 078 mln EUR. Mianowicie:

¹ Art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii stanowi, że środki odpowiadające wewnętrznym dochodom przeznaczonym na określony cel można przenieść wyłącznie na kolejny rok budżetowy. W związku z tym, aby zapewnić należyte zarządzanie budżetem, te dochody przeznaczone na określony cel są zasadniczo wykorzystywane w pierwszej kolejności, przed zatwierdzonymi środkami danego artykułu budżetowego.

- według szacunków przewidywana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel wygenerowanych w roku budżetowym 2019 miała wynieść 634 mln EUR (z tytułu korekt wynikających z kontroli zgodności rozliczeń oraz z tytułu nieprawidłowości spodziewano się uzyskać odpowiednio 499 mln EUR i 135 mln EUR);
- kwotę dochodów przeznaczonych na określony cel, która prawdopodobnie miała zostać przeniesiona z roku budżetowego 2018, oszacowano na 444 mln EUR.

Komisja przeznaczyła te dochody, szacowane na kwotę 1 078 mln EUR, na następujące systemy:

- 140 mln EUR na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- 938 mln EUR na system płatności podstawowej.

Suma przegłosowanych środków i dochodów przeznaczonych na określony cel, o których mowa powyżej, odpowiada:

- kwocie 849 mln EUR przeznaczonej na fundusze operacyjne dla organizacji producentów w sektorze owoców i warzyw oraz
- kwocie 17 149 mln EUR przeznaczonej na system płatności podstawowej.

W załączniku, w którym przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na 2019 r., dane dotyczące środków budżetowych na poziomie artykułu dla sektora owoców i warzyw oraz dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji nie uwzględniają wymienionych wyżej dochodów przeznaczonych na określony cel. Stanowią one zatwierdzone środki na te artykuły i wynoszą odpowiednio 715 mln EUR oraz 34 388 mln EUR.

Przy uwzględnieniu dochodów przeznaczonych na te artykuły całkowite kwoty przewidziane w budżecie na 2019 r. wynoszą 855 mln EUR dla sektora owoców i warzyw oraz 35 326 mln EUR dla płatności bezpośrednich niezwiązanych z wielkością produkcji.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA 2019 R.

Załącznik do niniejszego sprawozdania przedstawia dotychczasowe wykonanie budżetu za okres od dnia 16 października 2018 r. do dnia 31 stycznia 2019 r. Poziom wykonania porównano z profilem wydatków opartym na systemie wczesnego ostrzegania, ustanowionym zgodnie z art. 28 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013.

3.1. Środki rynkowe

Poziom wykorzystania środków na interwencje na rynkach produktów rolnych był o 152 mln EUR niższy, niż zakładano. Wynika to głównie z niższego poziomu wykorzystania środków w artykule budżetu dotyczącym promocji produktów rolnych (zob. pkt 3.1.1).

3.1.1. Promocja

W profilu wydatków przewidziano na styczeń finansowanie ze środków budżetowych na programy, w których uczestniczy wiele państw. Do końca stycznia

wykorzystano jednak tylko część łącznej kwoty, co wyjaśnia różnicę w wysokości 112 mln EUR w porównaniu z profilem.

3.1.2. *Warzywa i owoce*

Wykonanie w tym sektorze przebiega zgodnie z planem, a deklarowane wydatki przewyższają profil o 8 mln EUR.

3.1.3. *Produkty sektora uprawy winorośli*

W przypadku tego artykułu deklarowane wydatki są obecnie o 2 punkty procentowe lub 23 mln EUR niższe w porównaniu z profilem wydatków.

Ta niewielka rozbieżność ma charakter tymczasowy, a kwota przewidziana w budżecie ma zostać wykorzystana pod koniec roku.

3.1.4. *Inne produkty/środki sektora roślinnego*

Deklarowane wydatki są o 6 punktów procentowych czyli 14 mln EUR niższe od profilu. Płatności w ramach POSEI (programy dla regionów najbardziej oddalonych) są niższe, niż oczekiwano.

Również w tym przypadku ta niewielka rozbieżność ma charakter tymczasowy, a kwota przewidziana w budżecie ma zostać wykorzystana pod koniec roku.

3.1.5. *Mleko i przetwory mleczne*

Odchylenie od profilu wydatków wynika ze zgłoszenia przez państwa członkowskie zysków ze sprzedaży odtuszczonego mleka w proszku (w porównaniu z wartością księgową).

3.2. **Płatności bezpośrednie**

Poziom wykorzystania środków budżetowych na płatności bezpośrednie przekroczył profil wykorzystania o 1 347 mln EUR lub +3,4 punktu procentowego.

3.2.1. *Płatności bezpośrednie niezwiązane z wielkością produkcji*

Deklarowane wydatki wynoszą 1 359 mln EUR, czyli o 4 punkty procentowe więcej w stosunku do profilu. Płatności dla rolników na obszarach z ograniczeniami naturalnymi są zgodne z profilem, natomiast wydatki na pięć pozostałych programów przewyższają profil wydatków. System płatności podstawowej i płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska stanowią większą część tej różnicy, czyli odpowiednio +977 mln EUR i +278 mln EUR.

3.2.2. *Inne płatności bezpośrednie*

Deklarowane wydatki w ramach tego artykułu są zgodne z profilem.

4. **WYKORZYSTANIE DOCHODÓW PRZEZNACZONYCH NA EFRG**

Z tabeli w załączniku wynika, że do końca stycznia 2019 r. zebrano dochody przeznaczone na określony cel w wysokości 195 mln EUR. W szczególności:

- dochody z korekt, które wynikają z decyzji dotyczących rachunkowości i kontroli zgodności rozliczeń, w wysokości 146 mln EUR, przy czym do końca roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty;

- dochody z tytułu nieprawidłowości wyniosły 48 mln EUR, przy czym do końca roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty, oraz
- pozostałe dochody pochodzące z opłat za mleko w wysokości 0,8 mln EUR.

Ponadto kwota dochodów przeznaczonych na określony cel przeniesiona z 2018 r. na 2019 r. wynosi 449 mln EUR, czyli o 4,8 mln EUR mniej, niż zakładano w momencie przyjęcia budżetu na rok 2019.

Dlatego też łączna kwota dochodów przeznaczonych na określony cel dostępna w dniu 31 stycznia 2019 r. na finansowanie wydatków EFRG wyniosła 644 mln EUR, przy czym w trakcie roku budżetowego spodziewane są dodatkowe kwoty.

5. WNIOSKI

Dotychczasowe wykorzystanie środków budżetowych EFRG na 2019 r. w okresie do dnia 31 stycznia 2019 r. wskazuje, że miesięczne kwoty zwrócone państwom członkowskim są wyższe niż przewidywany profil wykorzystania o 1 183 mln EUR.

Dostępna jest już kwota dochodów przeznaczonych na określony cel w wysokości 644 mln EUR, a w trakcie roku budżetowego wpłyną prawdopodobnie dodatkowe kwoty.

Na ten moment Komisja zakłada, że zatwierdzone środki wraz z kwotą dochodów przeznaczonych na określony cel dostępnych do końca roku budżetowego będą wystarczające, aby pokryć wszystkie wydatki.