



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.4.2019
COM(2019) 214 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výdajích EZZF

Systém včasného varování č. 1–3/2019

Obsah

1.	Rozpočtový proces EZZF na rok 2019	2
2.	Účelově vázané příjmy EZZF	2
3.	Poznámky k prozatímnímu plnění rozpočtu EZZF na rok 2019	3
3.1.	Tržní opatření	3
3.1.1.	Propagace.....	3
3.1.2.	Ovoce a zelenina	3
3.1.3.	Vinařské produkty	3
3.1.4.	Ostatní rostlinné produkty/opatření	4
3.1.5.	Mléko a mléčné výrobky	4
3.2.	Přímé platby	4
3.2.1.	Přímé platby oddělené od produkce.....	4
3.2.2.	Ostatní přímé platby	4
4.	Plnění příjmů účelově vázaných na EZZF	4
5.	Závěry	5

PŘÍLOHA 1: PROZATÍMNÍ ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ EZZF DO 31. 1. 2019

1. ROZPOČTOVÝ PROCES EZZF NA ROK 2019

Dne 12. prosince 2018 přijal Evropský parlament souhrnný rozpočet Evropské unie na rok 2019. Do rozpočtu pro Evropský zemědělský záruční fond (EZZF) byly zahrnuty prostředky na závazky ve výši 43 192 milionů EUR a prostředky na platby ve výši 43 116 milionů EUR určené na přímé platby a na tržní opatření.

Důvodem různé výše obou druhů prostředků je použití rozlišených prostředků pro některá opatření prováděná přímo Komisí. Ta souvisejí především s opatřeními na propagaci zemědělských produktů a s opatřeními zaměřenými na politickou strategii a koordinaci.

2. ÚČELOVĚ VÁZANÉ PŘÍJMY EZZF

Na základě ustanovení článku 43 nařízení (EU) č. 1306/2013 jsou jako účelově vázané na financování výdajů EZZF označovány příjmy, které plynou z finančních oprav podle rozhodnutí o schválení účetní závěrky a souladu a z nesrovnalostí.

Podle těchto ustanovení lze účelově vázané příjmy použít pro potřeby financování veškerých výdajů EZZF. Části příjmů, které se v daném rozpočtovém roce nepoužijí, se automaticky přenesou do následujícího rozpočtového roku¹.

Rozpočet EZZF na rok 2019 zahrnuje:

- nejnovější odhady Komise týkající se prostředků, které budou zapotřebí k financování tržních opatření a přímých plateb,
- odhady účelově vázaných příjmů, které mají být vybrány v průběhu rozpočtového roku, a
- přenos zůstatku účelově vázaných příjmů, který zůstal k dispozici z předchozího rozpočtového roku.

Ve svém návrhu výše rozpočtových prostředků pro EZZF na rok 2019 vzala Komise v úvahu celkové očekávané účelově vázané příjmy a pro rozpočet na rok 2019 požádala o výši prostředků, která byla vypočtena tak, že se odhadované účelově vázané příjmy odečetly od odhadovaných potřeb. Rozpočtový orgán schválil rozpočet EZZF s přihlédnutím k očekávaným účelově vázaným příjmům.

V době sestavování rozpočtu na rok 2019 Komise odhadovala, že dostupné účelově vázané příjmy dosáhnou výše 1 078 milionů EUR, přičemž je tvoří:

- očekávané účelově vázané příjmy, které mají být vytvořeny během rozpočtového roku 2019, v odhadované výši 634 milionů EUR (499 milionů EUR z oprav v souvislosti se schvalováním souladu a 135 milionů EUR z nesrovnalostí),
- účelově vázané příjmy, které mají být přeneseny z rozpočtového roku 2018, v odhadované výši 444 milionů EUR.

¹ Ustanovení čl. 12 odst. 4 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, určuje, že prostředky odpovídající vnitřním účelově vázaným příjmům mohou být přeneseny pouze do následujícího rozpočtového roku. V zájmu řádného rozpočtového řízení se proto tyto účelově vázané příjmy obecně používají přednostně před jakýmkoli schválenými prostředky příslušného článku rozpočtu.

Komise tyto odhadované příjmy ve výši 1 078 milionů EUR přidělila těmto režimům:

- 140 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 938 milionů EUR na režim základní platby.

Součet schválených prostředků a účelově vázaných příjmů pro tyto režimy představuje:

- 849 milionů EUR na provozní fondy pro organizace producentů v odvětví ovoce a zeleniny a
- 17 149 milionů EUR na režim základní platby.

V příloze, která popisuje prozatímní čerpání rozpočtu na rok 2019, částky rozpočtových prostředků na úrovni článků pro odvětví ovoce a zeleniny a pro přímé platby oddělené od produkce nezohledňují výše zmíněné účelově vázané příjmy. Představují schválené prostředky pro tyto články ve výši 715 milionů EUR a 34 388 milionů EUR.

Po zahrnutí příjmů účelově vázaných na tyto články dosahují částky plánované v rozpočtu na rok 2019 celkem 855 milionů EUR na odvětví ovoce a zeleniny a 35 326 milionů EUR na přímé platby oddělené od produkce.

3. POZNÁMKY K PROZATÍMNÍMU PLNĚNÍ ROZPOČTU EZZF NA ROK 2019

V příloze této zprávy je uvedena úroveň prozatímního plnění rozpočtu v období od 16. října 2018 do 31. ledna 2019. Tato úroveň plnění se porovnává s výdajovým profilem systému včasného varování (EWS), který byl zaveden v souladu s článkem 28 nařízení (EU) č. 1306/2013.

3.1. Tržní opatření

Čerpání prostředků na intervence na zemědělských trzích bylo o 152 milionů EUR nižší, než se očekávalo. Tuto skutečnost lze vysvětlit především menším objemem prostředků vyčerpaných z článku rozpočtu určeného na propagaci zemědělských produktů (viz bod 3.1.1).

3.1.1. Propagace

Dle výdajového profilu měly být rozpočtové prostředky na závazky v oblasti tzv. „složených“ programů přiděleny v lednu. Na konci ledna však byla přidělena pouze část celkové částky, což vysvětluje rozdíl ve výši 112 milionů EUR ve srovnání s profilem.

3.1.2. Ovoce a zelenina

Čerpání v tomto odvětví probíhá dle plánu, přičemž vykázané výdaje o 8 milionů EUR převyšují výši plnění uvedenou v profilu.

3.1.3. Vinařské produkty

V tomto rozpočtovém článku byly dosud vykázány výdaje o 2 procentní body, tj. o 23 milionů EUR, nižší, než udává výdajový profil.

Tato malá odchylka se považuje za dočasnou a očekává se, že rozpočtovaná částka bude vyčerpána koncem roku.

3.1.4. *Ostatní rostlinné produkty/opatření*

Vykázané výdaje jsou o 6 procentních bodů, tj. o 14 milionů EUR, nižší, než udává profil. Platby na POSEI (zvláštní programy pro nejvzdálenější regiony) jsou nižší, než se očekávalo.

Také v tomto případě jde o malou odchylku, která se považuje za dočasnou, a očekává se, že rozpočtovaná částka bude vyčerpána koncem roku.

3.1.5. *Mléko a mléčné výrobky*

Odchylku od výdajového profilu lze vysvětlit prohlášením členských států o ziscích (ve srovnání s účetní hodnotou) z prodeje sušeného odtučněného mléka.

3.2. **Přímé platby**

Čerpání prostředků na přímé platby překročilo profil čerpání o 1 347 milionů EUR, tj. o 3,4 procentní body.

3.2.1. *Přímé platby oddělené od produkce*

Vykázané výdaje o 1 359 milionů EUR, tj. o 4 procentní body, převyšují výši plnění uvedenou v profilu. Platby pro zemědělce v oblastech s přírodními omezeními jsou v souladu s údaji, jež udává výdajový profil, zatímco výdaje na ostatních pět režimů je převyšují. O krok napřed jsou především výdaje v režimu základní platby a platby na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí, které dosahují 977 milionů EUR a 278 milionů EUR.

3.2.2. *Ostatní přímé platby*

Výdaje vykázané v tomto článku rozpočtu jsou v souladu s profilem.

4. **PLNĚNÍ PŘÍJMŮ ÚČELOVĚ VÁZANÝCH NA EZZF**

Z tabulky v příloze vyplývá, že do konce ledna 2019 byly vybrány účelově vázané příjmy ve výši 195 milionů EUR. Konkrétně:

- příjmy z oprav založených na rozhodnutích o schválení účetní závěrky a souladu dosáhly částky 146 milionů EUR a do konce rozpočtového roku se očekávají další částky,
- příjmy z nesrovnalostí činily 48 milionů EUR, přičemž do konce rozpočtového roku se rovněž očekávají další částky a
- zbytkové příjmy z dávky na mléko se rovnají 0,8 milionu EUR.

Účelově vázané příjmy, které byly nakonec přeneseny z roku 2018 do roku 2019, pak činí 449 milionů EUR, což je o 4,8 milionu EUR více, než se při přijímání rozpočtu na rok 2019 předpokládalo.

Celková částka účelově vázaných příjmů dostupných ke dni 31. ledna 2019 pro financování výdajů EZZF tak dosáhla výše 644 milionů EUR, přičemž se očekává, že v průběhu rozpočtového roku se ještě vyberou další částky.

5. ZÁVĚRY

Z prozatímního čerpání rozpočtových prostředků EZZF na rok 2019 v období do 31. ledna 2019 vyplývá, že měsíční úhrady členským státům jsou o 1 183 milionů EUR vyšší než vypočtený profil spotřeby.

K dispozici již je částka účelově vázaných příjmů ve výši 644 milionů EUR a očekává se, že v průběhu rozpočtového roku se vyberou další částky.

V současnosti Komise očekává, že částka schválených rozpočtových prostředků a účelově vázaných příjmů, které budou k dispozici do konce rozpočtového roku, postačí k pokrytí všech výdajů.