

Брюксел, 25.4.2019 г.  
COM(2019) 214 final

**ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА**  
**за разходите по линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието**  
**(ЕФГЗ)**  
**Система за ранно предупреждение № 1-3/2019**

## Съдържание

|        |                                                                                          |   |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 1.     | Бюджетната процедура за ЕФГЗ за 2019 г. ....                                             | 2 |
| 2.     | Целеви приходи за ЕФГЗ .....                                                             | 2 |
| 3.     | Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2019 г. .... | 3 |
| 3.1.   | Пазарни мерки .....                                                                      | 3 |
| 3.1.1. | Насърчаване.....                                                                         | 3 |
| 3.1.2. | Плодове и зеленчуци .....                                                                | 4 |
| 3.1.3. | Продукти от лозаро-винарския сектор.....                                                 | 4 |
| 3.1.4. | Други растителни продукти/мерки .....                                                    | 4 |
| 3.1.5. | Мляко и млечни продукти.....                                                             | 4 |
| 3.2.   | Директни плащания.....                                                                   | 4 |
| 3.2.1. | Отделени от производството директни плащания .....                                       | 4 |
| 3.2.2. | Други директни плащания.....                                                             | 4 |
| 4.     | Изпълнение на целевите приходи по линия на ЕФГЗ.....                                     | 4 |
| 5.     | Заклучения.....                                                                          | 5 |

|            |                                                             |
|------------|-------------------------------------------------------------|
| ПРИЛОЖЕНИЕ | ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО |
| 1:         | ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.1.2019 Г.                              |

## **1. БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.**

На 12 декември 2018 г. Европейският парламент прие общия бюджет на Европейския съюз за 2019 г. По линия на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) той включва бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания съответно в размер на 43 129 млн. евро и 43 116 млн. евро, за директни плащания и за разходи, свързани с пазара.

Разликата между размера на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания се дължи на факта, че за някои мерки, прилагани пряко от Комисията, се използват многогодишни бюджетни кредити. Те са свързани главно с мерките за насърчаване на селскостопански продукти и с мерките за стратегическо планиране и координиране на политиките.

## **2. ЦЕЛЕВИ ПРИХОДИ ЗА ЕФГЗ**

На основание на разпоредбите на член 43 от Регламент (ЕС) № 1306/2013 приходите от финансови корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и уравниване по съответствие и вследствие на нередности представляват целеви приходи за финансирането на разходите по линия на ЕФГЗ.

В съответствие с посочените разпоредби целевите приходи могат да се използват за финансиране на всякакви разходи по линия на ЕФГЗ. Всяка част от тези приходи, която не е усвоена в рамките на бюджетната година, се пренася автоматично към следващата бюджетна година<sup>1</sup>.

Бюджетът на ЕФГЗ за 2019 г. включва:

- най-актуалните разчети на Комисията относно потребностите от финансиране за пазарни мерки и директни плащания,
- разчетите относно целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през съответната бюджетна година,
- пренесените неусвоени целеви приходи от предходната бюджетна година.

В предложението си относно бюджетните кредити за ЕФГЗ за 2019 г. Комисията взе предвид общия размер на очакваните целеви приходи и поиска в бюджета за 2019 г. кредити, чийто размер възлиза на разликата между потребностите и целевите приходи по разчет. Бюджетният орган прие бюджета на ЕФГЗ, като взе предвид очакваните целеви приходи.

Според разчетите на Комисията наличните целеви приходи към момента на съставяне на бюджета за 2019 г. възлизаха на 1 078 млн. евро и включваха:

---

<sup>1</sup> В член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, се определя, че бюджетните кредити, съответстващи на вътрешни целеви приходи, може да бъдат пренасяни само за следващата финансова година. Поради това и в интерес на доброто бюджетно управление тези целеви приходи по принцип се използват преди всички одобрени бюджетни кредити по съответната бюджетна статия.

- целевите приходи, които се очаква да се генерират през бюджетната 2019 година и чийто разчетен размер е 634 млн. евро (499 млн. евро от корекции от уравниване по съответствие и 135 млн. евро вследствие на нередности),
- целевите приходи за пренос от 2018 г., чийто размер по разчет е 444 млн. евро.

Комисията разпредели тези приходи в размер на 1 078 млн. евро по разчет за следните схеми:

- 140 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 938 млн. евро за схемата за основно плащане.

Сборът на одобрените бюджетни кредити и целевите приходи за тези схеми е следният:

- 849 млн. евро за оперативните фондове за организациите на производители на плодове и зеленчуци, и
- 17 149 млн. евро за схемата за основно плащане.

В приложението, в което се представят предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2019 г., гореспоменатите целеви приходи не са отчетени в данните за бюджетните кредити по статиите за плодовете и зеленчуците и за отделените от производството директни плащания. Данните представляват одобрените бюджетни кредити по тези статии, възлизащи съответно на 715 млн. евро и 34 388 млн. евро.

С включването на целевите приходи по тези статии общият размер на средствата, предвидени в бюджета за 2019 г., е 855 млн. евро за сектора на плодовете и зеленчуците и 35 326 млн. евро за отделените от производството директни плащания.

### **3. БЕЛЕЖКИ ОТНОСНО ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БЮДЖЕТА НА ЕФГЗ ЗА 2019 Г.**

В приложението към настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за периода от 16 октомври 2018 г. до 31 януари 2019 г. Това изпълнение е съпоставено с профила на разходите на Системата за ранно предупреждение и мониторинг, въведена съгласно член 28 от Регламент (ЕС) № 1306/2013.

#### **3.1. Пазарни мерки**

Усвоените бюджетни кредити за интервенции на селскостопанските пазари бяха със 152 млн. евро по-малко от очакваното. Това се дължи предимно на по-ниското усвояване на бюджетни кредити по бюджетната статия за насърчаване на селскостопански продукти (вж. точка 3.1.1).

##### **3.1.1. Насърчаване**

Съгласно профила на разходите следваше финансовото задължение за бюджетните кредити за т.нар. „множествени“ програми да се поеме през

януари. До края на януари обаче беше поето задължение само за част от общата сума, което обяснява разликата от 112 млн. евро в сравнение с профила.

#### *3.1.2. Плодове и зеленчуци*

Изпълнението в този сектор протича според планираното, а декларираните разходи превишават профила с 8 млн. евро.

#### *3.1.3. Продукти от лозаро-винарския сектор*

Разходите, декларирани до момента по тази бюджетна статия, са с 2 процентни пункта (т.е. с 23 млн. евро) по-ниски от профила на разходите.

Счита се, че това малко отклонение е временно, и се очаква, че заложената в бюджета сума ще бъде усвоена към края на годината.

#### *3.1.4. Други растителни продукти/мерки*

Декларираните разходи са с 6 процентни пункта (т.е. с 14 млн. евро) по-ниски от профила. Плащанията по програмите POSEI (програми за най-отдалечените региони) са по-ниски от очакваното.

При тях също се счита, че отклонението е временно, и се очаква, че заложената в бюджета сума ще бъде усвоена към края на годината.

#### *3.1.5. Мляко и млечни продукти*

Отклонението от профила на разходите се обяснява с декларираните от държавите членки печалби (в сравнение със счетоводната стойност) върху продажбите на обезмаслено мляко на прах.

### **3.2. Директни плащания**

Усвояването на бюджетни кредити за директни плащания превишава профила на усвояването с 1 347 млн. евро (т.е. с 3,4 процентни пункта).

#### *3.2.1. Отделени от производството директни плащания*

Декларираните разходи са 1 359 млн. евро и превишават профила с 4 процентни пункта. Плащанията за земеделски стопани в райони с природни ограничения са в съответствие с профила, а разходите по останалите пет схеми го превишават. Силният старт се дължи до голяма степен на схемата за основно плащане и плащанията за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда — съответно +977 млн. евро и +278 млн. евро.

#### *3.2.2. Други директни плащания*

Разходите, декларирани по тази бюджетна статия, са в съответствие с профила.

### **4. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЦЕЛЕВИТЕ ПРИХОДИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ**

Таблицата в приложението показва, че към края на януари 2019 г. са събрани целеви приходи, възлизащи на 195 млн. евро. По-специално:

- приходи от корекции по силата на решения за счетоводно уравниване и за уравниване по съответствие в размер на 146 млн. евро, като до края на бюджетната година се очакват допълнителни суми,

- приходи вследствие на нередности в размер на 48 млн. евро, като до края на бюджетната година също се очакват допълнителни суми,
- остатъчни приходи от налога в сектора на млякото и млечните продукти в размер на 0,8 млн. евро.

Накрая, целевите приходи, пренесени от 2018 към 2019 г., възлизат на 449 млн. евро, което е с 4,8 млн. евро повече от очакваното при приемането на бюджета за 2019 г.

Така общият размер на наличните целеви приходи за финансиране на разходите по линия на ЕФГЗ към 31 януари 2019 г. възлиза на 664 млн. евро, като в течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани още суми.

## 5. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Съгласно предварителните данни за усвояването на бюджетните кредити по линия на ЕФГЗ за 2019 г. за периода до 31 януари 2019 г. месечните възстановявания в полза на държавите членки превишават изчисления профил на усвояване с 1 183 млн. евро.

Вече са налице целеви приходи в размер на 644 млн. евро, като в течение на бюджетната година се очаква да бъдат събрани още суми.

Понастоящем Комисията очаква, че одобрените бюджетни кредити и целевите приходи, които ще бъдат налични към края на бюджетната година, ще бъдат достатъчни за покриване на всички разходи.