

Bryssel 2.5.2019
COM(2019) 210 final

2019/0103 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tietyille tuotteille, kun niiden tuotanto on unionissa riittämätöntä niitä käyttävien tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 17. joulukuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1388/2013 tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien EU:n autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomisia tariffikiintiöitä joillekin sellaisille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta tavarankuvausta olisi muutettava, uusia Taric-koodeja vahvistettava ja alkuperäistä kiintiömäärää korotettava. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon¹ mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta².

Tämä johtuu siitä, että nämä kaksi toimenpidettä ovat samanlaiset sillä erotuksella, että tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tiedot tämän asetuksen aiheuttamista säästöistä ovat tämän asetuksen liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Ryhmä kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei mainittu.

¹ EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 1 miljoona euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 0,8 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistarliffiin (Taric) puiteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1388/2013¹ avattiin autonomisia tariffikiintiöitä, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi unionissa, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Näissä tariffikiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittävästi, on tarpeen avata asianmukaisille tuotemäärille uudet tullittomat tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2594, 09.2595, 09.2596, 09.2597, 09.2598 ja 09.2599.
- (3) Niiden tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2679, 09.2683 ja 09.2888, kiintiömääriä olisi korotettava, koska korotus on unionin edun mukainen. Tariffikiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2723, kiintiömääriä olisi korotettava takautuvasti 1 päivän tammikuuta ja 31 päivän joulukuuta 2018 väliseksi ajaksi.
- (4) Tariffikiintiöön, jonka järjestysnumero on 09.2740, olisi CN-koodin 2309 90 96 tuotteiden lisäksi luettava myös CN-koodin 2309 90 31 tuotteet. Sen vuoksi kyseiseen tariffikiintiöön kuuluvia CN-koodeja koskeva merkintä olisi muutettava.
- (5) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2870, se olisi suljettava.
- (6) Lisäksi tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2633, 09.2643, 09.2620 ja 09.2932, olisi suljettava, sillä mainittujen tuotteiden tulli alennettiin nollaan informaatioteknologiatuotteiden kaupan laajentamista koskevan ilmoituksen muodossa tehdyn sopimuksen² täytäntöönpanon seurauksena.

¹ Neuvoston asetus (EU) N:o 1388/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 7/2010 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 319).

² EUVL L 161, 18.6.2016, s. 4.

- (7) Asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liite olisi korvattava tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi.
- (8) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa³ vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tariffikiintiöitä koskevia muutoksia on noudatettava 1 päivästä heinäkuuta 2019 ja tariffikiintiön, jonka kiintiönumero on 09.2723, osalta 1 päivästä tammikuuta 2018. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liite seuraavasti:

- 1) korvataan tariffikiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2723, koskeva rivi seuraavasti:

09.2723	ex 3911 90 19	10	Poly(oksi-1,4-fenyleenisulfonyyli-1,4-fenyleenioksi-4,4'-bifenyleeni)	1.1.– 31.12.	5 000 tonnia	0 % ³ ;
---------	---------------	----	---	-----------------	--------------	--------------------

- 2) korvataan liite tämän asetuksen liitteellä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä heinäkuuta 2019.

Sen 1 artiklan 1 kohtaa sovelletaan kuitenkin 1 päivästä tammikuuta 2018.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

³ [EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.](#)

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT

Luku ja momentti:

Luku 12 ja momentti 120 – päätöksen 2014/335/EU, Euratom 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut tullit;

vuodeksi 2019 budjetoitu määrä (21 471 164 786 euroa)

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot ¹	6 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: vuoden 2019 jälkipuolisko]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.7.2018	-0,4

Liitteeseen sisältyy kuusi uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 4 006 350 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2019 koskeviin arviointeihin.

Tämän asetuksen liitteestä on poistettu kaksi tuotetta, koska tullien kantaminen on aloitettu uudelleen. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 3 014 000 euroa vuodessa.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta johtuvien tulonmenetysten arvioidaan olevan $4\,006\,350 - 3\,014\,000 = 1$ miljoona euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,8 = 0,8$ miljoonaa euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

¹ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.