

Βρυξέλλες, 6.5.2019
COM(2019) 211 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που
ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, περί των
προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών
και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ**

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

**σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που
ανατέθηκε στην Επιτροπή δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2013, περί των
προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών
και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ**

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου *περί των προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ*¹ καθορίζει μια μακροπρόθεσμη στρατηγική για την ανάπτυξη ενός πλήρους διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-Μ), που αποτελείται από υποδομές για σιδηροδρομικές, θαλάσσιες και αεροπορικές μεταφορές, οδούς, εσωτερικές πλωτές οδούς και τερματικούς σταθμούς οδικών-σιδηροδρομικών μεταφορών. Ο κανονισμός καλύπτει τον προσδιορισμό των στοιχείων του ΔΕΔ-Μ, τα τεχνικά τους πρότυπα, καθώς και τις απαιτήσεις για τη διαλειτουργικότητα των υποδομών και καθορίζει τις προτεραιότητες για την ανάπτυξη του ΔΕΔ-Μ.

Το άρθρο 49 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την προσαρμογή των παραρτημάτων Ι και ΙΙ, ώστε να λαμβάνονται υπόψη οι ενδεχόμενες μεταβολές που προκύπτουν από τα ποσοτικά όρια που εφαρμόζονται σε ορισμένες συνιστώσες του ΔΕΔ-Μ. Οι εν λόγω απαιτήσεις καθορίζονται στα άρθρα 14, 20, 24 και 27 του εν λόγω κανονισμού.

Το άρθρο 49 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την προσαρμογή του παραρτήματος ΙΙΙ, ώστε να περιλαμβάνει ή να προσαρμόζει ενδεικτικούς χάρτες γειτονικών χωρών.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Η παρούσα έκθεση απαιτείται βάσει του άρθρου 53 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

3.1. Προσαρμογές του καταλόγου και των χαρτών βάσει στατιστικών δεδομένων

Το παράρτημα Ι του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 περιέχει χάρτες του εκτεταμένου και του κεντρικού δικτύου, οι οποίοι καθορίζουν το πεδίο εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 και προσδιορίζουν έργα κοινού ενδιαφέροντος. Το παράρτημα ΙΙ του εν λόγω κανονισμού καθορίζει τον κατάλογο των κόμβων του εκτεταμένου και του κεντρικού δικτύου.

Σύμφωνα με το άρθρο 49 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013, ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για την προσαρμογή των χαρτών και των καταλόγων που προσαρτώνται στον κανονισμό όσον αφορά τα ποσοτικά

¹ ΕΕ L 348 της 20.12.2013, σ. 1.

όρια που πρέπει να τηρούν οι θαλάσσιοι λιμένες και οι λιμένες εσωτερικής ναυσιπλοΐας, οι αερολιμένες και οι τερματικοί σταθμοί οδικών-σιδηροδρομικών μεταφορών για να αποτελούν μέρος του ΔΕΔ-Μ. Οι εν λόγω προσαρμογές βασίζονται στις τελευταίες διαθέσιμες στατιστικές που δημοσιεύει η Eurostat ή, αν αυτές δεν είναι διαθέσιμες, στις στατιστικές των εθνικών στατιστικών υπηρεσιών. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να αναπροσαρμόζει τους χάρτες των οδικών, σιδηροδρομικών και εσωτερικών πλωτών υποδομών αποκλειστικά και μόνον ώστε να αποτυπώνουν την πρόοδο για την περάτωση του δικτύου.

Η Επιτροπή κήρυξε την έναρξη της διαδικασίας επικαιροποίησης στη συνεδρίαση της επιτροπής ΔΕΔ-Μ που πραγματοποιήθηκε στις 30 Σεπτεμβρίου 2015 και πραγματοποίησε συναντήσεις διαβούλευσης με εμπειρογνώμονες των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, παρουσία εμπειρογνομένων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, στις 9 Δεκεμβρίου 2015 και στις 16 Μαρτίου 2016.

Με βάση αυτή τη διαδικασία διαβούλευσης και την ανάλυση των διαθέσιμων δεδομένων, η Επιτροπή εξέδωσε στις 7 Δεκεμβρίου 2016 τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2017/849².

Οι προσαρμογές που προβλέπονται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό δεν περιλαμβάνουν τα στοιχεία που αποκλείονται σύμφωνα με το άρθρο 49 παράγραφος 4 στοιχείο β), δεδομένου ότι θα ληφθούν υπόψη για την αξιολόγηση μόνο έξι έτη μετά την έκδοση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013.

3.2. Προσαρμογή των ενδεικτικών χαρτών γειτονικών χωρών

Το παράρτημα ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 περιέχει ενδεικτικούς χάρτες ορισμένων γειτονικών χωρών.

Το άρθρο 49 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 προβλέπει τη δυνατότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για την προσαρμογή των χαρτών αυτών ή τη συμπερίληψη χαρτών άλλων γειτονικών χωρών, βάσει συμφωνιών υψηλού επιπέδου για δίκτυα υποδομών μεταφορών μεταξύ της Ένωσης και των σχετικών γειτονικών χωρών.

Η Επιτροπή άσκησε την εξουσιοδότηση αυτή στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Στις 17 Ιανουαρίου 2014 η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 473/2014³. Ο κανονισμός αυτός αφορά τις γραμμές του σιδηροδρομικού και του οδικού δικτύου, καθώς και τους λιμένες, τους αερολιμένες και τους τερματικούς σταθμούς οδικών-σιδηροδρομικών μεταφορών του εκτεταμένου δικτύου στις ακόλουθες τρίτες χώρες: Λευκορωσία, Ουκρανία, Μολδαβία, Γεωργία, Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν και Ρωσία.

β) Στις 4 Φεβρουαρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2016/758⁴. Ο κανονισμός αυτός αφορά τον προσδιορισμό των συνδέσεων του κεντρικού δικτύου επί των χαρτών του εκτεταμένου δικτύου για τις σιδηροδρομικές και οδικές

² Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2017/849 της Επιτροπής, της 7ης Δεκεμβρίου 2016, σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τους χάρτες του παραρτήματος Ι και τον κατάλογο του παραρτήματος ΙΙ του εν λόγω κανονισμού (ΕΕ L 128I της 19.5.2017, σ. 1).

³ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 473/2014 της Επιτροπής, της 17ης Ιανουαρίου 2014, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά τη συμπλήρωση του παραρτήματος ΙΙΙ με νέους ενδεικτικούς χάρτες (ΕΕ L 136 της 9.5.2014, σ. 10).

⁴ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2016/758 της Επιτροπής, της 4ης Φεβρουαρίου 2016, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όσον αφορά την προσαρμογή του παραρτήματος ΙΙΙ (ΕΕ L 126 της 14.5.2016, σ. 3).

μεταφορές, καθώς και για τους λιμένες και τους αερολιμένες στις ακόλουθες τρίτες χώρες: Αλβανία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Κοσσυφοπέδιο*, Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας, Μαυροβούνιο και Σερβία.

γ) Στις 9 Νοεμβρίου 2018 η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/254⁵. Ο κανονισμός αυτός αφορά την αναθεώρηση της ενδεικτικής επέκτασης των χαρτών του εκτεταμένου ΔΕΔ-Μ, καθώς επίσης και τον προσδιορισμό των συνδέσεων του κεντρικού δικτύου επί των χαρτών του εκτεταμένου δικτύου στις ακόλουθες τρίτες χώρες: Αρμενία, Αζερμπαϊτζάν, Λευκορωσία, Δημοκρατία της Μολδαβίας και Ουκρανία⁶.

Πριν από την έκδοση όλων των κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που αναφέρονται ανωτέρω, η Επιτροπή ζήτησε τη γνώμη εμπειρογνομόνων από τα κράτη μέλη και των εκπροσώπων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΚΑΙ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΟΠΤΙΚΕΣ

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν υπόψη την παρούσα έκθεση.

Στο μέλλον, η Επιτροπή σχεδιάζει να ασκήσει τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της για τις περαιτέρω προσαρμογές των παραρτημάτων Ι, ΙΙ και ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013.

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244 (1999) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

⁵ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/254 της Επιτροπής, της 9ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με την προσαρμογή του παραρτήματος ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί των προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών.

⁶ Στις 2 Φεβρουαρίου 2017 η Επιτροπή εξέδωσε κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό για την προσαρμογή των ενδεικτικών χαρτών του κεντρικού δικτύου ΔΕΔ-Μ στην Τουρκία και στις χώρες της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης βάσει του άρθρου 49 παράγραφος 6 του κανονισμού για το ΔΕΔ-Μ. Ωστόσο, η Επιτροπή αποφάσισε να ανακαλέσει τον εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό λόγω των ανησυχιών που εξέφρασαν τα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, η εξουσιοδότηση δεν ασκήθηκε στην προκειμένη περίπτωση.