



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.2.2019 r.
COM(2019) 94 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**z wykonywania uprawnień przekazanych Komisji na podstawie rozporządzenia
Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, EURATOM) nr 1141/2014 z dnia 22
października 2014 r. w sprawie statusu i finansowania europejskich partii politycznych
i europejskich fundacji politycznych**

1. WSTĘP

Rozporządzenie (UE, Euratom) nr 1141/2014 w sprawie statusu i finansowania europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych¹ (zwane dalej „rozporządzeniem nr 1141/2014”) określa warunki regulujące zapisy statutowe i zasady finansowania partii politycznych i fundacji politycznych na poziomie europejskim. W świetle tego rozporządzenia europejskie partie i fundacje polityczne spełniające szereg warunków mogą uzyskać status europejskiego podmiotu prawnego, rejestrując się na poziomie europejskim, i tym samym mogą uzyskać dostęp do europejskiego wsparcia finansowego. Warunki te obejmują poszanowanie, zarówno w programie, jak i w działaniach, wartości, na których opiera się Unia, wyszczególnionych w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej, takich jak: poszanowanie godności osoby ludzkiej, wolność, demokracja, równość, państwo prawne oraz poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Utworzono niezależny Urząd ds. Europejskich Partii Politycznych i Europejskich Fundacji Politycznych („Urząd”), który ma rejestrować i monitorować europejskie partie i fundacje polityczne oraz, w razie konieczności, nakładać na nie kary, w tym również rozpatrywać sprawy, w których wspomniane podmioty nie przestrzegają fundamentalnych wartości europejskich.

Rozporządzenie nr 1141/2014 zostało przyjęte w dniu 22 października 2014 r. i weszło w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym, tj. w dniu 24 listopada 2014 r. Większość przepisów rozporządzenia ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2017 r. Zwrócono się jednak do Komisji o przyjęcie aktów delegowanych, o których mowa w art. 7 ust. 2 i w art. 8 ust. 3 lit. a), najpóźniej do dnia 1 lipca 2015 r.

2. PODSTAWA PRAWNA

Niniejsze sprawozdanie jest wymagane na mocy art. 36 ust. 2 rozporządzenia nr 1141/2014. Na podstawie tego przepisu Komisji powierza się uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych na okres pięciu lat od dnia 24 listopada 2014 r. i Komisja ma obowiązek sporządzić sprawozdanie dotyczące przekazanych uprawnień nie później niż dziewięć miesięcy przed końcem tego pięcioletniego okresu, tj. przed dniem 24 lutego 2019 r. Ten samy artykuł przewiduje, że przekazanie uprawnień zostaje automatycznie przedłużone na takie same okresy, chyba że Parlament Europejski lub Rada sprzeciwią się takiemu przedłużeniu nie później niż trzy miesiące przed końcem każdego okresu.

3. WYKONYWANIE PRZEKAZANYCH UPRAWNIEŃ

Zgodnie z rozporządzeniem nr 1141/2014 Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych w celu:

- a. zagwarantowania należytego funkcjonowania rejestru europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych, dotyczących (zob. art. 7 ust. 2 rozporządzenia nr 1141/2014):

¹ Dz.U. L 317 z 4 listopada 2014 r., s. 1.

- i. informacji i dokumentów poświadczających znajdujących się w posiadaniu Urzędu, dla których rejestr ma być właściwym repozytorium (w tym statut, wszelkie inne dokumenty przedłożone w ramach wniosku o zarejestrowanie, wszelkie dokumenty przekazane przez państwo członkowskie siedziby, informacje o tożsamości osób będących członkami organów lub sprawujących funkcje reprezentacji administracyjnej, finansowej i prawnej);
 - ii. materiałów, co do których rejestr ma być właściwy dla poświadczania legalności ustalonej przez Urząd;
- b. ustalenia uzupełniających informacji lub dokumentów poświadczających, które są potrzebne Urzędowi do wypełniania jego zadań dotyczących działania rejestru europejskich partii politycznej i europejskiej fundacji politycznych (zob. art. 8 ust. 3 lit. a) rozporządzenia nr 1141/2014);
- c. zmiany standardowego oświadczenia w załączniku do rozporządzenia nr 1141/2014 w zakresie szczegółowych informacji udzielanych przez wnioskodawcę, w razie gdy jest to konieczne do zapewnienia wystarczających informacji o osobie podpisującej oświadczenie, jej upoważnieniu i europejskiej partii lub fundacji politycznej, która tę osobę upoważniła do reprezentowania jej (art. 8 ust. 3 lit. b) rozporządzenia nr 1141/2014).

Komisja przyjęła jeden akt delegowany na podstawie art. 7 ust. 2 i art. 8 ust. 3 lit. a), tj. rozporządzenie delegowane Komisji (UE, Euratom) 2015/2401 z dnia 2 października 2015 r. w sprawie zawartości i funkcjonowania rejestru europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych².

Wykonanie tego uprawnienia miało zasadnicze znaczenie dla określenia, które informacje, dokumenty uzupełniające i poświadczające mają być przechowywane w rejestrze.

3.1. AKT DELEGOWANY UZUPEŁNIAJĄCY ROZPORZĄDZENIE NR 1141/2014

Zgodnie z art. 7 ust. 1 rozporządzenia nr 1141/2014 Urząd ustanawia rejestr europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych („rejestr”) oraz nim zarządza. Rejestr stanowi repozytorium danych, szczegółowych informacji i dokumentów dołączonych do wniosku o rejestrację jako europejska partia lub fundacja polityczna, jak również wszelkich szczegółowych informacji i dokumentów przekazanych następnie przez europejską partię lub fundację polityczną na podstawie rozporządzenia nr 1141/2014.

Rozporządzenie delegowane (UE, Euratom) nr 2015/2401 zostało przyjęte na podstawie art. 7 ust. 2 i art. 8 ust. 3 lit. a) rozporządzenia nr 1141/2014. Określa ono dokumenty, jakie europejskie partie i fundacje polityczne powinny składać w rejestrze, takie jak statut, standardowe oświadczenie określone w załączniku do rozporządzenia nr 1141/2014; szczegółowy opis struktury finansowej, struktury kierownictwa i struktury zarządzania oraz oświadczenia państw członkowskich potwierdzające, że wnioskodawca spełnił wszystkie odpowiednie wymogi krajowe (w stosownych przypadkach). W rozporządzeniu delegowanym określa się również informacje, które należy aktualizować w rejestrze, takie jak m.in. rodzaj podmiotu; numer wpisu do rejestru; pełną nazwę, skrót i logo; państwo członkowskie, w którym europejska partia lub fundacja polityczna ma swoją siedzibę; adres siedziby, datę rejestracji i inne.

² Dz.U. L 333 z 19 grudnia 2015 r., s. 50.

Rozporządzenie delegowane (UE, Euratom) 2015/2401 przyjęto w dniu 2 października 2015 r. oraz zgłoszono Parlamentowi Europejskiemu i Radzie. Ani Parlament Europejski, ani Rada nie zgłosiły sprzeciwu wobec aktu delegowanego w terminie dwóch miesięcy określonym w art. 36 ust. 5 rozporządzenia nr 1141/2014. Żadna z instytucji nie wystąpiła o przedłużenie tego dwumiesięcznego okresu o dodatkowe dwa miesiące zgodnie z tym samym przepisem.

Po upływie dwumiesięcznego okresu rozporządzenie delegowane (UE, Euratom) 2015/2401 zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym³ i weszło w życie w dniu 8 stycznia 2016 r.

Komisja nie przyjęła jeszcze aktów delegowanych na podstawie art. 8 ust. 3 lit. b) rozporządzenia nr 1141/2014 w celu zmiany standardowego formalnego oświadczenia w załączniku, ponieważ standardowe oświadczenie określone w załączniku do rozporządzenia nr 1141/2014 nadal utrzymuje ważność i potrzebne jest większe doświadczenie w stosowaniu rozporządzenia nr 1141/2014, aby ocenić konieczność jego zmiany.

4. WNIOSEK

Komisja wykonuje uprawnienia przekazane jej na podstawie art. 7 ust. 2 i art. 8 ust. 3 lit. a) rozporządzenia nr 1141/2014. Komisja dostrzega konieczność rozszerzenia tych uprawnień, aby ewentualnie zmienić lub doprecyzować w przyszłości, jakie informacje i dokumenty poświadczające mają być przechowywane w rejestrze europejskich partii i fundacji politycznych.

Komisja uważa, że uprawnienia przekazane jej na mocy art. 8 ust. 3 lit. b) rozporządzenia nr 1141/2014 są niezbędne do zmiany standardowego oświadczenia w załączniku. Potrzebne jest większe doświadczenie w stosowaniu rozporządzenia nr 1141/2014, aby ocenić konieczność wprowadzenia takich rozwiązań.

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja spełnia obowiązek sprawozdawczy na podstawie art. 36 ust. 2 rozporządzenia nr 1141/2014 i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z tym sprawozdaniem.

³ Rozporządzenie delegowane 2015/2401 zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym w dniu 19 grudnia 2015 r.