

Brüsszel, 2019.2.22.
COM(2019) 94 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

**az európai politikai pártok és az európai politikai alapítványok jogállásáról és
finanszírozásáról szóló, 2014. október 22-i európai parlamenti és tanácsi 1141/2014/EU,
EURATOM rendelet alapján a Bizottságra ruházott felhatalmazás gyakorlásáról**

1. BEVEZETÉS

Az európai politikai pártok és az európai politikai alapítványok jogállásáról és finanszírozásáról szóló 1141/2014/EU, Euratom rendelet¹ meghatározza az európai szintű politikai pártok és az európai szintű alapítványok jogállására és finanszírozására vonatkozó feltételeket (a továbbiakban: európai politikai pártokról szóló rendelet). E rendelet értelmében a meghatározott feltételeknek megfelelő politikai pártok és alapítványok az európai szinten történő bejegyzésüket követően európai jogalanyokká válhatnak, ami lehetővé teszi számukra az európai pénzügyi támogatáshoz való hozzáférést. E feltételek között szerepel, hogy programjukban és tevékenységeikben egyaránt tiszteletben kell tartaniuk az Európai Unió alapértékeit, ahogyan ezeket az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikke felsorolja: az emberi méltóságot, a szabadságot, a demokráciát, az egyenlőséget, a jogállamiságot és az emberi jogokat, köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogait. Létrejött az európai politikai pártokkal és európai politikai alapítványokkal foglalkozó független hatóság (a továbbiakban: Hatóság) abból a célból, hogy bejegyezze és ellenőrizze az európai politikai pártokat és alapítványokat, valamint – szükség esetén – szankciókat vessen ki rájuk, és vizsgálja meg azokat az eseteket, amikor az ilyen jogalanyokról feltételezhető, hogy nem tartják tiszteletben az említett alapvető európai értékeket.

Az európai politikai pártokról szóló rendeletet 2014. október 22-én fogadták el és a Hivatalos Lapban történő közzétételét követő huszadik napon, vagyis 2014. november 24-én lépett hatályba. E rendelet rendelkezéseinek nagy része 2017. január 1-jétől alkalmazandó. A Bizottságot azonban felkérték arra, hogy a 7. cikk (2) bekezdésében és a 8. cikk (3) bekezdésének a) pontjában említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat legkésőbb 2015. július 1-jéig fogadja el.

2. JOGALAP

Ezt a jelentést az európai politikai pártokról szóló rendelet 36. cikkének (2) bekezdése írja elő. Az abban foglalt rendelkezés értelmében a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó felhatalmazása ötéves időtartamra szól, 2014. november 24-től kezdődő hatállyal, és legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam vége előtt, azaz 2019. február 24-e előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazás gyakorlásáról. Ugyanaz a cikk rendelkezik arról, hogy amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács nem ellenzi a meghosszabbítást legkésőbb három hónappal az egyes időtartamok vége előtt, akkor a felhatalmazás hallgatólagosan meghosszabbodik a korábbival megegyező időtartamra.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az európai politikai pártokról szóló rendelet szerint a Bizottság felhatalmazást kap felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására azzal a céllal, hogy:

- a. biztosítsa az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásának megfelelő működését az alábbiak tekintetében (vö. az európai politikai pártokról szóló rendelet 7. cikkének (2) bekezdésével):

¹ HL L 317., 2014. november 4., 1. o.

- i. a Hatóság által nyilvántartott azon adatok és bizonylatok, amelyek tekintetében a nyilvántartás illetékes adattárnak minősül, és amelyek között szerepelnie kell az európai politikai pártok vagy európai politikai alapítványok alapszabályainak, a bejegyzésre irányuló kérelmek részeként benyújtott bármely egyéb dokumentumnak, a székhely szerinti tagállamtól származó, bármely egyéb dokumentumnak, valamint az igazgatási, pénzügyi és jogi képviseleti hatáskörrel felruházott testületek tagjaiként vagy tisztségviselőiként tevékenykedő személyekre vonatkozó információknak;
 - ii. a nyilvántartás részét képező azon anyagok, amelyek jogszerűségét a Hatóság által létrehozott nyilvántartás igazolja.
- b. meghatározzon bármely kiegészítő tájékoztatást vagy bizonylatot, amely szükséges ahhoz, hogy a Hatóság maradéktalanul elláthassa az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásának működtetésével összefüggésben ráruházott feladatait (vö. az európai politikai pártokról szóló rendelet 8. cikke (3) bekezdésének a) pontjával);
- c. módosítsa az európai politikai pártokról szóló rendelet mellékletében szereplő szabványosított formában tett hivatalos nyilatkozatot azon konkrét adatok tekintetében, amelyeket a kérelmezőnek szükség esetén fel kell tüntetnie annak biztosítása érdekében, hogy elégséges információ álljon rendelkezésre az aláíróval, annak meghatalmazásával, valamint azon európai politikai párttal vagy európai politikai alapítvánnyal kapcsolatosan, amelynek képviseletére meghatalmazást kapott (az európai politikai pártokról szóló rendelet 8. cikke (3) bekezdésének b) pontja).

A Bizottság a fenti 7. cikk (2) bekezdése és a 8. cikk (3) bekezdésének a) pontja alapján egy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el, nevezetesen az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásának tartalmáról és működéséről szóló, 2015. október 2-i (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet².

E felhatalmazás gyakorlása alapvető fontosságú volt annak meghatározásához, hogy milyen információkat, kiegészítő és igazoló dokumentumokat kell a nyilvántartásban feltüntetni.

3.1. AZ EURÓPAI POLITIKAI PÁRTOKRÓL SZÓLÓ RENDELETET KIEGÉSZÍTŐ, FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS

Az európai politikai pártokról szóló rendelet 7. cikkének (1) bekezdése szerint a Hatóság nyilvántartást hoz létre és vezet az európai politikai pártokról és az európai politikai alapítványokról (a továbbiakban: nyilvántartás). A nyilvántartás az európai politikai pártként vagy európai politikai alapítványként való bejegyzés iránti kérelmekkel benyújtott adatok, részletek és dokumentumok, valamint minden olyan adat, részlet és dokumentum tára, amelyet ezt követően e rendeletnek megfelelően az európai politikai pártok vagy európai politikai alapítványok nyújtanak be.

Az (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendeletet az európai politikai pártokról szóló rendelet 7. cikkének (2) bekezdése és a 8. cikke (3) bekezdésének a) pontja alapján fogadták el. A rendelet előírja azokat a dokumentumokat, amelyeket az európai politikai pártoknak és alapítványoknak kell megadniuk a nyilvántartásnak, például az alapszabályokat, az európai politikai pártokról szóló rendelethez mellékelte szabványnyilatkozatot; a pénzügyi, igazgatási és irányítási struktúra részletes leírását és (amennyiben szükséges) azokat a tagállami nyilatkozatokat, amelyek igazolják, hogy a

² HL L 333., 2015. december 19., 50. o.

kérelmező eleget tett valamennyi alkalmazandó nemzeti követelménynek. A felhatalmazáson alapuló rendelet meghatározza a nyilvántartásban folyamatosan frissítendő információkat, amelyek között szerepel a szervezet típusa, nyilvántartási száma, teljes neve, rövidítése és logója, a tagállam, ahol az európai politikai párt vagy európai politikai alapítvány székhelye található; a székhely címe, a nyilvántartásba vétel időpontja, valamint egyéb információk.

Az (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendeletet a Bizottság 2015. október 2-án fogadta el, majd arról értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A felhatalmazáson alapuló jogi aktussal szemben az európai politikai pártokról szóló rendelet 36. cikkének (5) bekezdésében előírt 2 hónapos határidőn belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást. Egyik intézmény sem kezdeményezte a 2 hónapos határidő további két hónappal való, ugyanazon rendelkezés alapján történő meghosszabbítását.

A két hónapos időszak lejártával az (EU, Euratom) 2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendeletet közzétették a Hivatalos Lapban³, és az 2016. január 8-án hatályba lépett.

A Bizottság még nem fogadott el olyan felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat az európai politikai pártokról szóló rendelet 8. cikke (3) bekezdésének b) pontja alapján, amelyek célja a mellékletben szereplő, szabványosított formában tett hivatalos nyilatkozat módosítása, mivel az európai politikai pártokról szóló rendelethez mellékelte szabványos nyilatkozat még mindig érvényes, valamint több tapasztalatra van szükség az európai politikai pártokról szóló rendelet alkalmazásával kapcsolatban ahhoz, hogy fel lehessen mérni módosításának szükségességét.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság gyakorolta az európai politikai pártokról szóló rendelet 7. cikkének (2) bekezdése és 8. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerint ráruházott hatásköröket. A Bizottság szükségesnek tartja a felhatalmazás meghosszabbítását, hogy a jövőben esetlegesen módosítsa vagy pontosítsa, hogy milyen információkat és igazoló dokumentumokat kell tárolni az európai politikai pártok és alapítványok nyilvántartásában.

A Bizottság úgy véli, hogy az európai politikai pártokról szóló rendelet 8. cikke (3) bekezdésének b) pontja alapján ráruházott felhatalmazás szükséges a mellékletben szereplő szabványos nyilatkozat módosításához. Ahhoz, hogy meg lehessen vizsgálni az ilyen rendelkezések szükségességét, több tapasztalatra van szükség az európai politikai pártokról szóló rendelet alkalmazásával kapcsolatban.

A Bizottság ezzel a jelentéssel eleget tesz az európai politikai pártokról szóló rendelet 36. cikkének (2) bekezdése szerinti jelentéstételi kötelezettségnek, és az Európai Parlament és Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.

³ A 2015/2401 felhatalmazáson alapuló rendeletet 2015. december 19-én tették közzé a Hivatalos Lapban.