



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.5.2019
COM(2019) 219 final

2019/0106 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i en otillräcklig eller obefintlig mängd i unionen, och för att undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har dessa varor genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013 (nedan kallad *förordningen*) helt eller delvis befriats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullbefrielser.

Efter denna granskning anser kommissionen att tullbefrielsen är motiverad för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till förordningen. När det gäller vissa andra produkter är det nödvändigt att ändra villkoren i fråga om produktbeskrivningen, klassificeringen, tullsatserna eller krav för slutanvändning. Produkter för vilka tullbefrielse inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse föreslås utgå ur bilagan.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag har ingen inverkan på de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik på områdena jordbruk, handel, näringsliv, miljö, utveckling och yttre förbindelser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter¹. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

¹ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Hela systemet med autonoma befrielser var föremål för en utvärderingsstudie som genomfördes under 2013. I utvärderingen slogs det fast att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De EU-företag som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullbefrielser som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de befrielser som förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Intäkterna från tullar minskar med ungefär 27,8 miljoner euro per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 22,2 miljoner euro per år (dvs. 80 % av den totala minskningen). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De åtgärder som föreslagits behandlas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som inte finns tillgängliga i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har befrielse beviljats från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1387/2013². Dessa produkter kan importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Unionsproduktionen av 97 produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1387/2013 är otillräcklig eller obefintlig. Det ligger därför i unionens intresse att bevilja fullständig befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för dessa produkter.
- (3) Det är nödvändigt att ändra villkoren för de befrielser från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för 47 produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013, för att ta hänsyn till den tekniska produktutvecklingen och ekonomiska trender på marknaden.
- (4) Det är inte längre i unionens intresse att bibehålla befrielsen från Gemensamma tulltaxans autonoma tullsats för 26 av de produkter som för närvarande förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013. För att främja en integrerad batteriproduktion i unionen och i enlighet med Europeiska unionens politiska mål på det området³ bör befrielserna för ytterligare 20 produkter dras tillbaka. Dessutom bör ytterligare 50 befrielser strykas från den bilagan till följd av genomförandet av en överenskommelse i form av en förklaring om utvidgning av handeln med informationsteknikprodukter⁴, genom vilken tullsatsen för de berörda produkterna sattes ner till noll.
- (5) Förordning (EU) nr 1387/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (6) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med autonoma befrielser och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma

² Rådets förordning (EU) nr 1387/2013 av den 17 december 2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1344/2011 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 201).

³ COM(2018) 293 final

⁴ EUT L 161, 18.6.2016, s. 4.

tullbefrielser och tullkvoter⁵ måste de ändringar som föreskrivs i denna förordning och som rör tullbefrielseerna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 juli 2019. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) nr 1387/2013 ska ändras på följande sätt:

1. Alla asterisker i tabellen och slutnoten (*) med texten ”Nytt nummer, ändrat nummer eller nummer med förlängd giltighetstid” ska utgå.
2. I tabellen ska raderna för de produkter vars KN- och Taric-nummer anges i bilaga I till den här förordningen utgå.
3. Raderna för de produkter som förtecknas i bilaga II till den här förordningen ska införas i tabellen i enlighet med ordningsföljden för de KN- och Taric-nummer som anges i den första respektive andra kolumnen i tabellen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 juli 2019.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁵ EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1387/2013 om befrielse från Gemensamma tulltaxans autonoma tullar för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för 2019: 21 471 164 786 €

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

X Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal⁶)

Budgetpost	Inkomster ⁷	6-månadersperiod, startdatum dd/mm/åååå	[År: andra halvåret 2019]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1/7/2019	-11,1

Situation efter åtgärden	
	[2019 – 2023]
Artikel 120	- 22,2/år

Bilaga II innehåller 97 nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda befrielser, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för perioden 2019–2023, uppgår till 28,1 miljoner euro per år.

Statistik för de föregående åren visar emellertid att detta belopp måste multipliceras med en genomsnittlig faktor som uppskattas till 1,8 för att ta hänsyn till importen till de andra medlemsstater som tillämpar samma befrielser. Detta innebär icke uttagna tullar på ungefär 50,6 miljoner euro om året.

26 produkter stryks från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 22,8 miljoner euro om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2018.

⁶ Uppskattningarna av årliga belopp ska bygga på formeln i avsnitt 5, vilket också ska anges i en fotnot, t.ex. med texten ”vägledande belopp baserat på den överenskomna formeln”. För det första året betalas vanligen det årliga beloppet utan reducering eller proportionell avräkning.

⁷ När det gäller traditionella egna medel (jordbrukstullar, tullar) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % i avdrag för uppbörds kostnader.

På grundval av ovanstående uppskattas de förlorade inkomsterna för EU-budgeten till följd av denna förordning till $50,6 - 22,8 = 27,8$ miljoner euro (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) $\times 0,8 = 22,2$ miljoner euro/år för perioden 1.7.2019–31.12.2023.

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Användningen för särskilda ändamål av vissa produkter som omfattas av den här rådsförordningen kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-bidrag.